

ที่ นร ๐๙๐๖/๑๒๒๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดอุดรดิตถ์ จังหวัดกาฬจนบุรี จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดตาก จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแก่งโสภา อำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๑๕/๘๙๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
- (๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๐๙/๒๓๕๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดอุดรดิตถ์ จังหวัดกาฬจนบุรี จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดตาก จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแสนตอ ตำบลหาดขี้ อำเภอมืองอุดรดิตถ์ และตำบลผาเสียด อำเภอท่าปลา จังหวัดอุดรดิตถ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองรี อำเภอบ่อพลอย และตำบลสมเด็จเจริญ อำเภอหนองปรือ จังหวัดกาฬจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแก่งโสภา อำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังประจบ ตำบลน้ำริน ตำบลตุ๊กกลางทุ่ง ตำบลวังหิน อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก ตำบลวังตะคร้อ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย และตำบลท่าไม้ อำเภอพรานกระต่าย จังหวัดกำแพงเพชร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา ตาม (๓) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจและเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ของบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแก้ไขเล็กน้อย เฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว สำหรับ แผนที่ย้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้ว มีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” โดยผลของ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้กรมป่าไม้ส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้ว และมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการ ปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น การส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยกันบริเวณที่เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ โดยหากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมี สภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็จะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจาก เขตปฏิรูปที่ดิน แต่เมื่อปรากฏว่าบริเวณนั้นไม่มีสภาพเป็นป่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมจึงยังคงแสดงบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นในเรื่องนี้เป็นปัญหาว่าพื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้ได้ส่งมอบให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่ ซึ่งปัญหานี้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องควรที่จะหาข้อยุติให้ได้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียง การกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวน แห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเก็บพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสม ของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ สำนักงานฯ จึงได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตปฏิรูปที่ดินฉบับนี้ไปตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอมา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี สมควรที่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องประสานกับกรมป่าไม้เมื่อจะเข้าดำเนินการ ปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน

ส่วนร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) (๒) และ (๔) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากมีปัญหาในการตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มาเพื่อดำเนินการก่อน

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) ได้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุมนต์ สุ่มันตกุล

(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๗๙๐๐-๓ ต่อ ๒๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๖๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th