

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/13610



จด. 1/241.3.

1 กค 51

07.20X

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

5538

รับที่.....

ที่- 1 คค 2551 851

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3/ กรกฎาคม 2551

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 9973 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจาก รฟท. ประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินมาโดยตลอด โดย รฟท. มีรายได้ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายในการดำเนินงาน โดยในปี 2548-2550 รฟท. มีรายได้รวมค่อนข้างคงที่เฉลี่ยปีละประมาณ 8,840 ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายในการดำเนินงานเฉลี่ยถึงปีละประมาณ 16,154 ล้านบาท ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้น อีกทั้ง รฟท. ยังต้องรับภาระในการจ่ายลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานและชำระคืนเงินกู้อีกด้วย ดังนั้น รฟท. จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและจ่ายลงทุนมาโดยตลอด ส่งผลให้ รฟท. ต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดจากการกู้เงินเป็นจำนวนมาก สำหรับในปี 2551 จากผลการดำเนินงานจริง 5 เดือน (ตุลาคม 2550-กุมภาพันธ์ 2551) รฟท. คาดว่าจะมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน 10,331 ล้านบาท ส่งผลให้ รฟท. จะมีประมาณการเงินสดขาดมือเป็นจำนวน 4,274 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ชำระหนี้ และดอกเบี้ยเงินกู้ รวมถึงจ่ายลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ จึงเห็นควรให้ รฟท. กู้เงินระยะยาวจำนวน 4,274 ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงินกู้จำนวนดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนที่ได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2551 ด้วยแล้ว

สำหรับในส่วนของการค้ำประกัน ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการค้ำประกันไว้ ดังนี้

- มาตรา 27 บัญญัติว่า “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และ

- มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปีไม่ได้”

ซึ่งในกรณีของ รฟท. นั้น เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางสาธารณะของประชาชน จึงจัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการสาธารณูปโภค และไม่เข้าข่ายข้อห้ามตามมาตรา 29 วรรค 2 ประกอบกับ รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมและดูแลของภาครัฐ ซึ่งไม่สามารถปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ จึงทำให้ รฟท. ประสบปัญหาผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน รฟท. จะไม่สามารถมีต้นทุนเงินกู้ที่ดีได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินของ รฟท. ในครั้งนี้ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นควรให้ รฟท. เร่งจัดทำแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะจัดตั้งบริษัทลูก 2 บริษัท คือ บริษัทเดินรถ (Rolling Stock) และบริษัทบริหารทรัพย์สิน ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) และระบบอาณัติสัญญาณ (Signaling) ให้คงอยู่กับ รฟท. นอกจากนี้ ให้ รฟท. จัดทำประมาณการทางการเงินที่ประกอบด้วยข้อมูลภาระงบประมาณที่ภาครัฐจะต้องจัดสรรชำระหนี้/เงินอุดหนุน/การลงทุนเพิ่มให้แก่ รฟท. ในแต่ละปีเพื่อใช้ในการฟื้นฟูกิจการให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประมาณการผลการดำเนินงานและนำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) และคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5528

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th