

สว. 3/223
วันที่ 16 พ.ค. 57
เวลา 11.00 น.

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๖๑๔๖

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การลงนามในเอกสารโครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุงกลไกสำนักงานประสานงาน
ชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารโครงการ Consolidation and Enhancement of the Border Liaison Office
Mechanism (BLO) in East Asia - RAS I61 (ฉบับแปลเป็นภาษาไทย) จำนวน
๗๐ ชุด

ด้วยประเทศไทยได้ร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เพื่อการควบคุมยาเสพติด
ในอนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อันประกอบด้วย กัมพูชา จีน พม่า ลาว ไทย เวียดนาม และโครงการ
ควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ หรือ UNDCP (ปัจจุบันได้เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงาน
ยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ หรือ UNODC) โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๖ และได้มีการดำเนินการความร่วมมือกับประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
ภายใต้แผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติดและดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ
หลายโครงการจากอดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลโครงการเหล่านั้นใน
ประเทศไทย คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือ สำนักงาน ป.ป.ส.

ในการนี้สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ หรือ UNODC ได้เสนอ
โครงการใหม่ที่จะดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว คือ โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุง
กลไกสำนักงานประสานงานชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียง (Consolidation and Enhancement of the
Border Liaison Office Mechanism (BLO) in East Asia) หรือ โครงการ I61 ซึ่งเป็นโครงการที่
ต่อเนื่องจากโครงการเดิม คือ โครงการพัฒนาความร่วมมือตามแนวชายแดนเพื่อการปราบปรามยาเสพติด
ในเอเชียตะวันออกเฉียง (Development of Cross Border Law Enforcement Cooperation in East Asia -
D91) ที่ได้เสร็จสิ้นการดำเนินการไปแล้วช่วงระหว่างปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการ
ปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามพรมแดนในภูมิภาคแห่งนี้ สำหรับโครงการ I61 นี้ จะมี
ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น ๑๔ เดือน ในระยะที่ ๑ ซึ่งตามเอกสารโครงการกำหนดไว้ในช่วงระหว่าง
มกราคม ๒๕๕๐ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (โครงการเกิดความล่าช้า จึงทำให้การดำเนินการต้องขยาย
เวลาออกไปจากกำหนดเวลาเดิมที่ได้ระบุไว้ในเอกสารโครงการ โดย UNODC ได้ประสานแจ้งมายัง
สำนักงาน ป.ป.ส. ว่าการดำเนินโครงการจะขยายเวลาไปจนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ สำหรับกิจกรรมต่างๆ

/ภายใต้โครงการ...

ภายใต้โครงการฯ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ได้แก่ การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ การมอบอุปกรณ์สำนักงานใหม่ ๆ ให้กับ BLO และการสำรวจพื้นที่บริเวณชายแดนเพื่อการจัดตั้ง BLO เพิ่มเติม เป็นต้น)

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเห็นว่า โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุงกลไกสำนักงานประสานงานชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียง หรือโครงการ I61 จะเป็นประโยชน์ต่อความร่วมมือด้านการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามพรมแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากโครงการฯ เน้นความร่วมมือในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลและข่าวสารด้านยาเสพติดผ่านทางสำนักงานประสานงานชายแดน (BLO) และการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดของประเทศภาคีในกรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ นอกจากนี้ โครงการ I61 ยังเป็นโครงการที่จะดำเนินการต่อจากโครงการเดิม (โครงการ D91) เพื่อการสานต่อกิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งจะก่อให้เกิดความเข้มแข็งและยั่งยืนในการควบคุมปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้แล้ว ๓ ครั้ง กล่าวคือเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๖ ได้ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายเพื่อการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่าง กัมพูชา จีน พม่า ลาว ไทย เวียดนาม และโครงการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ โดยเห็นชอบให้มีการดำเนินการความร่วมมือกับประเทศภาคีอื่น ๆ ในกรอบดังกล่าว ภายใต้แผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติดและมติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๙ ได้อนุมัติเป็นหลักการว่า ในกรณีหากจะต้องมีการลงนามในเอกสารภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลงานของสำนักงาน ป.ป.ส. หรือ เลขาธิการ ป.ป.ส. แล้วแต่กรณีเป็นผู้ลงนามในเอกสารโครงการ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงตำแหน่งของผู้ลงนามของคู่กรณีฝ่ายอื่น ๆ ด้วย ในปัจจุบันสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ย้ายมาสังกัดกระทรวงยุติธรรม ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีฯ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๙ ที่ได้อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลงานสำนักงาน ป.ป.ส. หรือ เลขาธิการ ป.ป.ส. แล้วแต่กรณีเป็นผู้ลงนามในเอกสารโครงการเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม หรือเลขาธิการ ป.ป.ส. แล้วแต่กรณีเป็นผู้ลงนามในเอกสารโครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๐ อนุมัติในเรื่องดังกล่าวแล้ว

สำหรับในประเด็นว่าเอกสารโครงการนี้เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ ว่าด้วยเรื่องการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลต่อผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ หรือไม่นั้น กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่าเอกสารโครงการ (Project Document) เป็นเอกสารกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ฯ ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกอยู่ และ

/สำนักงาน ป.ป.ส...

สำนักงาน ป.ป.ส. สามารถปฏิบัติตามได้ภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ ดังนั้น เอกสารโครงการจึงไม่ถือเป็นหนังสือ
สัญญาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ แต่ประการใด

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงใคร่ขอเสนอประเด็นเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ขออนุมัติให้มีการลงนามในเอกสารโครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุง
กลไกสำนักงานประสานงานชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียง (I61) โดยผู้แทนฝ่ายไทย
๒. ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะรัฐมนตรีที่กำกับดูแลงานของ
สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นผู้ลงนามในเอกสารโครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔

<http://www.oncb.go.th>

E-mail: fad@oncb.go.th