

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0422.3/1688๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

19 กันยายน 2551

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๘๐๕ ส. ๖ ๓๗
22 ก.ย. ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบประกอบร่างระเบียบฯ จำนวน 70 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังมีความประสงค์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

1. เรื่องเดิม

ด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 มีข้อกำหนดในเรื่องของอำนาจการรับรองการมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการและอำนาจการอนุมัติให้ข้าราชการเบิกค่าเช่าบ้านได้ เป็นอำนาจของบุคคลตามระดับตำแหน่งหรือระบบ "ซี" เดิม ที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ 8 และข้อ 10 ซึ่งไม่สอดคล้องกับการปรับปรุงการกำหนดประเภทตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้ยกเลิกระบบ "ซี" เดิม รวมทั้งมีหลักเกณฑ์ข้อกำหนดบางประเด็นที่สมควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การกำหนดขั้นตอนและวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านเกิดประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(6) กำหนดให้ร่างระเบียบที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไปจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความจำเป็นต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับระยะเวลาการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งใหม่ของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งสำนักงาน ก.พ. จะต้องจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 26 มกราคม 2552 จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการให้ทันตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเพื่อรองรับสิทธิการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน

4.สาระสำคัญของเรื่อง

4.1 การพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้จัดโครงการสัมมนาส่วนราชการเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2551 เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวด้วยแล้ว

4.2 ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

4.2.1 เพิ่มเติมกระบวนการขอรับค่าเช่าบ้านของข้าราชการในครั้งแรกของการขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน โดยให้ข้าราชการผู้ประสงค์ใช้สิทธิจัดส่งรายงานข้อมูลของข้าราชการที่เกี่ยวข้องว่าตนเองมีสิทธิและไม่เป็นผู้ต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดพร้อมกับการยื่นแบบ 6005 และให้ผู้รับรองการมีสิทธิตามข้อ 8 ของระเบียบฯ มีอำนาจพิจารณารับรายงานข้อมูลข้าราชการในการขอรับค่าเช่าบ้านที่ยื่นไว้ โดยให้แจ้งรายละเอียดประกอบอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(1) ข้อมูลประวัติการรับราชการตั้งแต่เริ่มรับราชการ และการโอน ย้าย ในกรณีเป็นการย้ายให้ชี้แจงข้อมูลว่าเกิดจากคำร้องขอย้ายของตนเองหรือไม่

(2) ข้อมูลการมีเคสสถานของข้าราชการและคู่สมรสทุกแห่งในท้องที่ที่รับราชการ

(3) ข้อมูลด้านอาชีพและสถานที่ทำงานของคู่สมรสของข้าราชการ และให้แจ้งว่าหน่วยงานแห่งนั้นได้ให้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน หรือจัดบ้านพักให้กับคู่สมรสในท้องที่ที่รับราชการของข้าราชการหรือไม่

(4) ข้อมูลการมีเคสสถานของบิดา มารดา ของคู่สมรสและของข้าราชการ รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะทุกแห่งในท้องที่ที่รับราชการ

(5) ข้อมูลสถานะการมีชีวิตอยู่ของบิดา มารดา ของคู่สมรสและของข้าราชการ หากในภายหลังมีกรณีที่บุคคลดังกล่าวเสียชีวิตหรือสาบสูญ ให้แจ้งรายละเอียด วัน เดือน ปี ที่เสียชีวิตหรือสาบสูญด้วย (เพิ่มเติมความในระเบียบข้อ 7 เป็นวรรคสาม)

เหตุผล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบคุณสมบัติของข้าราชการ ผู้ที่ได้รับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการ โดยการกำหนดวิธีการให้ข้าราชการผู้ขอใช้สิทธิเป็นผู้แจ้งข้อมูลต่างๆ ของตนเอง อีกทั้งเป็นการแบ่งเบาภาระในการตรวจสอบสิทธิของผู้บังคับบัญชาที่จะตัดสินใจอนุมัติให้ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ ซึ่งวิธีการให้ได้ข้อมูลดังกล่าวจะมีความสมบูรณ์มากกว่าที่จะให้ส่วนราชการเป็นหน่วยงานที่มีภาระในการตรวจสอบสิทธิของข้าราชการเพียงฝ่ายเดียว

4.2.2 แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดประเภทตำแหน่งใหม่ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ในส่วนของหลักเกณฑ์การรับรองสิทธิและการอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้าน ดังนี้

(1) หลักเกณฑ์การรับรองสิทธิ

ข้อ 8 (1) วรรคสอง เดิม กำหนดกรณีส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในภูมิภาคหรือแยกต่างหากจากกระทรวง ทบวง กรม ให้หัวหน้าสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 6 หรือเทียบเท่า เป็นผู้รับรองการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการในสังกัดในแบบ 6005

ข้อ 8 (1) วรรคสอง ใหม่ แก้ไขเพิ่มเติมกรณีส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในภูมิภาคหรือแยกต่างหากจากกระทรวง ทบวง กรม ให้หัวหน้าสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการขึ้นไป หรือดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 6 หรือเทียบเท่า เป็นผู้รับรองการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการในสังกัดในแบบ 6005

ข้อ 8 วรรคสาม เดิม กำหนดให้ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 8 ขึ้นไป หรือเทียบเท่า หรือข้าราชการทหารที่มียศพันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก หรือข้าราชการตำรวจที่มียศพันตำรวจเอกขึ้นไป มีอำนาจรับรองการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของตนเอง

ข้อ 8 วรรคสาม ใหม่ แก้ไขเพิ่มเติมให้ข้าราชการประเภททั่วไป ระดับอาวุโสขึ้นไป ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป ประเภทอำนวยการ ประเภทบริหาร หรือดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 8 ขึ้นไป หรือเทียบเท่า หรือข้าราชการทหารที่มียศพันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก หรือข้าราชการตำรวจที่มียศพันตำรวจเอกขึ้นไป มีอำนาจรับรองการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของตนเอง

(2) หลักเกณฑ์การอนุมัติ

ข้อ 10 (1) เดิม กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมสามารถมอบหมายให้ข้าราชการดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 7 หรือผู้ที่มียศตั้งแต่พันโท นาวาโท นาวาอากาศโท หรือพันตำรวจโทขึ้นไป เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติได้

ข้อ 10 (1) ใหม่ แก้ไขเพิ่มเติมให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมสามารถมอบหมายให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภททั่วไป ระดับอาวุโสขึ้นไป ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการขึ้นไป ประเภทอำนวยการ ประเภทบริหาร หรือดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 7 หรือเทียบเท่า หรือข้าราชการทหารที่มียศตั้งแต่พันโท นาวาโท นาวาอากาศโท หรือข้าราชการตำรวจที่มียศพันตำรวจโทขึ้นไป เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติได้

4.2.3 แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านกรณีข้าราชการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่โดยไม่เปลี่ยนสำนักเบิกเงินเดือน](กรณีส่วนราชการออกคำสั่งให้ไปช่วยราชการ ซึ่งทำให้หน่วยงานที่ข้าราชการไปปฏิบัติงานไม่ตรงกับหน่วยงานที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งอัตราเงินเดือนประจำอยู่) จากเดิมกำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาประจำสำนักงานที่เบิกเงินเดือนของข้าราชการผู้ใช้สิทธิเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน แก้ไขเป็นให้ผู้บังคับบัญชาประจำสำนักงานที่ผู้ใช้สิทธิไปปฏิบัติราชการ เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบข้อ 16)

เหตุผล ปัจจุบันในการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านกรณีข้าราชการได้รับคำสั่งให้ไปช่วยราชการหรือกรณีหน่วยงานที่ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ ไม่ตรงกับหน่วยงานที่ข้าราชการสังกัดและมีอัตราเงินเดือน ซึ่งทำให้ผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานที่มีอัตราเงินเดือนหรือสำนักงานที่เบิกเงินเดือนจะต้องแต่งตั้งข้าราชการในหน่วยงานเป็นคณะกรรมการเดินทางไปตรวจสอบสิทธิค่าเช่าบ้านของข้าราชการ ซึ่งอยู่ต่างท้องที่ บางกรณีมีระยะทางห่างไกล ทำให้เกิดปัญหาในด้านค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ระยะเวลาการตรวจสอบ จำนวนครั้งที่สามารถเดินทางไปตรวจสอบได้ถูกจำกัดด้วยงบประมาณ ทำให้การตรวจสอบไม่มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าว

4.2.4 แก้ไขหลักเกณฑ์กรณีที่มีการขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน จากเดิมที่กำหนดให้นำหลักฐานการผ่อนชำระมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามจำนวนเงินกู้และระยะเวลาการผ่อนชำระที่เหลืออยู่ของสัญญาเงินกู้ฉบับแรกที่ได้ยื่นไว้และได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิแล้วเท่านั้น เป็นให้นำหลักฐานการผ่อนชำระมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามจำนวนเงินกู้และระยะเวลาการผ่อนชำระที่เหลืออยู่ของสัญญาเงินกู้ฉบับแรกเท่านั้น (แก้ไขระเบียบข้อ 23 บรรทัดแรก)

เหตุผล การพิจารณากรณีมีการขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ ควรต้องพิจารณาตามสัญญาเงินกู้ฉบับแรกตามข้อเท็จจริงเป็นหลักว่า สัญญาฉบับที่ได้ถูกทำขึ้นก่อนเป็นสัญญาฉบับแรก โดยต้องยึดถือวงเงินและระยะเวลาตามสัญญาดังกล่าว มิใช่ถือว่า สัญญาฉบับที่ได้ยื่นและได้รับอนุมัติจากทางราชการแล้วเป็นสัญญาฉบับแรก ซึ่งเจตนาในการยกเว้นเพื่อพิจารณาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 นั้น กระทรวงการคลังมีเจตนาที่จะให้หมายถึง กรณีที่มีการขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ ต้องพิจารณาตามสัญญาเงินกู้ฉบับแรกตามข้อเท็จจริงตามแนวทางที่เสนอขอแก้ไขในครั้งนี้นั้นเช่นกัน และทั้งนี้ หากไม่มีการแก้ไขความดังกล่าว จะทำให้การตีความกฎหมายอาจกระทบต่อแนวคิดการพิจารณาหลักเกณฑ์การนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อซื้อบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการที่กำหนดให้นำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านได้เฉพาะบ้านหลังแรก ตามมาตรา 17 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 กล่าวคือ คำว่า "บ้านหลังแรก" อาจมีการวินิจฉัยตีความว่า จะต้องเป็นบ้านหลังแรกที่ได้ยื่นไว้และได้รับ

อนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิแล้วเท่านั้น ซึ่งไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายได้เฉพาะบ้านหลังแรกตามข้อเท็จจริง เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการวินิจฉัยตีความในเรื่องดังกล่าว

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 เพื่อให้สามารถดำเนินการตามที่กล่าวในข้อ 4.2 ได้

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ
ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งค่าใช้จ่าย
ไม่มี

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สิบวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0 2271 0686 ต่อ 4957,6223