

# ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๒๐๐.๑๑ (ปคร.) / ๒๕๖๕



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 3814          |
| วันที่..... ๒๖            |
| เวลา..... ๑๕.๒๕           |

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
๘๙/๒ ม.๓ บมจ. ทีโอที อาคาร ๙  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... จำนวน ๗๐ ชุด  
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... จำนวน ๗๐ ชุด  
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๗๐ ชุด

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นมา โดยพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นประธานกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการเสนอแนะหรือให้คำปรึกษาแก่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกประกาศที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติฯ นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นไปโดยเหมาะสม และเพื่อเป็นการส่งเสริมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กับระบบสารสนเทศและเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของประเทศไทย จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๕ ของพระราชบัญญัติฯ และกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... ขึ้น ซึ่งได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องมาตามลำดับแล้ว

ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ได้กำหนดเกี่ยวกับวิธีการแบบปลอดภัยเพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานและบรรทัดฐานเบื้องต้นในเรื่องการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้ในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อลดความเสี่ยงใด ๆ อันอาจเกิดขึ้นในการทำธุรกรรมดังกล่าว โดยกำหนดให้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ใดที่กระทำตามวิธีการแบบปลอดภัยตามพระราชกฤษฎีกานั้น ให้ถือว่าเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้ พร้อมกันนั้นคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้จัดทำมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ไปพร้อมกันด้วยเพื่อเป็นแนวทางในการประยุกต์ใช้ในทางปฏิบัติต่อไป และใคร่ขอเรียนชี้แจงเรื่องเดิมและรายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว โดยสรุปดังนี้

/ร่างพระราช...

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....  
เรื่องเดิม

ด้วยบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ หมวด ๑ ได้กำหนดไว้ว่า ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้กระทำตามวิธีการแบบปลอดภัยที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้สันนิษฐานว่าเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้ และด้วยจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดเกี่ยวกับวิธีการแบบปลอดภัยเพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานเบื้องต้นและเป็นบรรทัดฐานในเรื่องการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ อันจะเป็นการสร้างความตื่นตัวให้หน่วยงานต่างๆ ตระหนักถึงความสำคัญของความมั่นคงปลอดภัยในการใช้ระบบคอมพิวเตอร์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยคณะอนุกรรมการโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมาย และคณะอนุกรรมการด้านความมั่นคง จึงได้จัดทำ “ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....” ขึ้น

เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... ตามที่เสนอมา

วัตถุประสงค์

ในปัจจุบันที่เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เข้ามามีบทบาทต่อการดำเนินงานในองค์กร ทั้งในการทำธุรกรรมต่างๆ การติดต่อสื่อสารหรือการประมวลผลข้อมูล ซึ่งมีความแพร่หลายมากขึ้น ดังนั้น การรักษาความมั่นคงปลอดภัยและการบริหารจัดการระบบสารสนเทศจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบสารสนเทศ ที่หน่วยงานต่างๆ จำเป็นต้องคำนึงและให้ความสำคัญในลำดับต้นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาวะการณ์ปัจจุบันที่ภัยคุกคามทางอินเทอร์เน็ตเพิ่มสูงขึ้นและก่อให้เกิดความเสียหายต่อองค์กร ไม่ว่าจะเป็นการบุกรุกเข้าไปในเครือข่าย การแอบดักข้อมูล หรือการรบกวนระบบในลักษณะอื่นๆ ทั้งนี้ วิธีการที่จะป้องกันระบบสารสนเทศให้มีความมั่นคงปลอดภัยคือ การมีระบบการบริหารจัดการที่มีการประยุกต์ใช้ระบบความมั่นคงปลอดภัยที่มีมาตรฐานและการบริหารจัดการระบบดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

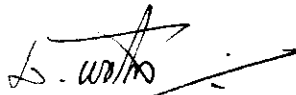
อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้หน่วยงานต่างๆ ใช้วิธีการด้านความมั่นคงปลอดภัยเพื่อความน่าเชื่อถือในการทำธุรกรรมแต่ละครั้งหรือเพื่อลดความเสี่ยงของระบบสารสนเทศก็มีสิ่งที่จะต้องคำนึงถึงควบคู่ไปพร้อมกัน กล่าวคือ ความพร้อมของหน่วยงาน ทั้งทางด้านความรู้ความเข้าใจของบุคลากร ความพร้อมด้านงบประมาณการปรับเปลี่ยนระบบสารสนเทศของตนหรือการจัดทำและปรับปรุงระเบียบภายในของตนเพื่อรองรับการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อหน่วยงานต่างๆ ที่ต้องปฏิบัติตาม ดังนั้นในช่วงแรกของการผลักดันการดำเนินการด้านวิธีการแบบมั่นคงปลอดภัยอาจมีความจำเป็นต้องมุ่งเน้นให้มีการใช้กลไกเหล่านั้น เฉพาะกับหน่วยงานที่ถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญยิ่งยวดของประเทศ (Critical Infrastructure) ก่อน เช่น หน่วยงานด้านพลังงานหรือสาธารณูปโภค ด้านการเงิน และด้านความมั่นคงและกระบวนการยุติธรรม อย่างไรก็ตามเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการใช้บังคับกฎหมายและการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานดังกล่าว ในร่างกฎหมายจึงกำหนดให้มีการประกาศในภายหลังว่า หน่วยงานใดบ้างที่จะถือเป็น /โครงสร้าง...

โครงสร้างพื้นฐานสำคัญยิ่งยวดของประเทศเป็นครั้งๆ ไป นอกจากนี้ เนื่องจากเนื้อหาของการดำเนินการตามวิธีการแบบมั่นคงปลอดภัยเป็นสิ่งที่ต้องกำหนดให้ทันสมัย ยืดหยุ่นและเหมาะสมตามการพัฒนาของเทคโนโลยี ดังนั้น ร่างกฎหมายจึงกำหนดไว้แต่เพียงหลักการ ส่วนรายละเอียดจะมีการจัดทำในรูปแบบของมาตรฐานซึ่งจะประกาศใช้ในภายหลัง

ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายมัน พิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๕ ๗๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๕๖๘ ๒๕๑๘