

ที่ ผผ ๐๗/ ๕๖๑



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๑๑๙๓ อาคารเอ็กซิม ชั้น ๒๐ ถนนพหลโยธิน
สามเสนใน พญาไท กทม. ๑๐๕๐๐

๖๓ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๓๘๓
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการแก้ไข
ปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.)
เพื่อให้สามารถกำกับดูแลค่าตอบแทนของบุคลากรภาครัฐทั้งระบบโดยให้ครอบคลุมถึงองค์กรที่เป็น
ส่วนราชการ องค์กรอื่นที่มีส่วนราชการ และองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
องค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญที่เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๑๑ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ ส่วนที่ ๑ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ อาจขัด
หรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๑ หมวด ๑๑ องค์กรตาม
รัฐธรรมนูญ ส่วนที่ ๑ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๙ ถึงมาตรา ๒๕๔ บัญญัติให้มีองค์กร
อิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการกิจการของรัฐหรือการตรวจสอบการใช้อำนาจ
รัฐของฝ่ายบริหาร ซึ่งรัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะให้มีองค์กรอิสระในการดำเนินการกิจการของรัฐดังกล่าว
ที่เป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายบริหารหรือฝ่ายที่ถูกตรวจสอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการ
กิจการของรัฐหรือการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐสามารถดำเนินได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้
มาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้รัฐต้องจัดสรร
งบประมาณให้เพียงพอกับการบริหารงานโดยอิสระขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหากองค์กรตาม
รัฐธรรมนูญเห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรให้ไม่น้อยเพียงพอให้สามารถเสนอคำขอ

/แปรญัตติ...

แปรญัตติต่อคณะกรรมการไต่โดยตรง ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่สนับสนุนให้องค์กรตามรัฐธรรมนูญสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นอิสระ

๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาตรา ๒๔๒ วรรคหก บัญญัติให้มีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติรองรับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวไว้ดังต่อไปนี้

๒.๑ มาตรา ๓๙ บัญญัติให้มีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๒.๒ มาตรา ๔๑ บัญญัติให้ในการกำกับดูแลสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจออกกระเปียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และดำเนินการในเรื่องอื่น ในการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ รองเลขาธิการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการกำหนดค่าตอบแทนขององค์กรตามรัฐธรรมนูญย่อมไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ และอาจขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์ ศิริราชา เจริญพาณิชย์)
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๙ ๓๕๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๕๙ ๐๔๘๖

www.ombudsman.go.th