

ด่วนที่สุด
ที่ ทส 0606/ 2526



เรื่องเพื่อพิจารณาจร
เรื่องที่.....

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

3 พฤศจิกายน 2551

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
- 4 พ.ย. 2551
วันที่.....เวลา.....

เรื่อง ขอความเห็นชอบการลงนามในรายงานการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดวาระเข้า - 4 พ.ย. 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน ปี 2538
2. กฎระเบียบวิธีปฏิบัติคณะมนตรีในคณะกรรมการแม่แม่น้ำโขง
3. ระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 ระหว่างวันที่ 6-8 พฤศจิกายน 2551

กรอบความร่วมมือ

โครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงได้ถือกำเนิดขึ้นมาโดยการสนับสนุนขององค์การสหประชาชาติ จุดมุ่งหมายพื้นฐานของโครงการ คือ การพัฒนาน่านน้ำจากบริเวณที่เรียกว่าลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Basin) ขึ้นมาใช้เพื่อทำประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจและสังคมแก่ประชาชนและประเทศสมาชิกของคณะกรรมการแม่แม่น้ำโขง (Mekong Committee) โดยเมื่อประมาณปี 2500 United Nations Economic Commission for Asia and Far East (UNECAFE) ได้สนับสนุนให้เกิดโครงการความร่วมมือพัฒนาภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงของประเทศสมาชิก อันได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรีและลดความขัดแย้งจากการใช้น้ำในแม่น้ำโขงซึ่งเป็นแม่น้ำนานาชาติ และต่อมาเมื่อปี 2538 รัฐบาลของประเทศภาคีสมาชิกทั้งสี่ได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน ปี 2538 (Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin) หรือ ความตกลงแม่น้ำโขงฯ ปี 2538 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) เพื่อร่วมมือกันทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งในความตกลงดังกล่าวได้จัดตั้งคณะกรรมการแม่แม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) และกำหนดให้ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศแต่งตั้งผู้แทน

2 ระดับ คือ (1) คณะมนตรี (Council) จะประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก ประเทศละ 1 คน ในระดับรัฐมนตรีซึ่งเข้าประชุมคณะรัฐมนตรี (ไม่ต่ำกว่าระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการ) โดยคณะมนตรีเป็นผู้กำหนดนโยบายและมีอำนาจในการตัดสินใจตามนโยบายในนามของรัฐบาลได้ ซึ่งคณะมนตรีจะมีการประชุมสมัยสามัญปีละ 1 ครั้งในเดือนตุลาคม และ (2) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) จะประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก ประเทศละ 1 คน ในระดับไม่ต่ำกว่าอธิบดี ซึ่งคณะกรรมการร่วมทำหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายและมติของคณะมนตรี ซึ่งคณะกรรมการร่วมจะมีการประชุมสมัยสามัญปีละ 2 ครั้งในเดือนมีนาคมและเดือนกรกฎาคม โดยมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat: MRCS) ทำหน้าที่ให้บริการด้านวิชาการและบริหารงานให้เป็นไปตามมติคณะมนตรีและคณะกรรมการร่วม ปัจจุบัน ผู้แทนไทยในคณะมนตรีคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนถาวรไทยในคณะกรรมการร่วมคือปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากกฎระเบียบวิธีปฏิบัติของคณะมนตรี ในคณะกรรมการแม่น้ำโขง ในกฎที่ 12 ระบุว่า “รายงานการประชุม มติ และบันทึกการประชุมของคณะมนตรี ต้องเป็นลายลักษณ์อักษร ทุกสมัยประชุม หรือ มติใดๆ ของคณะมนตรี จะต้องมีการบันทึก และลงนามโดยสมาชิกคณะมนตรีทุกคน.....” (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

การประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat: MRCS) จะจัดการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 (The 15th Meeting of MRC Council) และการประชุมกลุ่มผู้สนับสนุน ครั้งที่ 13 (The 13th Meeting of Donor Consultative Group) ระหว่างวันที่ 6-8 พฤศจิกายน 2551 ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งประกอบด้วยการประชุม (ดังมีระเบียบวาระการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ดังนี้

1. วันที่ 6 พฤศจิกายน 2551 ภาคเช้า การประชุมเตรียมการของคณะกรรมการร่วม (Preparatory Meeting of the MRC Joint Committee) และภาคบ่าย เป็นการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 ซึ่งมีวาระการประชุมดังนี้

ภาคเช้า การประชุมเตรียมการของคณะกรรมการร่วม

(1) การพิจารณาโครงสร้างองค์กรและที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง

(2) การพิจารณางบประมาณค่าใช้จ่ายการดำเนินงานปี 2551 และงบประมาณค่าใช้จ่ายการดำเนินงานปี 2552

(3) การพิจารณาการให้งบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนงานต่างๆ ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง

/ (4) การพิจารณา.....

- (4) การพิจารณาบุคลากรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง
- (5) การพิจารณาบททวนแผนกลยุทธ์กลางเทอมของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ปี 2549-2553
- (6) การพิจารณาผลกระทบต่อวิกฤตการเงินโลกในปัจจุบันและมาตรการที่เป็นไปได้ ในการบรรเทาผลกระทบ

ภาคบ่าย การประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 มีวาระการประชุม ดังนี้

- (1) การพิจารณางบประมาณค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน ปี 2552
- (2) การพิจารณาโครงสร้างองค์กรและที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง

(3) การพิจารณาแผนงานคณะกรรมการแม่น้ำโขง ปี 2552

2. วันที่ 7 พฤศจิกายน 2551 การประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 และการประชุมกลุ่มผู้สนับสนุน ครั้งที่ 13 ซึ่งมีวาระการประชุมดังนี้

(1) การพิจารณาวางแผนพัฒนาลุ่มน้ำ: โดยเน้นความสัมพันธ์และความเกี่ยวข้องของคณะกรรมการแม่น้ำโขงในกระบวนการภายในประเทศสมาชิก

(2) การพิจารณากรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคกับ GMS, ASEAN, จีน และพม่า

(3) การพิจารณาการจัดการ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน: โอกาสและความเสี่ยง

(4) การพิจารณารายงานน้ำท่วมฉบับกลาง ปี 2551

(5) การพิจารณาบททวนแผนกลยุทธ์ปี 2549-2553 กลางเทอมของ MRC

(6) พิจารณาการดำเนินการปรับ โครงสร้างองค์กร MRC อย่างอิสระและกลยุทธ์ด้านการติดต่อสื่อสาร

(7) พิจารณาที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง

(8) พิจารณาความมั่นคงแหล่งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการของ MRC ในระยะปานกลางและความต้องการงบประมาณในระยะสั้น

3. วันที่ 8 พฤศจิกายน 2551 ภาคเช้า รับรองรายงานการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 ซึ่งมีประเด็นสำคัญ คือเรื่องที่ที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ปัจจุบันตั้งอยู่ที่ นครหลวงเวียงจันทน์ และจะต้องย้ายไปกรุงพนมเปญ ตามมติคณะมนตรีครั้งที่ 3 ซึ่งเห็นชอบให้ย้ายทุกๆ 5 ปี ระหว่างกรุงพนมเปญ และนครหลวงเวียงจันทน์ และในปี 2552 จะต้องย้ายไปยังกรุงพนมเปญ ซึ่งขณะนี้ยังไม่สามารถตกลงกันได้ ดังนั้น ท่าทีฝ่ายไทย คือ

กรณีที่ 1 ลาว-กัมพูชาตกลงกันได้ ฝ่ายไทยก็เห็นด้วยตามนั้น

กรณีที่ 2 ถ้า ลาว-กัมพูชา ตกลงกันไม่ได้ ฝ่ายไทยขอให้ ลาว-กัมพูชา ไปตกลงกันเอง

กรณีที่ 3 ถ้า ลาว-กัมพูชา ตกลงกันไม่ได้ ฝ่ายไทยและเวียดนาม จะเข้ามาเป็นคนกลางเพื่อช่วยแก้ปัญหาให้

/กรณีที่ 4

กรณีที่ 4 ลาว-กัมพูชา ตกลงกันไม่ได้ก็ให้ทั้งสองฝ่ายเจรจากันต่อไป

เมื่อพิจารณาผลกระทบจากการย้ายสำนักงานเลขาธิการฯ ประกอบกับการที่ส่วนราชการต้องปฏิบัติตามมาตรา 190 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. 2550 ที่ระบุว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือ สังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจง ต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจา ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย.....”

จึงจำเป็นจะต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะไปร่วมลงนามในบันทึกการประชุม คณะมนตรี ครั้งที่ 15

ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนามในรายงานการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 15 (The Minutes of 15th Meeting of MRC Council) ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี 2550

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

อนุมัติ



(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)

นายกรัฐมนตรี

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 02 271 6000 ต่อ 6621

โทรสาร 02 271 6165

ขอแสดงความนับถือ



(นางอองกอร์วรรณ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน บรรณ. ผ่าน รองบรรณ.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

ในวันที่ 4 ม.ย. 51

เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(นายสุรัช กุประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

