

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.2/ 106



สวค. 1/267
วันที่ 18 มิ.ย. 2551
เวลา 10-48
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4376
วันที่ 18 มิ.ย. 2551 15.25

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

18 มิถุนายน 2551

เรื่อง ขออนุมัติต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/2810 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ 1/2442/2551 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2551
 2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/ 4685
ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/ 4686
ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551
 4. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท ต่อไปอีก 1 ปี (จนถึงวันที่ 29 มีนาคม 2551) โดยมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้ค้าประกันตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ เกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปพิจารณา ดำเนินการ ดังนี้

1.1 กระทรวงการคลังเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ และลดค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลขาดทุนจากการดำเนินงานและจัดทำแผนธุรกิจ (Corporate Plan) ในระยะยาว โดยจะต้องครอบคลุมแผนปรับปรุงการให้บริการ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ แผนการปรับปรุงฐานะการเงิน และแผนการบริหารบุคลากรให้สอดคล้องกับธุรกิจ

1.2 สำนักงานงบประมาณเห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพย์สินที่มีอยู่จำนวนมาก เพื่อสร้างรายได้ตามแนวทางที่เหมาะสม และเกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ เพื่อแก้ปัญหาทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยโดยเร็วต่อไป

1.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมเร่งรัด การรถไฟแห่งประเทศไทยซึ่งมีผลประกอบการขาดทุนและมีการลงทุนสูง จัดทำแผนฟื้นฟูเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สามารถบริหารงานเชิงพาณิชย์ได้โดยไม่ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานเชิงสังคมเพื่อประโยชน์ด้านการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐให้มีความรวดเร็ว

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ตัวสัญญาใช้เงิน 500 ล้านบาท และเงินกู้เบิกเงินเกินบัญชี 300 ล้านบาท จากธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยวงเงินกู้ดังกล่าว ได้ครบกำหนดอายุสัญญาแล้วเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2551

2.2 การขออนุมัติต่ออายุสัญญาเงินกู้ 800 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ 2551

ในปี 2551 จากงบประมาณทำการประจำปี 2551 การรถไฟแห่งประเทศไทย คาดว่าจะมีประมาณการรายได้ จำนวน 9,292 ล้านบาท และประมาณการรายจ่าย จำนวน 11,863 ล้านบาท ทำให้คาดว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีผลประกอบการเบื้องต้น (EBIDA) ขาดทุนประมาณ 2,571 ล้านบาท แต่เมื่อหักรายจ่ายอื่นๆ (บำเหน็จบำนาญ ค่าเสื่อมราคา ดอกเบี้ยจ่ายและค่าใช้จ่ายเงินกู้) อีกจำนวน 7,645 ล้านบาท ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุนสุทธิจากการดำเนินงาน 10,216 ล้านบาท ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องมีวงเงินกู้ 800 ล้านบาท ไว้สำหรับเป็นเงินสดสำรองใช้ในกรณีที่ การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดเงินทุนหมุนเวียนในช่วงใดช่วงหนึ่ง เพื่อมิให้การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องกระทบกระเทือนหรือหยุดชะงัก ซึ่งคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ 6/2551 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551

การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท ต่อไปอีก 1 ปี โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ให้กระทรวงคมนาคม รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยดังกล่าวข้างต้น นั้น กระทรวงคมนาคม ขอเรียนว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2550 การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดทุน 9,307 ล้านบาท และมีหนี้สะสมกว่า 51,000 ล้านบาท

/การรถไฟ...

การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยจึงได้จัดทำแผนปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ดังนี้

1) เห็นชอบหลักการแบ่งแยกบทบาทรัฐและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยที่ให้รัฐเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระบบรางและให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยรับภาระลงทุนรถจักรและการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน

2) เห็นชอบหลักการกรอบโครงสร้างสาขาขนส่งตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม โดยให้มีการปรับโครงสร้างสาขาขนส่งทางรถไฟของประเทศและแยกบทบาทการกำกับดูแล (Regulator) ออกจากการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

3) เห็นชอบให้ยกร่างแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน และให้ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเปิดให้เอกชนมีส่วนร่วมในการขนส่งทางราง โดยให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยรับไปดำเนินการ (คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างเสร็จแล้ว)

3.2 คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2551 ซึ่งมีวาระการพิจารณาแผนปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาและติดตามการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยฯ เพื่อพิจารณาการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน โดยกำหนดกรอบการพิจารณาแผนปรับโครงสร้างฯ ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ดังนี้

1) ให้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ซึ่งกำหนดให้มีการปรับโครงสร้างการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยแยกเป็น 2 หน่วยธุรกิจ ประกอบด้วย หน่วยธุรกิจโครงสร้างพื้นฐานและหน่วยธุรกิจเดินรถ และดำเนินการจัดตั้งบริษัทลูก ได้แก่ บริษัทบริหารสินทรัพย์ และบริษัทบริหารรถไฟฟ้าและรถไฟฟ้าชานเมือง

2) พิจารณานโยบายและกลยุทธ์การปรับปรุงสัดส่วนและคุณภาพการให้บริการของขบวนรถขนส่งสินค้า ขนส่งผู้โดยสารเชิงพาณิชย์ และผู้โดยสารเชิงสังคม เพื่อใช้ในการจัดทำแผนธุรกิจ โดยขอรับการอุดหนุนเชิงสังคมจากภาครัฐ (Public Service Obligation : PSO) ต่อไป

3) พิจารณายุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายระบบรางในภาพรวมตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชนให้ความเห็นชอบ โดยมีมูลค่าการลงทุนเบื้องต้น 505,212 ล้านบาท ประกอบด้วยแผนการลงทุนปรับปรุงและขยายโครงข่ายเพื่อฟื้นฟูกิจการของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยในช่วง 10 ปี คิดเป็นมูลค่า 131,326 ล้านบาท ทั้งนี้ ให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยประเมินความคุ้มค่าการลงทุน (Investment Evaluation) เป็นรายโครงการต่อไป

4) พิจารณาทบทวนการจัดอัตราค่าจ้าง การกำหนดแรงจูงใจและแผนการพัฒนาบุคลากรของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูกิจการการรถไฟแห่งประเทศไทย

5) พิจารณานโยบายการให้ภาครัฐสนับสนุนการแก้ไขภาระหนี้สินและการลงทุนเพิ่มเติมให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยภายหลังจากที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่ภาครัฐกำหนด โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณในการชำระหนี้สินเพื่อให้สามารถชำระคืนหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยได้ตามกำหนดระยะเวลา

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3

5. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท จากธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก 1 ปี โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้วงเงิน 800 ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก 1 ปี โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร 0 2215 1515 ต่อ 2009

โทรสาร 0 2215 4099