

3/309
สวค.
วันที่ 11 ก.ค. 51
เวลา 9.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4986
วันที่ 11 ก.ค. 51 เวลา 9.45 น.



ที่ กค 1008/ 12157

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑ กรกฎาคม 2551

เรื่อง ขอบทุนประเดิมให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/6621 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร (คกค.2) 1113/ว04 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551
2. ประมาณการกระแสเงินสดของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และ 2552
3. พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
พ.ศ. 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ซึ่งมอบหมายให้
กระทรวงการคลังไปหารือในรายละเอียดกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบ
ธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ
ให้เลื่อนกำหนดการขนย้ายสำนักงาน คปภ. ในส่วนกลาง ออกไปอีกระยะหนึ่ง พร้อมทั้งรับความเห็น
ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. การประชุมคณะกรรมการถ่วงดุลเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2

คณะกรรมการถ่วงดุลเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เป็นประธานกรรมการ ได้มีหนังสือขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปชี้แจงในเรื่องนี้
อีกครั้ง หลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรี (29 เมษายน 2551) เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2551 (รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์แจ้งว่า ไม่ขัดข้องที่จะยืดหยุ่นเรื่องเวลาที่สำนักงาน คปภ. ขอเลื่อนเวลาในการส่งคืนที่ทำการของกรมการประกันภัยเคมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้กับกระทรวงพาณิชย์ออกไปก่อน จากเคมที่ต้องส่งคืนภายในวันที่ 1 กันยายน 2551

1.2 วงเงินงบประมาณเพื่อเป็นทุนประเดิมให้สำนักงาน คปภ. นั้น จำแนก รายละเอียด ดังนี้

(1) วงเงินงบประมาณทั้งหมดเพื่อเป็นทุนประเดิมแก่สำนักงาน คปภ. ให้ คำนวณจากวงเงินทั้งหมดสำหรับเป็นทุนประเดิมของสำนักงาน คปภ. หักด้วยเงินงบประมาณปี 2551 ที่กรมการประกันภัยโอนให้สำนักงาน คปภ. จำนวน 190,307,186 บาท กระแสเงินสดรับ-จ่ายที่ สำนักงาน คปภ. จะได้รับในอนาคต 1-3 ปี ที่สามารถนำมาบริหารจัดการได้

(2) วงเงินงบประมาณทั้งหมดเพื่อเป็นทุนประเดิมให้สำนักงาน คปภ. ในข้อ (1) ให้จำแนกเป็นงบประมาณที่จำเป็นต้องขอจากงบกลาง ปีงบประมาณ 2551 ส่วนงบประมาณ ปี 2552 ให้ตั้งงบประมาณผ่านกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นทุนประเดิมแก่สำนักงาน คปภ.

1.3 ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้ สำนักงาน คปภ. กระทรวงการคลัง และสำนักงาน งบประมาณ จัดประชุมหารือในรายละเอียดของวงเงินงบประมาณเพื่อเป็นทุนประเดิมให้สำนักงาน คปภ. โดยให้นำประเด็นความเห็นของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 และ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกถนกรองฯ ตาม 1.1 และ 1.2 ประกอบการพิจารณาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน 2 สัปดาห์

2. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ 2

2.1 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการ กถนกรองฯ เพื่อพิจารณาวงเงินทุนประเดิมให้แก่สำนักงาน คปภ. โดยได้ประชุมหารือระหว่างเจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบโดยตรงของสำนักงาน งบประมาณ และสำนักงาน คปภ. เมื่อวันที่ 20 และ 28 พฤษภาคม 2551 ณ สำนักงาน งบประมาณ และนำประเด็นความเห็นของคณะรัฐมนตรี และประเด็นของคณะกรรมการ กถนกรองฯ ประกอบการพิจารณาด้วย โดยได้ข้อสรุปดังนี้

2.1.1 ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคาร Thailand Export Mart ควรมาจากรายได้ ของสำนักงาน คปภ. หลังหักค่าใช้จ่าย (เงินสดคงเหลือในปี 2551 และ 2552) มาใช้ในการปรับปรุง

อาคาร Thailand Export Mart เพื่อใช้เป็นอาคารสำนักงานส่วนกลาง ส่วนอาคารสำนักงานในส่วนภูมิภาคให้ชะลอการจัดซื้อออกไป โดยจัดซื้อเฉพาะเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และให้เช่าสถานที่ในแต่ละจังหวัดเป็นสำนักงานภูมิภาคไปก่อนในระยะแรก

2.1.2 สำหรับในส่วนกองทุนประเดิมนั้น ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณีที่สำนักงาน คปภ. มีกระแสเงินสดไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน และให้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการขอรับทุนประเดิมเพื่อการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของประชาชนผู้รับบริการเป็นสำคัญ ตามมติคณะรัฐมนตรี

2.1.3 สำนักงาน คปภ. ได้ทบทวนค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคาร Thailand Export Mart โดยพิจารณาการใช้ประโยชน์ของเดิมที่มีอยู่แล้วให้มากที่สุด และรื้อถอนเปลี่ยนแปลงใหม่เท่าที่จำเป็นแล้ว พบว่า วงเงินที่จะปรับปรุงอาคารและขนย้ายในส่วนกลางสามารถปรับลดจาก 264.3 ล้านบาท เหลือ 211.2 ล้านบาท และสำหรับอาคารสำนักงานภูมิภาคนั้น สำนักงาน คปภ. จะจัดซื้อเฉพาะสำนักงานภาค รวม 7 แห่ง (สำหรับบรรจุเจ้าหน้าที่แห่งละ 15 คน) ในราคาเฉลี่ยแห่งละ 12 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 84 ล้านบาท

ทั้งนี้ สำหรับอาคารสำนักงานจังหวัดนั้น สำนักงาน คปภ. จะใช้พื้นที่ของกระทรวงพาณิชย์ไปก่อน และจะทยอยซื้อเมื่อสำนักงาน คปภ. มีรายได้เพียงพอแล้ว โดยให้พิจารณาซื้ออาคารพาณิชย์ที่เป็นทรัพย์สินรอการขาย (NPA) ของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ที่มีกระจายอยู่ทุกจังหวัดเป็นอันดับแรก

2.1.4 สำนักงาน คปภ. ได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดของปีงบประมาณ 2551 และ 2552 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ดังนี้

(1) ในด้านรายรับ คาดว่า จะมีรายรับในปีงบประมาณ 2551 และ 2552 รวมเป็นเงินจำนวน 675.6 ล้านบาท และ 770.2 ล้านบาท ตามลำดับ

ทั้งนี้ สำนักงาน คปภ. จะได้รับเงินสมทบที่เรียกเก็บจากบริษัทประกันภัย ซึ่งเป็นรายรับหลักของสำนักงาน คปภ. โดยในปีงบประมาณ 2551 และ 2552 คาดว่า จะได้รับเงินสมทบรวมทั้งหมดจำนวน 330.6 ล้านบาท และ 650.3 ล้านบาท ตามลำดับ

(2) ในด้านรายจ่าย คาดว่า จะมีรายจ่ายในปีงบประมาณ 2551 และ 2552 รวมเป็นเงินจำนวน 550.4 ล้านบาท และ 1,022.3 ล้านบาท ตามลำดับ

ทั้งนี้ การใช้จ่ายปรับปรุงอาคาร Thailand Export Mart จะแบ่งออกเป็นค่าใช้จ่าย 7 งวด รวมเป็นเงิน 211.2 ล้านบาท โดยเริ่มตั้งแต่เดือน กันยายน 2551 เป็นเงิน 21.12 ล้านบาท และที่เหลืออีก 6 งวด ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2551 ถึงเดือนมีนาคม 2552 เป็นเงินงวดละ 31.68

ล้านบาท และการใช้จ่ายจัดซื้ออาคารในส่วนภูมิภาค ในวงเงิน 84 ล้านบาท จะแบ่งออกเป็นค่าใช้จ่าย 3 วงค คือ เดือนเมษายน 2552 และเดือนพฤษภาคม 2552 จัดซื้อเดือนละ 2 ภาค เป็นเงินงวดละ 24 ล้านบาท และเดือนมิถุนายน 2552 จัดซื้อ 3 ภาค เป็นเงิน 36 ล้านบาท

(3) จากการประมาณการในข้อ (1) และ (2) สำนักงาน คปภ. จะมีเงินสดคงเหลือในปีงบประมาณ 2551 จำนวน 135.35 ล้านบาท แต่จะมีกระแสเงินสดขาดในช่วงปีงบประมาณ 2552 ซึ่งคิดเป็นกระแสเงินสดที่ขาดรวมจำนวนทั้งสิ้น 116.67 ล้านบาท

3. ความเห็นกระทรวงการคลัง

3.1 สำนักงาน คปภ. สามารถใช้พื้นที่ของกระทรวงพาณิชย์เพื่อเป็นสำนักงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคได้ เนื่องจาก สำนักงาน คปภ. ได้รับโอนทรัพย์สิน และสิทธิ ของกรมการประกันภัยที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา 49 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3.2 เมื่อพิจารณาประมาณการกระแสเงินสดรับของสำนักงาน คปภ. ในปีงบประมาณ 2551 และ 2552 แล้ว เห็นว่า สำนักงาน คปภ. ควรใช้สถานที่ของกระทรวงพาณิชย์ไปก่อน และทยอยซื้อเมื่อสำนักงาน คปภ. มีรายได้เพียงพอแล้ว และควรพิจารณาจัดซื้ออาคารที่อยู่ภายใต้การจำหน่ายสินทรัพย์ของ บสท. เป็นลำดับแรกก่อน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจำหน่ายสินทรัพย์ภาครัฐที่รอการขาย และจากการสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับอาคารของ บสท. ที่อยู่ระหว่างรอการขาย สามารถรองรับความต้องการซื้ออาคารของสำนักงาน คปภ. ในราคาภายใต้วงเงินที่กำหนดไว้

3.3 เมื่อพิจารณาประมาณการกระแสเงินสดจ่ายของสำนักงาน คปภ. แล้ว เห็นว่า ในทางปฏิบัติจริง สำนักงาน คปภ. จะสามารถเบิกจ่ายงบดำเนินงานได้จริงประมาณร้อยละ 90 – 95 ของรายจ่ายดำเนินงานที่ได้ตั้งไว้ (จำนวน 416.8 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2552) ดังนั้น จึงเห็นควรจัดสรรทุนประเดิมของสำนักงาน คปภ. ในปีงบประมาณ 2552 ตามความจำเป็นของสำนักงาน คปภ. เท่านั้น เป็นจำนวน 100 ล้านบาท เพื่อชดเชยกระแสเงินสดส่วนที่ขาดของสำนักงาน คปภ. ที่ได้ประมาณการไว้ในปีงบประมาณ 2552 ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางที่ได้หารือกับสำนักงานประมาณตามนัยข้อ 2.1.1 และ 2.1.2

3.4 กรณีความเห็นของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับทุนประเดิมที่จะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล ควรกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของประชาชนผู้รับบริการเป็นสำคัญนั้น เห็นควรให้สำนักงาน คปภ. ดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของประชาชนผู้รับ

บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในการดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบสารสนเทศ ในการติดตามตรวจสอบบริษัทประกันภัย แบบ real-time และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงระหว่างสำนักงาน คปภ. ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในการตรวจสอบความถูกต้องของกรมธรรม์ และอำนวยความสะดวกกับประชาชนในด้านการขอรับค่าเสียหายจากสำนักงาน คปภ. อย่างรวดเร็ว ทุกแห่ง

3.5 สำหรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ให้ผู้เอาประกันภัยนั้น กระทรวงการคลังจะกำชับและติดตามให้สำนักงาน คปภ. กำกับดูแลให้บริษัทประกันภัยจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้ผู้เอาประกันภัยโดยเร็ว และกำหนดกรอบระยะเวลาให้ชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป

3.6 โดยที่การปรับปรุงองค์กรจากระบบราชการเป็นองค์กรอิสระของสำนักงาน คปภ. มีเจตนารมณ์เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลบริษัทประกันภัยเป็นหลัก ดังนั้น ในอนาคตสำนักงาน คปภ. จะต้องรายงานเชิงประเมินผลด้านประสิทธิภาพว่า แตกต่างจากอยู่ในระบบราชการอย่างไร ในด้านผลผลิต และต้นทุนของหน่วยงาน ในทุกมิติที่สำคัญ เช่น สมรรถนะของบุคลากร ชีวความสามารถในการแข่งขัน และความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อสำนักงาน คปภ. จะได้ตระหนักในภารกิจที่จะต้องสร้างและพัฒนาองค์กรให้เป็นที่ยอมรับมากขึ้น ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงการคลังจะติดตามในเชิงประสิทธิภาพอย่างใกล้ชิดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2552 จำนวน 100 ล้านบาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) เพื่อเป็นทุนประเดิมให้กับสำนักงาน คปภ. ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร 0-2273-9020 ต่อ 3696

โทรสาร 0-2618-3369