

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 141๙



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กทม. 10400

๙ พฤษภาคม 2551

เรื่อง สรุปผลการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกับหอการค้าญี่ปุ่นประจำประเทศไทย

เรียน เลขานุการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ก) 5739 ลงวันที่ 11 เมษายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551
 2. พระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 และระเบียบกรมการจัดหางานว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2547
 3. กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2522) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็นต่อสรุปผลการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกับหอการค้าญี่ปุ่นประจำประเทศไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงแรงงานขอเรียนว่าการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกับหอการค้าญี่ปุ่นประจำประเทศไทยเมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2551 มีผลการประชุมที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงานในประเด็นที่ 2 เรื่อง การผ่อนปรนการขึ้นคำร้องขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว (ต่ออายุ VISA) และใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ซึ่งกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานมีหลักการและแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตทำงานดังนี้

1. การพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานในราชอาณาจักรจะพิจารณาเป็นไปตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2551 ประกอบกับพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 และระเบียบกรมการจัดหางานว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2547 (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-2)

/2. ระเบียบ...

2. ระเบียบกรมการจัดหางานว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2547 ข้อ 5(3) กำหนดให้คนต่างด้าวทำงานกับนายจ้างที่มีขนาดการลงทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่ต่ำกว่า 2 ล้านบาท โดยทุก ๆ 2 ล้านบาทให้อนุญาตได้ 1 คน หรือนายจ้างจดทะเบียนนิติบุคคลในต่างประเทศและเข้ามาดำเนินธุรกิจในประเทศไทยที่มีขนาดของการลงทุนจากเงินที่นำเข้าจากต่างประเทศ ไม่ต่ำกว่า 3 ล้านบาท โดยทุก ๆ 3 ล้านบาทให้อนุญาตได้ 1 คน.....เว้นแต่คนต่างด้าวมีคู่สมรสเป็นคนไทยซึ่งจดทะเบียนสมรส โดยถูกต้องตามกฎหมายและอยู่กินร่วมกันฉันท์สามีภรรยาโดยเปิดเผย ขนาดของการลงทุนตามที่กำหนดไว้ให้ลดลงกึ่งหนึ่ง ทั้งนี้ให้อนุญาตได้ไม่เกิน 10 คน ฯลฯ

3. การพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานให้กับคนต่างด้าว จะพิจารณาอนุญาตตามความจำเป็น และความเหมาะสม โดยคำนึงถึง

- 1) ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ด้านการเมือง ศาสนา เศรษฐกิจและสังคม
- 2) การปกป้องมิให้คนต่างด้าวเข้ามาแย่งอาชีพที่คนไทยมีความรู้ความสามารถที่จะทำได้ และมีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการของตลาดแรงงานภายในราชอาณาจักร
- 3) ประโยชน์จากการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในตำแหน่งงานนั้นก่อให้เกิดการนำเงินตราต่างประเทศเข้ามาลงทุนหรือใช้จ่ายในประเทศเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดการจ้างงานคนไทยจำนวนมาก หรือเป็นตำแหน่งที่ต้องใช้ความรู้ความชำนาญในวิทยาการสมัยใหม่ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และมีการถ่ายทอดให้คนไทย
- 4) การพัฒนาทักษะฝีมือที่คนไทยจะได้รับจากการที่คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจ วิธีการ รายละเอียดที่เกี่ยวข้องของเครื่องจักร เครื่องมือ และความรู้ความชำนาญในวิทยาการสมัยใหม่ให้แก่คนไทยในงานนั้น

5) หลักมนุษยธรรม

ทั้งนี้ ในการออกใบอนุญาตทำงาน นายทะเบียนอาจกำหนดเงื่อนไขให้คนต่างด้าวปฏิบัติก็ได้ เช่น ให้รายงานผลการดำเนินงาน แสดงหลักฐานการชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคนต่างด้าว ฯลฯ ดังนั้น การต่ออายุใบอนุญาตทำงานคนต่างด้าวจะต้องแสดงเอกสารตามกำหนดด้วย โดยการต่ออายุใบอนุญาตทำงานจะพิจารณาการปฏิบัติตามเงื่อนไขเป็นองค์ประกอบในการพิจารณาอนุญาต

4. กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นตามข้อเสนอแนะของหอการค้าญี่ปุ่นที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตทำงานและต่ออายุใบอนุญาตทำงาน มีดังนี้

- 1) ผู้ประกอบการต่างชาติขอผ่อนปรนหลักเกณฑ์ในการยื่นคำร้องขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานให้พนักงาน(ต่างชาติ) ในกรณี 1)บริษัทไม่มีผลกำไร 2) เป็นวิสาหกิจรายย่อยที่มีงบดุลไม่ถึง 1 ล้านบาท 3) เป็นบริษัทที่ตั้งขึ้นใหม่ซึ่งยังไม่มีผลกำไร 4) บริษัทที่ผลประกอบการติดลบหลังจากวิกฤตเศรษฐกิจและสามารถฟื้นตัวได้

ในส่วนของกรมการจัดหางานจะดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติภายหลังจากที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้พิจารณาการอยู่ในราชอาณาจักรเสร็จสิ้นแล้ว โดยการพิจารณาให้ต่ออายุใบอนุญาตทำงานจะพิจารณาจากความจำเป็นของธุรกิจที่จะให้

/คนต่างด้าว...

คนต่างด้าวทำงาน และผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก ส่วนการพิจารณาถึงสถานภาพทางการเงินและผลประโยชน์ของการธุรกิจ เป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งในหลายๆ องค์ประกอบของการพิจารณา โดยมีได้มีการกำหนดเกณฑ์เกี่ยวกับสถานะทางการเงินของธุรกิจไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด ทั้งนี้ในการพิจารณาการออกใบอนุญาตทำงานหรือต่ออายุใบอนุญาตทำงานได้มีการพิจารณาด้วยความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับความเป็นไปของสถานการณ์ที่เป็นจริง

2) การผ่อนปรนเอกสารที่ใช้ประกอบการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน

การยื่นเอกสารหลักฐานประกอบคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานเป็นเอกสารที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2522) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) และเอกสารที่ต้องแสดงตามเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนดเงื่อนไขให้ปฏิบัติก่อนการรับใบอนุญาตทำงาน โดยมีเอกสารในส่วนของการนายจ้างว่าประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวทำงานต่อและลงลายมือชื่อรับรองสำเนา โดยกรรมการผู้มีอำนาจลงนามหรือผู้รับมอบอำนาจ

3) การอนุญาตให้คนต่างชาติทำงานในธุรกิจที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

กรณีธุรกิจที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน สามารถขออนุญาตจ้างคนต่างด้าวทำงานได้ โดยเป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ 5(3) คือกรณีธุรกิจจดทะเบียนนิติบุคคลในประเทศไทยทุก ๆ 2 ล้านบาท สามารถจ้างคนต่างด้าวได้ 1 คน หรือกรณีนายจ้างจดทะเบียนนิติบุคคลในต่างประเทศและเข้ามาดำเนินธุรกิจในประเทศไทย ซึ่งมีขนาดการลงทุนจากเงินนำเข้าจากต่างประเทศทุก ๆ 3 ล้านบาท อนุญาตได้ 1 คน ทั้งนี้ไม่เกิน 10 คน ยกเว้นธุรกิจนั้นสามารถปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งดังนี้

(1) ทำงานกับนายจ้างที่ได้ชำระภาษีเงินได้ให้แก่รัฐในรอบปีที่ผ่านมาไม่น้อยกว่าสามล้านบาท

(2) ทำงานกับนายจ้างที่ดำเนินธุรกิจส่งออกสินค้าไปต่างประเทศและนำเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไม่น้อยกว่าสามล้านบาทขึ้นไปในปีที่ผ่านมา

(3) ทำงานกับนายจ้างที่ดำเนินธุรกิจท่องเที่ยว ซึ่งนำชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ไม่น้อยกว่าห้าพันคนในรอบปีที่ผ่านมา

(4) ทำงานกับนายจ้างที่มีการจ้างคนไทยไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน

หากกรณีนายจ้างเป็นบุคคลธรรมดา สามารถขออนุญาตจ้างคนต่างด้าวทำงานได้ตามข้อ 6 แห่งระเบียบกรมการจัดหางานว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2547 ในข้อใดข้อหนึ่งดังนี้

1) คนต่างด้าวทำงานกับนายจ้างที่มีรายได้จากการประกอบกิจการในรอบปีที่ผ่านมาหรือปีปัจจุบันทุกๆ เจ็ดแสนบาทให้อนุญาตได้หนึ่งคน ทั้งนี้ไม่เกินสามคน

/2)คนต่างด้าว...

2) คนต่างด้าวทำงานกับนายจ้างที่ได้ชำระภาษีเงินได้ให้แก่รัฐในรอบปีที่ผ่านมา
ทุกๆ ห้าหมื่นบาทให้อนุญาตได้หนึ่งคน ทั้งนี้ไม่เกินสามคน

3) คนต่างด้าวทำงานกับนายจ้างที่มีการจ้างลูกจ้างคนไทยทุกสี่คนให้อนุญาตได้หนึ่งคน
 ทั้งนี้ไม่เกินสามคน

หลักเกณฑ์ตามความในวรรคหนึ่งให้ลดลงถึงหนึ่งในกรณีที่คนต่างด้าวผู้ขอใบอนุญาต
มีคู่สมรสเป็นคนไทยซึ่งจดทะเบียนสมรสโดยถูกต้องตามกฎหมายและอยู่กินร่วมกันฉันท์สามีภรรยาโดยเปิดเผย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ 0 2248 7209

โทรสาร 02 245 2533