

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/ ๒๔๑๕

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖๑๗
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอสรุปผลการประชุม AMEM ดังกล่าว ต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

คำกล่าวเปิดประชุมของประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ (26th AMEM) มีรัฐมนตรีพลังงานจากอาเซียน ๑๐ ประเทศ รวมถึง เลขาธิการอาเซียน เข้าร่วมประชุมอย่างพร้อมเพรียง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) ให้เกียรติเป็นประธานเปิดการประชุม ภายใต้หัวข้อการประชุมที่ไทยในฐานะเจ้าภาพกำหนด คือ “ASEAN Cooperation to Strengthen Energy Security” ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน กล่าวรายงานต่อที่ประชุม มีใจความสำคัญว่าประเทศอาเซียนซึ่งส่วนใหญ่เป็นประเทศผู้นำเข้าน้ำมัน จำเป็นต้อง

ให้มีความ...

ให้มีความร่วมมือกันในด้านพลังงาน เพื่อพัฒนาและรักษาการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคให้ยั่งยืน โดยเน้นย้ำว่า ประเทศอาเซียนควรเน้นความร่วมมือกันใน ๔ ด้าน ได้แก่

๑) การเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน เช่น ระบบสายส่งไฟฟ้า โครงข่ายท่อก๊าซธรรมชาติ

๒) การร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการสร้างความมั่นคงทางพลังงาน ทั้งการให้ความร่วมมือแบบทวิภาคี และพหุภาคี เพื่อแบ่งปันและใช้ทรัพยากรพลังงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓) การแก้ไขประเด็นข้อขัดขัดเกี่ยวกับการขนส่งพลังงานข้ามพรมแดน (Cross Border Issues) โดยเฉพาะการเตรียมพร้อมด้านการขนส่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติข้ามประเทศในยามฉุกเฉิน

๔) ความร่วมมือกันด้านพลังงานทดแทน (Renewable Energy) และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ (Energy Efficiency)

๑. การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน (ASEAN Minister on Energy Meeting – AMEM) ครั้งที่ ๒๖

ที่ประชุมฯ ได้แสดงความห่วงใยถึงสถานการณ์วิกฤตราคาน้ำมันที่พุ่งสูงขึ้น โดยประเทศไทยในฐานะประธานการประชุมได้ขอให้ทุกประเทศในอาเซียนร่วมกันประหยัดพลังงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ตลอดจนกำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ราคาน้ำมันในระยะเร่งด่วน รวมทั้งวางพื้นฐานเพื่อความมั่นคงด้านพลังงาน ตลอดจนส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนให้แพร่หลายและกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเชื้อเพลิงชีวภาพ (Bio fuels) ซึ่งเป็นพลังงานทดแทนที่หลายประเทศในอาเซียนมีศักยภาพในการผลิตสูงมาก โดยทุกฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน (ตามการเสนอของไทย) ที่จะผลักดันให้ภูมิภาคอาเซียนเป็น ศูนย์กลางการผลิตและการค้าเชื้อเพลิงชีวภาพ ในทวีปเอเชียในอนาคตอีกด้วย อีกทั้ง ที่ประชุมยังได้ให้ความสำคัญกับพลังงานทางเลือกในอนาคต เช่น พลังงานนิวเคลียร์ โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงาน Nuclear Energy Safety-Subsector Network (NES-SSN) ขึ้นเพื่อเป็น คณะผู้ชำนาญการในการศึกษาการนำเทคโนโลยีพลังงานนิวเคลียร์มาใช้ในการผลิตไฟฟ้าอย่างปลอดภัย มีประสิทธิภาพและสามารถช่วยลดผลกระทบต่อภาวะโลกร้อนได้อีกด้วย

นอกจากนั้น ที่ประชุมฯ ยังได้รับรองเบื้องต้นในร่างแก้ไขความตกลงอาเซียนว่าด้วยความมั่นคงด้านปิโตรเลียม (ASEAN Petroleum Security Agreement – APSA) โดยคาดว่าจะนำเสนอให้มีการลงนามร่วมกันในระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำประเทศอาเซียนหรือ ASEAN Summit ครั้งที่ ๑๔ ที่กรุงเทพฯ ในเดือนธันวาคม ศกนี้ (อนึ่ง การปรับแก้ไขร่างความตกลง APSA ดังกล่าว ได้มี ๕ ประเทศที่ได้ให้การรับรองภายในเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนอีก ๕ ประเทศได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม มาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ยังอยู่ระหว่างการนำเสนอเพื่อพิจารณารับรองอย่างเป็นทางการ อันเป็นการภายในของแต่ละประเทศ)

/ที่ประชุม...

ที่ประชุมฯ ยังได้รับทราบการที่ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นประธาน คณะกรรมการยกร่างแผนปฏิบัติการพลังงานของอาเซียน หรือ ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation (APAEC) สำหรับปี ค.ศ.2010-2015 ต่อจากแผนปฏิบัติการเดิมที่กำลังจะหมดวาระลงในปี พ.ศ.๒๕๕๒ (2009) นี้ โดยแผนปฏิบัติการพลังงานดังกล่าวจะยึดโยงและสนับสนุนแนวทาง “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” หรือ “ASEAN Economic Community 2015” โดยที่ประชุมฯ ได้ร่วมกำหนดแนวทางการยกร่างแผนฯ โดยมุ่งเน้นการสร้างสมดุลให้เกิดขึ้นกับการพัฒนาเศรษฐกิจของอาเซียน ทั้งด้านการพัฒนาและเชื่อมโยงแหล่งพลังงาน ควบคู่กับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและลดผลกระทบต่อภาวะโลกร้อน

๒. การประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (AMEM+3) ครั้งที่ ๕

ที่ประชุมฯ ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลีและ ญี่ปุ่น โดยที่ประชุมฯ ได้ให้การสนับสนุนข้อเสนอของญี่ปุ่นที่เสนอให้มีการจัดทำ “แผนการสำรองน้ำมัน” หรือ Oil Stockpiling Roadmap บนพื้นฐานของหลัก ๔ ประการดังนี้

- เป็นความร่วมมือแบบสมัครใจ
- เป็นความร่วมมือที่จะสร้างผลประโยชน์ร่วมกัน
- เป็นความร่วมมือที่จะต้องสอดคล้องกับนโยบายพลังงานของแต่ละประเทศ
- เป็นความร่วมมือที่จะพัฒนาแบบค่อยเป็นค่อยไป

โดยจะกำหนดให้มีคณะผู้ชำนาญการร่วมขึ้นมาหนึ่งคณะ เพื่อให้แต่ละประเทศที่สนใจต่อการจัดทำ “แผนการสำรองน้ำมัน” ดังกล่าวเสนอชื่อผู้แทนเข้าร่วมเป็นคณะผู้ชำนาญการในการจัดทำแผนฯ และคาดว่าจะเริ่มต้นการดำเนินงานภายในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้

นอกจากนั้น ที่ประชุมฯ เห็นพ้องร่วมกันที่จะศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนการนำเทคโนโลยีพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อเป็นทางเลือกหนึ่งของการใช้พลังงานในอนาคตโดยมุ่งเน้นเทคโนโลยีที่ปลอดภัยและเป็นการใช้เพื่อสันติ (Non-Proliferation) ซึ่งในเรื่องดังกล่าวที่ประชุมฯ ได้รับทราบถึงผลการจัดประชุมสัมมนานานาชาติ ASEAN+3 Forum on Nuclear Energy Safety ที่ไทยเป็นเจ้าภาพเมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ กรุงเทพฯ รวมทั้งรับทราบข้อเสนอของประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ที่ยินดีให้ความช่วยเหลือกับประเทศอาเซียนในการพัฒนาบุคลากร และฝึกอบรมเชิงเทคนิคทั้งทางด้านเทคโนโลยีพลังงานนิวเคลียร์และ Clean Development Mechanism (CDM) โดยได้มอบหมายให้ ASEAN Center for Energy – ACE และประเทศสมาชิกที่สนใจพิจารณารายละเอียดข้อเสนออีกครั้งหนึ่ง

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก (EAS Energy Minister Meeting : EAS EMM) ครั้งที่ ๒

ที่ประชุมฯ ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๑๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์

สาธารณรัฐอินเดีย และออสเตรเลีย โดยที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าแผนงานความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบ EAS ใน ๓ ด้าน ได้แก่

- ๓.๑) การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและการประหยัดพลังงาน
- ๓.๒) ตลาดพลังงานในภูมิภาค
- ๓.๓) เชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels)

โดยที่ประชุมได้ให้ความสำคัญกับการผลิตและการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นพลังงานทดแทนหลักของภูมิภาค EAS โดยได้มีการศึกษาและร่วมกำหนดหลักการการนำพืชพลังงานมาใช้ผลิตเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพ (Asia Biomass Energy Principles) โดยจะมีการศึกษาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพของเชื้อเพลิงชีวภาพ เช่น ไบโอดีเซล (Biodiesel Fuel – BDF – Standard) ที่ในประเทศ EAS มีการผลิตมาจากพืชที่หลากหลาย เช่น ปาล์มน้ำมัน ถั่วเหลือง ละหุ่ง มะพร้าว และสับปะรด เป็นต้น โดยการมีมาตรฐานร่วมกันดังกล่าวจะเป็นขั้นตอนสำคัญที่จะส่งเสริมการค้าขายเชื้อเพลิงชีวภาพในเอเชีย อีกทั้งการศึกษาจะรวมไปถึงการกำหนดเกณฑ์การควบคุมคุณภาพและปริมาณที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการผลิตอาหาร โดยผลการศึกษาี้คาดว่าจะนำเสนอได้ในการประชุม EAS EMM ครั้งต่อไป

๔. การประชุมทวิภาคีเพื่อหารือข้อราชการเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพลังงานกับรัฐมนตรีด้านพลังงานและรัฐมนตรีช่วยว่าการของ ประเทศญี่ปุ่น ออสเตรเลีย สาธารณฟิลิปปินส์ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และทบวงพลังงานระหว่างประเทศ(International Energy Agency - IEA)

นอกจากการประชุม AMEM, AMEM+3 และ EAS EMM แล้ว กระทรวงพลังงานยังได้มีโอกาสร่วมประชุมแบบทวิภาคีร่วมกับประเทศที่มีความสำคัญด้านพลังงานกับไทย ดังนี้

๔.๑) ญี่ปุ่น: ประชุมร่วมกับ Mr.Takamori Yoshikawa รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน (METI) โดยมีสาระในการหารือ สำคัญ ๒ เรื่อง ได้แก่

- ญี่ปุ่นยินดีให้ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์แก่ไทยโดยฝ่ายไทยได้เตรียมการที่จะขอให้ผู้เชี่ยวชาญจากญี่ปุ่นมาช่วยเหลือเกี่ยวกับการสร้างความตระหนักและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคโนโลยีพลังงานนิวเคลียร์
- ญี่ปุ่นได้ประสงค์ขอให้ประเทศไทยช่วยผลักดันภารกิจในการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในกลุ่มประเทศอาเซียนอื่น ให้มีความจริงจังและต่อเนื่องในลักษณะเหมือนกับที่ประเทศไทยดำเนินมาโดยตลอดหลายปี โดยคาดว่าจะมีโครงการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน โดยขอให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการจัดฝึกอบรมดังกล่าวและจะมีผู้เชี่ยวชาญของญี่ปุ่นเข้าร่วมเป็นวิทยากร

/๔.๒) ออสเตรเลีย...

๔.๒) ออสเตรเลีย : ประชุมร่วมกับ Mr. Martin Ferguson รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและพลังงานและการท่องเที่ยว โดยมีสาระที่เน้นหลักในเรื่องที่เกี่ยวกับความเป็นไปได้ที่ประเทศไทยโดย ปตท. สนใจจะเจรจาซื้อก๊าซธรรมชาติเหลว(LNG) จากออสเตรเลีย โดย ปตท. มีความพร้อมและประสงค์ที่จะเข้าร่วมทุนในการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติในออสเตรเลียนั้นยังมีการหารือเกี่ยวกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีการดักจับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ เพื่ออัดกลับลงชั้นใต้ดิน (Carbon Capture Sequestration – CCS) ที่ออสเตรเลียมีงานวิจัยด้านนี้โดยเฉพาะการนำไปใช้กับเหมืองถ่านหิน และการขุดเจาะน้ำมันซึ่งฝ่ายไทยยินดีที่จะจัดตั้งทีมงานผู้เชี่ยวชาญด้านนี้ประสานงานโดยตรงต่อไป

๔.๓) ฟิลิปปินส์ : ประชุมร่วมกับ Mr. Angelo T. Reyes รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานฟิลิปปินส์ โดยฝ่ายฟิลิปปินส์ได้แสดงความสนใจเป็นอย่างยิ่งในเรื่องการผลิตไบโอดีเซลทั้งการผลิตเพื่อใช้เชิงพาณิชย์ และการผลิตโดยชุมชน โดย Mr. Angelo T. Reyes รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานของฟิลิปปินส์ ได้ขอให้ฝ่ายไทยจัดให้มีการดูงานในเรื่องดังกล่าวให้ด้วย ซึ่งต่อมาฝ่ายไทยได้นำคณะผู้บริหารของฟิลิปปินส์เยี่ยมชมหน่วยผลิตไบโอดีเซลของบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ที่กรุงเทพฯ ด้วย

๔.๔) บรูไนดารุสซาลาม : ประชุมกับ Mr. Pehin Dato Haji Yahya รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานบรูไน โดยฝ่ายบรูไนได้แสดงความสนใจที่จะลงทุนในกิจการพลังงานทดแทนของไทยผ่านกองทุนร่วมทุนที่ทางฝ่ายบรูไนได้จัดตั้งขึ้นร่วมกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) โดยประสานขอให้ฝ่ายไทยเอื้อเฟื้อในเรื่องข้อมูลให้ด้วย

๔.๕) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว : ประชุมร่วมกับ Mr. Soumboun Rasasombath ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและเหมืองแร่ลาว โดยได้มีการหารือเกี่ยวกับความคืบหน้าของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำหลายโครงการที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) มีสัญญาหรือบันทึกข้อตกลงที่จะรับซื้อไฟฟ้าร่วมกับการไฟฟ้าลาว (EDL) โดยฝ่ายลาวได้รายงานให้ทราบถึงความคืบหน้าโครงการรวมทั้งยังได้หารือในประเด็นที่ค่าก่อสร้างของหลายโครงการเพิ่มสูงขึ้นมาในช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมา ซึ่งฝ่ายไทยรับที่จะพิจารณาเรื่องนี้อย่างละเอียดต่อไป

๔.๖) ทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency - IEA) : ประชุมร่วมกับ Mr. Nobuo Tanaka, Executive Director ของ IEA โดยทาง IEA ได้กล่าวขอบคุณฝ่ายไทยที่ช่วยเป็นผู้ประสานงานเชื่อมโยงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับ IEA โดยได้มีการสัมมนาและประชุมร่วมกันในเรื่องสำคัญๆ หลายเรื่องในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น การประชุมเกี่ยวกับการจัดทำแผนเตรียมความพร้อมรองรับภาวะวิกฤตการขาดแคลนน้ำมัน นอกจากนี้ยังได้มีการหารือในเรื่องความร่วมมือในอนาคต เช่น ความร่วมมือด้านวิชาการเกี่ยวกับเชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงานนิวเคลียร์ และเชื้อเพลิงทางเลือกในอนาคตในการผลิตไฟฟ้า เป็นต้น

/๕. การเข้าร่วม ...

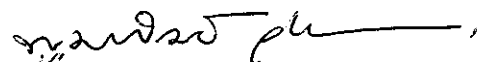
๕. การเข้าร่วมอภิปรายตอบข้อซักถาม (Ministers'-CEOs Dialogue)
ในการประชุมเครือข่ายธุรกิจด้านพลังงานของอาเซียน (ASEAN Energy Business Forum)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้รับเชิญให้ร่วมเสวนาและตอบคำถามกับ นักลงทุนและนักธุรกิจเอกชนของอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจพลังงานในกลุ่มประเทศอาเซียนได้รับฟังนโยบายและทิศทางการพัฒนาพลังงานจากภาครัฐบาลของแต่ละประเทศในกลุ่มอาเซียน พร้อมทั้งเพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการนำเสนอโครงการและประเด็นปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจพลังงานในกลุ่มประเทศอาเซียน อีกทั้งเพื่อระดมข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขปัญหา และเพื่อสร้างความร่วมมือของ ทั้งสองฝ่ายทางด้านพลังงาน โดยได้กล่าวถึงนโยบายการค้าและลงทุนในกิจการพลังงานของไทย มาตรการส่งเสริมการผลิตและใช้พลังงานทดแทนในไทยและความจำเป็นที่ประเทศกำลังพัฒนาจะต้องมีการกระจายแหล่งพลังงานอย่างสมดุลเพื่อให้ราคาพลังงานมีความเหมาะสมและเป็นธรรม มีปริมาณการจัดหาพลังงานอย่างเพียงพอที่จะตอบสนองต่อความต้องการทางเศรษฐกิจของประชาชนที่เพิ่มขึ้นได้อย่างยั่งยืนโดยคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมรวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงานด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องข้างต้นต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลโท หญิง


(พูนภิรมย์ ลิปตพัลลภ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

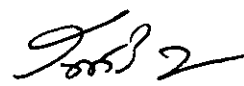
๙๐ 5

คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ (ส.ก.)
เป็นข้อมูลแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ ส.ค.๕๑



จัดอยู่ในมคอ.กท.เรื่องทรม.เพื่อมีมติ

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร./โทรสาร. ๐ ๒๒๒๔ ๗๑๐๔


(นายไชยวัตร ชองขจร)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี