

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0603/ ๒๙๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4629
วันที่ 7 ก.ค. 2551 19.12
สวค. 1/204
วันที่ 7 ก.ค. 2551
เวลา 14.00

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

4 กรกฎาคม 2551

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก (WTO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. ภูมิหลัง

คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก ณ นครเจนีวา ได้รายงานความคืบหน้าของการเจรจารอบโดฮาขององค์การการค้าโลก (World Trade Organisation : WTO) และกำหนดแผนงานการเจรจาฯ ในขั้นตอนสุดท้ายเพื่อให้สามารถสรุปผลการเจรจาภายใน 31 กรกฎาคม 2551 โดยได้แจ้งว่า จะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสในวันที่ 10-20 กรกฎาคม 2551 และการประชุมระดับรัฐมนตรี ในวันที่ 21-25 กรกฎาคม 2551 เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาชิกต่าง ๆ และตัดสินใจในเรื่องที่เกี่ยวกับสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมและประมง รวมทั้งจะได้ประชุมหารือเรื่องการค้าบริการ (Signaling Conference) เพื่อส่งสัญญาณที่ชัดเจนขึ้นเกี่ยวกับข้อเสนอการเปิดตลาดการค้าบริการของประเทศสมาชิก นอกจากนี้ จะมีการประชุมรัฐมนตรีกลุ่ม G-20 และการประชุมรัฐมนตรีกลุ่ม Cairns ขึ้นก่อนหน้าในวันที่ 19-20 กรกฎาคม 2551 เพื่อเตรียมสรุปท่าทีร่วมของกลุ่มในการเจรจา โดยเลขาธิการ WTO เชิญประเทศสมาชิกส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมข้างต้น เพื่อตัดสินใจร่วมกัน

2. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การประชุมครั้งนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จของการเจรจารอบโดฮาซึ่งมีการเจรจามาเป็นเวลานานตั้งแต่ปลายปี 2544 เพราะประเทศต่าง ๆ มีท่าทีที่สามารถประนีประนอมกันได้และใกล้จะหาข้อยุติในการเจรจาเรื่องสินค้าเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญที่สุดในการเจรจารอบโดฮา โดยในส่วนการเจรจาการค้าบริการก็มีความเคลื่อนไหวในทางที่เป็นบวก จึงมีความจำเป็นที่ไทยต้องเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีในครั้งนี้ โดยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผลดีในการเข้าร่วมประชุม - เนื่องจากการเจรจาเรื่องสำคัญกำลังใกล้ยุติ ไทยจึงควรเข้าไปผลักดันและปกป้องผลประโยชน์ของประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมและประมง รวมทั้งปกป้องให้การเปิดตลาดการค้าบริการเป็นไปตามความเหมาะสมของระดับการพัฒนาของแต่ละประเทศ ซึ่งขณะนี้ยังมีบางประเด็นที่ไทยยังต้องการผลักดันโดยเฉพาะในเรื่องการอุดหนุนสินค้าเกษตร ซึ่งไม่เป็นธรรมต่อประเทศขนาดเล็กที่ไม่มีงบประมาณในการอุดหนุน นอกจากนี้ การเข้าร่วมการประชุมยังเป็นการแสดงออกให้เห็นถึงการให้ความสำคัญต่อระบบการค้าพหุภาคีของไทย และยืนยันบทบาทการเป็นประเทศที่สำคัญในการค้าสินค้าเกษตรในเวทีระหว่างประเทศของไทยอีกด้วย

ผลเสียในการไม่เข้าร่วมประชุม - หากไทยไม่เข้าร่วมประชุม และประเทศต่าง ๆ ตกลงกันได้ ในหลักการ ไทยก็อาจสูญเสียโอกาสในการปกป้องท่าทีของไทยที่ได้ยืนยันมาตลอด เพราะการจะขอแก้ไขข้อตกลงของประเทศต่าง ๆ ในภายหลัง ย่อมทำได้ยากยิ่งและไม่สอดคล้องกับธรรมเนียมปฏิบัติระหว่างประเทศ

สืบเนื่องจากเหตุผลข้างต้น กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นว่า ไทยควรเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส โดยมีท่าทีให้คณะผู้แทนของไทยไปเจรจาในเรื่องสำคัญ ดังต่อไปนี้

- สินค้าเกษตร

(1) ให้มีการลดภาษีนำเข้าและขยายโควตาให้มากที่สุด และให้มีข้อยืดหยุ่นที่น้อยที่สุดในเรื่องสินค้าอ่อนไหว (Sensitive Product) สินค้าพิเศษ (Special Product) โดยกำหนดมาตรการปกป้องพิเศษในสินค้าเกษตร (Special Safeguard) ที่เหมาะสม

(2) ผลักดันประเทศพัฒนาแล้วให้ลดการอุดหนุนภายในลงมากที่สุด และให้ยกเลิกการอุดหนุนการส่งออก

(3) ให้มีการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง (Special and Differential Treatment) สำหรับประเทศกำลังพัฒนา

- สินค้าอุตสาหกรรม

(1) ลดภาษีสูง (Tariff Peaks) ของประเทศพัฒนาแล้วและการแสวงหาตลาดใหม่โดยลดภาษีอุตสาหกรรมของประเทศกำลังพัฒนาให้มากที่สุด

(2) ให้มีการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง (Special and Differential Treatment) สำหรับประเทศกำลังพัฒนา

- ภาคบริการ

(1) เปิดตลาดบริการในระดับที่มากขึ้นกว่ารอบอุรุกวัย แต่ไม่เกินขอบเขตที่กฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ โดยเลือกเปิดตลาดในสาขาบริการที่จะส่งผลให้เกิดการลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ หรือ สาขาที่ไทยมีความพร้อมที่จะแข่งขัน

(2) เปิดตลาดบริการบนพื้นฐานการเปิดเสรีอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยคำนึงถึงระดับความพร้อมในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

(3) ผลักดันประเทศพัฒนาแล้วให้ผู้ประกอบการเปิดตลาดบริการในสาขาและกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อไทย

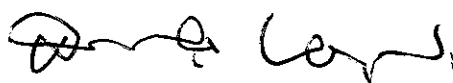
(4) สนับสนุนการจัดทำกฎเกณฑ์การค้าบริการให้เกิดความเป็นธรรมแก่ประเทศกำลังพัฒนา

3. ประเด็นขอความเห็นชอบ

พิจารณาให้ความเห็นชอบท่าทีไทยในการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรี WTO ตามที่ปรากฏในข้อ 2 ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ประสานท่าทีกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องจากหน่วยงานใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอความกรุณานำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายมีงวัฏ แสงสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าพหุภาคี

โทร. 0-2507-7711

โทรสาร 0-2547-5625