



13 มิถุนายน 2551

เรื่อง การลงนามในเอกสารโครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุงกลไกสำนักงาน
ประสานงานชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/7517 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม
2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง การลงนาม
เอกสารโครงการเสริมสร้างความมั่นคงและปรับปรุงกลไกสำนักงานประสานงานชายแดน
ในเอเชียตะวันออกเฉียง หรือ Border Liaison Office Mechanism (BLO) in East Asia โดยคาดว่าจะ
จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 10 มิถุนายน 2551 และขอให้กระทรวงการ
ต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนความเห็นที่อาจเป็นประโยชน์ประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

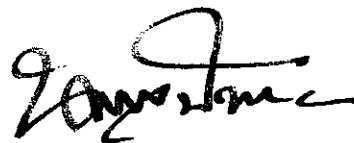
1. ในภาพรวม โครงการดังกล่าวมีสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรม
แห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime-UNODC) เป็นหน่วยงาน
บริหารโครงการ ซึ่งรัฐบาลไทยมีความร่วมมือที่ดีกับ UNODC ในเรื่องกระบวนการต่อต้าน
การค้ายาเสพติด และอาชญากรรม ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่
หน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีความร่วมมือ
ในลักษณะต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย อาทิ การฝึกอบรม
เจ้าหน้าที่ของรัฐ และการถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ และทักษะ นอกจากนี้ โครงการ
ดังกล่าวจะมีประเทศต่างๆ เข้าร่วม 6 ประเทศ คือ ไทย กัมพูชา จีน ลาว พม่า และเวียดนาม
รวมทั้ง UNODC ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการพัฒนา
ศักยภาพของอนุภูมิภาคในการต่อต้านปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติด้วย

2. สำหรับรายละเอียดของโครงการ นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าโครงการดังกล่าวได้สะท้อนความพยายามของ UNODC ที่จะขยายขอบเขตของความรับผิดชอบของ UNODC และสำนักงานประสานงานชายแดนในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้ครอบคลุมถึงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการต่อต้านการค้ามนุษย์ ซึ่งเดิมเป็นประเด็นที่ UNODC ไม่ได้เข้ามามีบทบาทหรือเกี่ยวข้องมากนัก แต่ในขณะนี้ UNODC ได้ขยายบทบาทของ UNODC ในเรื่องการต่อต้านการค้ามนุษย์มากขึ้นอย่างชัดเจน อาทิ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Vienna Forum to Fight Human Trafficking ณ กรุงเวียนนา เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2551 ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศ จึงไม่ขัดข้องในหลักการ หากจะมีการประสานงานอย่างชัดเจนและใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในเรื่องนี้ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของงาน และเพื่อเป็นการส่งเสริมการต่อต้านการค้ามนุษย์

3. ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างเอกสารโครงการดังกล่าวไม่อยู่ในข่ายของหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 อย่างไรก็ดี เห็นควรดัดข้อ 2 ใน Annex X (Standard Supplemental Provision for UNODC Project Document : Legal Context) ข้อสุดท้ายเกี่ยวกับ Rights, Facilities, Privileges and Immunities ออกทั้งหมด เพราะ UN Volunteer ไม่ควรได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ.2504 ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ และข้อกฎหมายต่อร่างเอกสารโครงการดังกล่าว หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีต่างๆ ในร่างเอกสารโครงการฯ ได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพนพล ปัทมะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2243

โทรสาร 0 2643 5064