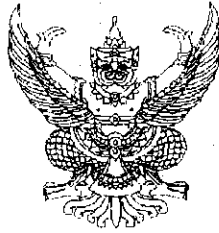


สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4947
วันที่ 02.01.2551



ที่ กค 0603/42933

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

9 กรกฎาคม 2551

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของกรมสรรพสามิต (แผนพัฒนากฎหมายของกรมสรรพสามิต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว158 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 2. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 3. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 4. ร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 5. บันทึกวิเคราะห์สรุป ประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 30 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งหลักเกณฑ์
การพัฒนากฎหมายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้กระทรวงการคลังทราบและให้จัดทำ
แผนพัฒนากฎหมายและส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวมทั้งให้ดำเนินการพัฒนากฎหมาย
ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่แจ้งให้ทราบ

1.2 กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของ
กรมสรรพสามิตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยยกเลิก
พระราชบัญญัติไฟ พุทธศักราช 2486 และกำหนดให้ไฟเป็นสินค้าในพระราชบัญญัติพิกัดอัตรา
ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมการบริหารจัดเก็บภาษีไฟใน
พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ซึ่งแผนพัฒนากฎหมายดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการประเมินผลการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 แล้ว

/1.3 การดำเนินการ...

1.3 การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กระทรวงการคลังได้นำหลักการที่เคยเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติรับหลักการในวาระที่ 1 และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว แต่ยังไม่ได้อภิปรายในวาระที่ 2 และ 3 มาปรับปรุงแก้ไขในครั้งนี้นี้ด้วย

1.4 สภาพปัญหา

1.4.1 พระราชบัญญัติไฟ พุทธศักราช 2486 ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติล้าสมัย ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน อีกทั้งบทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

1.4.2 เนื่องจากการจัดเก็บภาษีสินค้าที่ผลิตในประเทศซึ่งใช้ราคาขาย ณ โรงงานเป็นฐานในการคำนวณภาษี แต่ในกฎหมายมิได้กำหนดนิยาม “ราคาขาย ณ โรงงาน” ทำให้การบริหารจัดเก็บภาษีเกิดปัญหาข้อโต้แย้งว่าราคาใดถือเป็นราคาขาย ณ โรงงาน ซึ่งอาจเกิดช่องทางให้มีการแจ้งราคาขาย ณ โรงงาน ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ไม่เป็นไปตามกลไกตลาด เกิดปัญหาในการบริหารจัดการเก็บภาษี จึงควรกำหนดนิยามเพื่อให้เกิดความชัดเจน

1.4.3 การประกาศมูลค่าสินค้าเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี

(1) เมื่อเกิดปัญหาในการบริหารจัดการเก็บภาษีอันเนื่องมาจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีแจ้งราคาขาย ณ โรงงาน ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น อธิบดีกรมสรรพสามิตโดยอนุมัติรัฐมนตรีจะใช้วิธีประกาศมูลค่าของสินค้าเพื่อถือเป็นมูลค่าในการเสียภาษี แต่อำนาจประกาศมูลค่าตามกฎหมายปัจจุบันต้องกำหนดจากราคาขาย ณ โรงงานในตลาดปกติเท่านั้น

(2) กรณีสินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งปัจจุบันใช้ราคา ซี.ไอ.เอฟ. เป็นฐานในการคำนวณภาษี โดยมีกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานที่พิจารณาราคา บางกรณีอาจมีการแจ้งราคาที่ไม่เป็นไปตามกลไกตลาด

1.4.4 สินค้าที่ผลิตในเขตปลอดอากรและนำไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่น นอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการส่งออก ในการจัดเก็บภาษีต้องเป็นไปตามหลักกฎหมายศุลกากร

1.4.5 ปัจจุบันมีผู้นิยมบริโภคสุราและยาสูบเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะปริมาณและอัตราการบริโภคสุรามีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น แต่บัญชีอัตราภาษีสุราและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมและค่าแสตมป์ยาสูบท้ายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ซึ่งกำหนดอัตราภาษีสูงสุด (เพดานอัตราภาษี) สำหรับสินค้าสุราและยาสูบ ได้ใช้มาเป็นเวลานานไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงควรมีการปรับเพิ่มเพดานอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งอัตราตามมูลค่าและตามปริมาณเพื่อให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการเก็บภาษีได้อย่างเหมาะสม

/1.4.6 การจัดเก็บ...

1.4.6 การจัดเก็บภาษีจากสินค้าเครื่องปรับอากาศในปัจจุบัน พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตกำหนดอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ 30 แต่ไม่มีการกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณ จึงควรกำหนดให้มีอัตราภาษีตามปริมาณสำหรับสินค้าเครื่องปรับอากาศเพิ่มเติม

2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสภาพปัญหาในการบริหารจัดการเก็บภาษีดังกล่าวในข้อ 1.4 จึงควรปรับปรุงแก้ไข บทบัญญัติต่าง ๆ รวม 4 ฉบับ ดังนี้

2.1 ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2.1.1 เพิ่มบทนิยามคำว่า “ราคาขาย ณ โรงงานสุรา”

2.1.2 แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานในการคำนวณภาษี

กรณีราคาไม่เป็นไปตามกลไกตลาด หรือมีหลายราคา หรือไม่สามารถหาราคาขายหรือราคาที่พึงขายให้อธิบดีกรมสรรพสามิตโดยอนุมติรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดมูลค่าสุราเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีสุราโดยคำนวณจากต้นทุนหรือหักทอนจากราคาขายส่งช่วงสุดท้าย หรือหักทอนจากราคาขายปลีกในตลาดปกติของสุราหรือใช้วิธีการคำนวณราคาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

2.1.3 กำหนดฐานภาษีกรณีนำสุราที่ทำในเขตปลอดอากร

หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นนอกจากวัตถุประสงค์ในการส่งออก

2.1.4 ปรับปรุงบัญชีอัตราภาษีสุราและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสุรา

พ.ศ. 2493

2.2 ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2.2.1 เพิ่มบทนิยามคำว่า “ราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมยาสูบ”

2.2.2 แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบ

กรณีราคาไม่เป็นไปตามกลไกตลาด หรือมีหลายราคา หรือไม่สามารถหาราคาขายหรือราคาที่พึงขายให้อธิบดีกรมสรรพสามิตโดยอนุมติรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดมูลค่ายาเส้นหรือยาสูบเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบโดยคำนวณจากต้นทุนหรือหักทอนจากราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหรือหักทอนจากราคาขายปลีกในตลาดปกติของยาเส้นหรือยาสูบ หรือใช้วิธีการคำนวณราคาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

/2.2.3 กำหนดฐาน...

2.2.3 กำหนดฐานภาษีกรณีนำยาเส้นหรือยาสูบที่ทำในเขตปลอดอากร หรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก ไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการส่งออก

2.2.4 ปรับปรุงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมและค่าแสตมป์ยาสูบท้าย พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509

2.3 ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2.3.1 เพิ่มบทนิยามคำว่า “ราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรม”

2.3.2 แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานในการคำนวณภาษีสรรพสามิต กรณีราคาไม่เป็นไปตามกลไกตลาด หรือมีหลายราคา หรือไม่สามารถหาราคาขายหรือราคาที่พึงขายให้อธิบดีกรมสรรพสามิตโดยอนุมัติรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดมูลค่าสินค้าเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีโดยคำนวณจากต้นทุนหรือหักทอนจากราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหรือหักทอนจากราคาขายปลีกในตลาดปกติของสินค้า หรือใช้วิธีการคำนวณราคาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

2.3.3 กำหนดฐานภาษีกรณีนำสินค้าที่ผลิตในเขตปลอดอากรไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการส่งออก

2.3.4 ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยไฟ และเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุม บริหารการจัดเก็บภาษีสินค้าไฟ

2.4 ร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2.4.1 ปรับปรุงพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตในตอนที่ 3 เครื่องไฟฟ้า ประเภทที่ 03.01 เครื่องปรับอากาศ เพื่อกำหนดให้มีอัตราภาษีตามปริมาณ

2.4.2 เพิ่มเติมความในตอนที่ 7/1 เพื่อกำหนดให้สินค้าไฟเป็นสินค้า ในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต

ซึ่งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวข้างต้นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ ในหลักการ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เสนอครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงกฎหมาย ให้มีความทันสมัย สร้างความเป็นธรรมในการบริหารจัดการเก็บภาษี เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเก็บภาษี และเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐในการลดการบริโภคสุราและยาสูบ จึงเป็นเรื่องที่ต้อง ดำเนินการโดยเร่งด่วน

4. สำระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

การดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เสนอมีสำระสำคัญและรายละเอียดของการปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

4.1 ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยไฟ โดยกำหนดให้ไฟเป็นสินค้าในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต และกำหนดมาตรการควบคุมการบริหารจัดเก็บภาษีไฟในกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

4.2 กำหนดนิยาม “ราคาขาย ณ โรงงาน” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและป้องกันปัญหาข้อโต้แย้งและปัญหาการแจ้งราคาขายต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ไม่เป็นไปตามกลไกตลาด

4.3 ปรับปรุงหลักเกณฑ์อำนาจในการประกาศมูลค่าของสินค้า โดยกำหนดให้อธิบดีกรมสรรพสามิตโดยอนุมนตรีรัฐมนตรีมีอำนาจในการประกาศมูลค่าสินค้าที่ผลิตในราชอาณาจักร สินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร และสินค้าที่ผลิตในเขตปลอดอากรหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกที่นำไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการส่งออกเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี โดยคำนวณจากต้นทุนหรือหักทอนจากราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหรือหักทอนจากราคาขายปลีกในตลาดปกติของสินค้านั้น หรือใช้วิธีการคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อป้องกันปัญหาการแจ้งราคาที่ใช้ในการคำนวณภาษีต่ำกว่าที่ควรจะเป็น อันเป็นการสร้างความเป็นธรรมในการบริหารจัดการเก็บภาษี

4.4 กำหนดฐานภาษีกรณีนำสินค้าที่ผลิตในเขตปลอดอากรหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออกไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการส่งออก ให้ถือตามราคาขาย ณ โรงงาน

4.5 ปรับปรุงบัญชีอัตราภาษีสุราและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมและค่าแสดมปียาสืบท้ายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

4.6 ปรับปรุงพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตในตอนที่ 3 เครื่องไฟฟ้า ประเภทที่ 03.01 เครื่องปรับอากาศ เพื่อกำหนดให้มีอัตราภาษีตามปริมาณ เพื่อสร้างความเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการในประเทศกับผู้นำเข้า

5. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสำระสำคัญของการปรับปรุงกฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

/6. รายละเอียด...

6. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพื่อเสนอสภาฯ พิจารณาต่อไปโดยเร็ว
ฉะนั้น จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้ง
บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณา
เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร 0 2668 6605