



ที่ กค 0410.2/11661

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๙ กรกฎาคม 2551

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/15252 ลงวันที่ 4 กันยายน 2550
2. หนังสือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ที่ นร 0503/(คกช. 2)/57 ลงวันที่ 25 เมษายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ.
2. เอกสารประกอบการพิจารณา

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงการคลังได้เสนอร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.2/15498 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2550 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2550 เห็นชอบในหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ตรวจสอบพิจารณาต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง 1

1.2 เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2550 คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ได้พิจารณาร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. โดยมีผู้แทนจากกรมบัญชีกลางไปชี้แจงต่อคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ร่างข้อบังคับดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้สืบทอดทรัพย์สิน ซึ่งมีใช้การจ่ายค่าสินบนรางวัลอันจะอาศัยอำนาจตามมาตรา 4 (2) แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ.2491 ได้ จึงควรให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการอาศัยอำนาจที่เหมาะสมในการออกข้อบังคับเรื่องนี้ให้ได้ข้อยุติก่อน

1.3 กรมบัญชีกลางได้นำประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ออกข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการหักรายรับจ่ายขาดและการถอนคืนเงินรายรับ พ.ศ. 2550 ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การหักรายจ่ายจากเงินรายรับที่ต้องนำส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 1 โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 โดยในข้อ 7 (2) ของข้อบังคับดังกล่าวได้กำหนดให้รายจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินอันพึงต้องชำระให้แก่รัฐบาลสามารถนำมาหักจากเงินรายรับที่จะต้องนำส่งคลังได้ การดำเนินการต่อไปจึงต้องกำหนดระเบียบตามที่ได้รับความตกลงจากกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายในกรณีดังกล่าว แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีระเบียบกำหนดรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเกี่ยวกับการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาซึ่งได้รับความตกลงจากกระทรวงการคลัง ตามมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 จึงจะต้องมีการออกระเบียบเพื่อกำหนดให้มีการจ่ายค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาอันถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินอันพึงต้องชำระให้แก่รัฐบาลตามมาตรา 4 วรรคสอง (2) ก่อน เมื่อมีระเบียบดังกล่าวแล้วก็สามารถหักรายจ่ายจากเงินรายรับ ที่ต้องนำส่งคลังได้ตามข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการหักรายรับจ่ายขาดและการถอนคืนเงินรายรับ พ.ศ. 2550 โดยไม่จำเป็นต้องออกร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ ตามคำพิพากษา พ.ศ. ตามมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 อีก

1.4 กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) โดยจัดทำร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่าย เพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ได้มีความเห็นว่าร่างระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวมีผลบังคับกับส่วนราชการโดยทั่วไป จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 สำหรับร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) พิจารณาเห็นว่าหากมีการออกระเบียบดังกล่าวแล้วก็ไม่จำเป็นต้องออกร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. จึงสมควรที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการขอถอนเรื่องออกจากการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน ตามหนังสือที่อ้างถึง 2

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างระเบียบฯ ข้างต้น จะมีผลใช้บังคับกับส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (6) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ส่วนราชการประสบปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนรับภาระทั้งในด้านเจ้าหน้าที่และค่าใช้จ่ายที่มีได้จัดเตรียมไว้เพื่อการติดตามสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา ทำให้ส่วนราชการมิได้ดำเนินการติดตามทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาอย่างเต็มประสิทธิภาพ หากสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในลักษณะลดภาระและค่าใช้จ่ายของส่วนราชการดังกล่าวได้โดยเร็วแล้ว จะทำให้การติดตามหนี้ของส่วนราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางในการติดตามเงินและทรัพย์สินซึ่งควรจะเป็นของแผ่นดินคืนแก่ทางราชการ ทั้งยังเป็นการลดการจำหน่ายหนี้สูญของส่วนราชการ เนื่องจากไม่สามารถสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้อีกทางหนึ่ง

4. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน การคลังและทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พิจารณาแล้วเห็นว่า จากการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาที่ผ่านมาของส่วนราชการมักไม่ได้ผลในทางปฏิบัติ เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ยังมีสาเหตุมาจากส่วนราชการไม่มีหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวโดยตรง เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ที่ได้รับมอบหมายไม่มีความเชี่ยวชาญในการสืบหาทรัพย์สิน ประกอบกับการบังคับคดีเป็นภาระต่อเนื่องของส่วนราชการที่ต้องสืบหาทรัพย์สินตลอดระยะเวลา 10 ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ทำให้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่เสียไปในการดำเนินคดีและการบังคับคดี ซึ่งผลจากการสำรวจของกระทรวงการคลังปรากฏว่า ส่วนราชการส่วนใหญ่ต้องการให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วต่อการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ลดกระบวนการหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ล่าช้าหรือไม่จำเป็นของส่วนราชการ ตามมาตรา 42 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กระทรวงการคลังจึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพื่อให้ส่วนราชการ (กระทรวง กรม หรือส่วนราชการอื่นและมีฐานะเป็นกรม และราชการส่วนภูมิภาค แต่ไม่รวมถึงราชการ ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ) ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ โดยให้ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.7/ ว 107 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2544 และ ที่ กค 0406.2/ ว 46 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2548 ในกรณีที่ส่วนราชการใดเห็นว่า การบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเองจะไม่ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ หรือเป็นภาระและไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายของส่วนราชการ ส่วนราชการสามารถมอบให้สำนักงานสืบหาทรัพย์สิน เอกชนเป็นผู้ดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา โดยให้ผู้สืบหาทรัพย์สินได้รับเงินค่าตอบแทน

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ.

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ.

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

เบิกจ่ายจากเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อจ่ายเป็นค่าสินบน รางวัล หรือค่าใช้จ่ายในการจัดให้ได้มาซึ่งเงินจากการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และอนุมัติให้ถอนร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง

กลุ่มพัฒนาและบริหารงานละเมิดและแพ่ง

โทร.0 2271 1999