

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๑๘๐๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๕๓๘๓
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ โดยมาตรา ๓ กำหนดบทนิยามขึ้นใหม่คือ "หน่วยงานภาครัฐ" หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นของรัฐ และ "บุคลากรภาครัฐ" หมายความว่า ข้าราชการประเภทต่างๆ พนักงาน ลูกจ้าง กรรมการ เจ้าหน้าที่หรือบุคลากรที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมและใช้บังคับได้กับหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรภาครัฐทุกประเภทนั้น เห็นว่าการกำหนดบทนิยามดังกล่าวไม่สอดคล้องและไม่เป็นไปตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กล่าวคือ

๑. มาตรา ๒๐๒ และมาตรา ๒๕๕ วรรคท้าย กำหนดว่า เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้พิพากษาและตุลาการ พนักงานอัยการ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยจะนำระบบบัญชีเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง

/ของข้าราชการ...

ของข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับมิได้ โดยผู้พิพากษาและตุลาการได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมกำหนดเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการ พนักงานอัยการได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอัยการ ส่วนประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับ

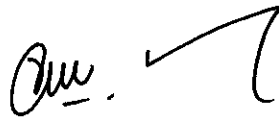
๒. นอกจากนี้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๗ วรรคท้าย มาตรา ๒๒๒ วรรคท้าย มาตรา ๒๒๗ วรรคท้าย มาตรา ๒๓๕ วรรคท้าย มาตรา ๒๔๒ วรรคท้าย มาตรา ๒๕๑ วรรคท้าย มาตรา ๒๕๕ วรรคห้า มาตรา ๒๕๖ วรรคท้าย และมาตรา ๒๕๘ วรรคท้าย ยังได้กำหนดให้ ศาลองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญมีสำนักงานเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ฉะนั้น สำนักงานของแต่ละองค์กรดังกล่าวย่อมมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับบุคคล การเงิน และการอื่นได้ตามที่กฎหมายของแต่ละองค์กรกำหนดไว้ โดยในส่วนของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งตามมาตรา ๕๒ คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและการคลัง และการดำเนินการของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน โดยมาตรา ๕๔ ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม เฉพาะที่เกี่ยวกับอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ แต่ในกรณีค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินอื่นๆ ซึ่งมีการกำหนดรวมอยู่ในบทนิยาม “ค่าตอบแทนภาครัฐ” ตามร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งดังกล่าวนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ย่อมมีอำนาจดำเนินการได้ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดไว้

/จากข้อสังเกต...

จากข้อสังเกตตามข้อ ๑ และ ๒ จึงเห็นควรเสนอให้แก้ไขปรับปรุงในส่วนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติให้สามารถกำกับดูแลค่าตอบแทนในภาพรวมทั้งระบบให้ครอบคลุมถึงองค์กรที่เป็นส่วนราชการและองค์กรรูปแบบอื่นได้ ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ คำนิยาม “หน่วยงานภาครัฐ” ไม่อาจรวมถึงหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญได้ และคำนิยาม “บุคลากรภาครัฐ” ที่กำหนดให้หมายความว่า ข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ ควรมีข้อยกเว้นข้าราชการบางประเภทที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น เช่น ข้าราชการตุลาการ ข้าราชการอัยการ รวมถึงข้าราชการขององค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญด้วย และไม่อาจกำหนดบุคลากรภาครัฐ ให้หมายความว่า กรรมการซึ่งหมายถึงกรรมการตามองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th