

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๒๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๘๗๖

ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๑.๒/๓๓๓๒

ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับ
กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

สช

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 9 ก.ค. 2551

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[เจตสุภา/K08-07-51]

ร.ด.ร.
พ.อ.สว.
พ.อ.กลุ่ม
จว.
ผู้พิมพ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ประชุมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้พิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ด้านการเมือง/การปกครอง ๑.๑ การกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีโอกาสเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เป็นนโยบายที่มาจากความต้องการของทุกฝ่าย และการนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติจะต้องมีความต่อเนื่อง ๑.๒ ควรมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี กำกับ ดูแล/ปฏิบัติราชการ/สั่งราชการ การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้มีอำนาจสั่งราชการหน่วยงานของรัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม	เห็นด้วย - เห็นควรรับฟังข้อมูลและความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ - ใช้กลไกของอาสาสมัคร นักศึกษา เติมนเคาะประตูบ้านเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ - ควรมีการทบทวนหรือปรับแก้ไขนโยบายตามโอกาสที่เหมาะสม เช่น ปรับเป็นรายปี หากมีการปรับแก้ไขหรือทบทวนต้องให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วม เห็นด้วย - ควรให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีมาบริหารราชการเป็นประจำ รวมทั้งข้าราชการระดับสูง (เทียบเท่าปลัดกระทรวง) และให้มีสำนักงานบริหารราชการอยู่ในพื้นที่

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ เจ้าหน้าที่หรือข้าราชการประจำที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องผ่านการศึกษาเรียนรู้ให้เข้าใจ เข้าถึงเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจ ขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมภาษา และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มมาตรการป้องกัน แก๊สและลงโทษข้าราชการที่ประพฤติตนไม่เหมาะสม ๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ผู้นำท้องที่ และผู้นำท้องถิ่นเห็นความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นและพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนเข้าร่วมในการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจัง ๑.๕ รัฐต้องมีมาตรการพิเศษเพื่อส่งเสริมขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ที่ยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยไม่ขอย้าย ๑.๖ รัฐจะต้องให้มีแผนความคุ้มครองดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น เช่น ครู เจ้าหน้าที่สาธารณสุข พัฒนาการ ฯลฯ	เห็นด้วย - ต้องฝึกอบรมให้เรียนรู้ เข้าใจ และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด - การบรรจุแต่งตั้งหรือโยกย้ายให้พิจารณาคัดเลือกจากบุคลากรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อนบุคลากรจากภูมิภาคอื่น เห็นด้วย - ควรมีหลักสูตรฝึกอบรมสำหรับสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น - ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต้องเข้าใจและตระหนักในบทบาทความเป็นอิสระในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นด้วย - ควรเสริมสร้างด้วยความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน - ควรเพิ่มประเภทให้ครอบคลุมทุกส่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งผู้บริหารและสมาชิก - เงินสวัสดิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมาจากงบประมาณของรัฐ ไม่ควรเอามาจากรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นด้วย - ต้องคัดเลือกบุคคลและสร้างมวลชนในการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชนโดยสร้างเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ล่อแหลม - เสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็งโดยการปลูก/สร้างจิตสำนึก
๒ ด้านเศรษฐกิจ ๒.๑ การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานจะต้องมีความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและความต้องการของคนในพื้นที่ และให้มีความเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมกับบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดความแตกต่าง	เห็นด้วย ซึ่งโครงการเขาเทรินซีบอร์ด ต้องมีการกำหนดนโยบายให้ชัดเจน เพราะเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมและอยู่ใกล้อำเภอจะนะ ซึ่งมีโครงการระบบแยกแก๊ส มีความสะดวกมากกว่าและเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๖ การฝึกอบรมอาชีพพระยะสัน เช่น หลักสูตรการประกอบอาหารเพื่อให้สามารถนำคุณวุฒิไปประกอบอาชีพในประเทศเพื่อนบ้านได้ การฝึกทักษะแรงงานสำหรับอุตสาหกรรมบางประเภทหรือเพื่อนำไปทำงานในตะวันออกกลาง ๒.๗ รัฐต้องตระหนักและเร่งรัดพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและเร่งแก้ไขนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาและความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น เรื่องป่าชุมชน และการประมงชายฝั่ง ฯลฯ	เห็นด้วย เห็นด้วย ควรฟื้นฟูการประมงชายฝั่ง โดยการวางปะการังจะทำให้ชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยสามารถจัดเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้
๓ <u>ด้านสังคม</u> ๓.๑ การให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สามารถอยู่ได้อย่างสันติสุข ๓.๒ การสนับสนุนให้ประชาชนทุกเชื้อชาติ ศาสนา ภาษา และวัฒนธรรมเรียนรู้ซึ่งกันและกันในทุกด้านเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาโครงการของรัฐเพื่อจะให้เกิดจิตสำนึกร่วมกันในการสร้างความมั่นคงทางสังคม	เห็นด้วย เห็นด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ สร้างความเข้าใจและลดความหวาดระแวงระหว่างผู้ที่นับถือศาสนาหรือมีวัฒนธรรมที่แตกต่างกันโดยถือว่าความหลากหลายในสิ่งเหล่านี้เป็นปัจจัยหนึ่งที่นำไปสู่การพัฒนาสังคมซึ่งจะทำให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ๓.๔ เจ้าหน้าที่ควรพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง อาจจะทำให้มีเวทีชาวบ้านในทุกหมู่บ้านเป็นประจำเพื่อสร้างความเข้าใจ รับฟังข้อเท็จจริง สะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชน ส่งเสริมบรรยากาศการปรึกษาหารือ สร้างความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ๓.๕ จัดตั้งคณะทำงานพิเศษภาคประชาชน ประกอบด้วยผู้นำศาสนา ผู้นำทางจิตวิญญาณ ผู้นำภาคประชาชน และผลักดันสถาบันทางสังคมของชุมชน ทั้งครอบครัว ศาสนา การศึกษา ให้มีบทบาทและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยทำงานคู่กับหน่วยงานของรัฐ	เห็นด้วย เห็นด้วย เห็นด้วย
๔. ด้านการศึกษา ๔.๑ สนับสนุนการศึกษาศาสนาอิสลามในพื้นที่อย่างกว้างขวางและเป็นมาตรฐานเดียวกัน การพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนในสถาบันการศึกษา ปอเนาะ ตาดีกา โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม โดยให้โต๊ะครูและผู้นำทางศาสนาในชุมชนมาร่วมจัดทำหลักสูตรเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการของคนในพื้นที่	เห็นด้วย - ควรจัดให้มีสวัสดิการให้แก่ครูโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่ได้รับการบรรจุแล้ว และครอบคลุมถึงบิดา มารดา คู่สมรสและบุตร - ควรสนับสนุนให้โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม สถาบันปอเนาะ และศูนย์ตาดีกา นำวิชาสันติศึกษามาบรรจุเป็นวิชาหลักในการศึกษาทุกระดับ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๒ ส่งเสริมให้มีการเรียนการสอนในระบบ ๒ ภาษา หรือ ๓ ภาษา เพื่อประโยชน์ของผู้เรียนในการประกอบอาชีพในอนาคตโดยไม่นำประเด็นความมั่นคงเข้ามาเกี่ยวข้อง	เห็นด้วย ควรให้ประชาชนพื้นที่เป็นผู้พิจารณาเลือกภาษาเพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับพื้นที่
๔.๓ พัฒนาบุคลากรผู้สอนให้มีความสามารถและมีความพร้อมในการสอนอย่างถูกต้องตามหลักสูตรและให้เกิดคุณประโยชน์แก่เยาวชนในการศึกษาหาความรู้ตามระบบการศึกษาภาคบังคับ ความรู้สายสามัญ สายอาชีพ ศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่นตลอดจนศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา รวมทั้งเปิดโอกาสให้ครูผู้สอนในตาดีกา สถาบันการศึกษาปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามได้รับการศึกษาเพิ่มเติม เพื่อให้มีวิทยฐานะและเป็นการยกระดับความสามารถ ขวัญและกำลังใจแก่ครูผู้สอน	เห็นด้วย ควรขยายการศึกษาของครูผู้สอนให้ถึงระดับปริญญาตรีในสาขาวิชาที่ขาดแคลน หรือสาขาบริหารการศึกษา
๔.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างจริยธรรมให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับสถานศึกษาทุกระดับให้ตระหนักและร่วมรับผิดชอบในการบริหารสถานศึกษาเพื่อให้เป็นกลไกหนึ่งในการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้	เห็นด้วย ควรกำหนดให้ทุกคนต้องเรียนรู้สันติวิธี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องผ่านการเรียนรู้หรือฝึกอบรมสันติวิธีและมีประกาศนียบัตรรับรอง
๔.๕ ต้องเพิ่มบทบาทและบุคลากรของศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียน (กศน.) ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สามารถส่งเสริมสถาบันการศึกษาปอเนาะทุกแห่งตามแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”	เห็นด้วย ควรขยายบทบาทศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนให้ครบวงจร รวมทั้งสร้างความร่วมมือกับภาครัฐ/เอกชนให้มีส่วนร่วมมากขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๖ เร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วนในการวางระบบเทียบคุณวุฒิทางการศึกษาสำหรับผู้จบการศึกษาจากสถานศึกษาในตะวันออกกลางและประเทศมุสลิมอื่น ๆ ให้สามารถใช้เป็นพื้นฐานการศึกษาต่อในประเทศและหรือเป็นคุณวุฒิที่เข้าทำงานได้	เห็นด้วย กระทรวงศึกษาธิการควรกำหนดกรอบระยะเวลาให้ชัดเจนว่าจะเทียบวุฒิให้แล้วเสร็จในวัน เดือน ปีใด
๕. ด้านยุทธธรรม ๕.๑ ยึดถือแนวทางสันติวิธีและความสมานฉันท์ การมีส่วนร่วม การเปิดเผยความจริง การเคารพในความหลากหลาย การสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจระหว่างกันนอกจากนี้ยังต้องสร้างความเป็นเอกภาพในการกำหนดนโยบายการบริหารงานยุทธธรรม และลดเงื่อนไขที่สร้างความไม่ยุติธรรม ๕.๒ รัฐควรเร่งรัดนโยบายการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายอย่างเร่งด่วนโดยส่งเสริมคนในพื้นที่เป็นแกนหลักในการเข้าไปดูแลเยียวยาผู้เสียหายในด้านจิตใจเพื่อที่จะให้กำลังใจและเข้าใจสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ๕.๓ รัฐต้องแสดงให้เห็นความจริงใจในการแก้ไขปัญหาตามกระบวนการยุทธธรรมโดยพร้อมที่จะลงโทษผู้ที่กระทำผิดและสามารถชี้แจงแก่ประชาชน ได้อย่างชัดเจน หรือการแจ้งให้ญาติทราบโดยเร็วเมื่อมีการเชยตัวหรือจับกุมตัว ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกไว้วางใจว่ารัฐสามารถเป็นที่พึ่งได้หากไม่ได้รับความยุติธรรม	เห็นด้วย - เสริมสร้างความยุติธรรมของชุมชนให้เป็นที่ไว้วางใจหลักของการอำนวยความเป็นธรรม - ต้องอำนวยความยุติธรรมอย่างเร่งด่วน และดำเนินการในทุกพื้นที่ - บุคลากรที่ทำหน้าที่ด้านยุทธธรรมต้องเป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับและน่าเชื่อถือ เห็นด้วยควรเยียวยาอย่างเร่งด่วน และมีมาตรฐานตามหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม เห็นด้วย ต้องถือปฏิบัติอย่างจริงจังและดำเนินการให้ได้ตามหลักการตลอดจนเป็นมาตรฐานเดียวกัน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕.๔ สร้างความกระจำในการดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่บกพร่องและลงโทษอย่างเป็นรูปธรรมต่อความผิดพลาดที่เกิดขึ้น ๕.๕ พัฒนาระบบการยุติธรรมทางเลือกโดยเน้นบทบาทของผู้ศาสนาและผู้นำชุมชนในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของบุคคลในชุมชนภายใต้หลักการและกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ และพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการใช้กฎหมายอิสลามในเขตจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดสตูล พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน	เห็นด้วย ต้องทำให้เห็นผลโดยเร็ว และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและสาธารณชนทั่วไปรับทราบ เห็นด้วย - เน้นประชาชนในพื้นที่เป็นฐานหลักเพื่อความยุติธรรมในชุมชน - ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปในหมู่ประชาชน
๖. ด้านความมั่นคง ๖.๑ ปรับยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อความไม่สงบให้ทันกับแนวทางการต่อสู้ของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบที่เปลี่ยนไปจากเดิม ตลอดจนการรักษาความปลอดภัยและปรับแผนการคุ้มครองประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ๖.๒ การเอาชนะตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการจำเป็นต้องคัดเลือกบุคคลากรที่เหมาะสม การฝึกปฏิบัติตามแผน ตลอดจนมีการประเมินผลเพื่อปรับกลยุทธ์อย่างต่อเนื่อง	เห็นด้วย - ควรใช้ยุทธศาสตร์ “ สามสหาย ” เข้าไปประชาสัมพันธ์ในหมู่บ้าน - ควรใช้การประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยไม่ติด “ กีบตัก ” และ “ หลุมพราง ” ของฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบ เห็นด้วย - ต้องคัดเลือกบุคคลให้เหมาะสมกับภารกิจและบูรณาการอย่างมีเอกภาพ - ควรใช้เครือข่ายทุกประเภทในพื้นที่ให้เป็นประโยชน์

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ คอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖.๓ ต้องให้มีการกำหนดหมู่บ้านยุทธศาสตร์เพื่อการป้องกันตนเองในพื้นที่ซึ่งมีปัญหาการเคลื่อนไหวยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านและชุมชน โดยมีการบูรณาการจากทุกภาคส่วนจะทำให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความมั่นใจมีขวัญกำลังใจในการปกป้องรักษาหมู่บ้านและชุมชน	เห็นด้วย
๖.๔ ต้องยุติปัญหาการก่อเหตุร้ายรายวันและเสริมสร้างสันติสุขที่ถาวรให้ได้โดยเร็วที่สุด	เห็นด้วย ควรพัฒนาด้านการข่าวให้มีประสิทธิภาพ
๗. ด้านการข่าว	เห็นด้วย
๗.๑ รัฐควรจัดให้มีการเฝ้าตรวจสอบ ติดตาม รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์พฤติกรรมความเกี่ยวข้องของกลุ่มเคลื่อนไหวบางกลุ่มกับกลุ่มก่อความไม่สงบ โดยการพิสูจน์ทราบบุคคลที่มีอิทธิพลทางความคิดและผู้อยู่เบื้องหลังทุกระดับให้ออกต้องโดยเร็ว	- ไม่ควรจัดตั้งที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ - ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร ต้องวิเคราะห์ข่าวร่วมกัน ๓ ฝ่าย - จัดตั้งศูนย์ข่าวระดับอำเภอ - บูรณาการการข่าวทุกระดับ ตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัดและภาค
๗.๒ ให้ความสำคัญกับการประเมินข่าวกรองอย่างถูกต้องแม่นยำและทันเวลา จัดให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านความมั่นคงรับผิดชอบการวิเคราะห์สถานการณ์ รวมทั้งวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็งของภาครัฐและกลุ่มก่อความไม่สงบอย่างรอบด้าน	เห็นด้วย
๗.๓ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อทำความเข้าใจกับกลุ่มก่อความไม่สงบ ในการยุติปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้	เห็นด้วย - ขาดการเร่งรัดการจัดตั้งจากภาครัฐ - ควรใช้หน่วยงาน กอ.รมน.จังหวัด และ กอ.รมน.อำเภอ เป็นหน่วยดำเนินการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘. ด้านจิตวิทยา ๘.๑ เน้นการสร้างความเข้าใจกับมวลชน สร้างเครือข่ายในการปฏิบัติงานในพื้นที่ให้มากขึ้นเพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างความสัมพันธ์อันดี และให้ประชาชนมีความไว้วางใจเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๘.๒ ให้ความสำคัญต่อการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน แสดงความจริงให้ปรากฏต่อสาธารณชนโดยเร็ว รวมทั้งให้ประชาชนเข้าใจว่าการก่อเหตุรุนแรงและโหดเหี้ยมนั้นเป็นการบิดเบือนและไม่เกี่ยวข้องกับหลักคำสอนทางศาสนา ๘.๓ ต้องมีสถานีวิทยุโทรทัศนเพื่อกิจการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้โดยเฉพาะสถานีวิทยุโทรทัศนต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมประชาสัมพันธ์ ส่วนสถานีวิทยุโทรทัศนให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยจะต้องเป็นสถานีวิทยุโทรทัศนที่เน้นในการให้ข่าวสารเพื่อสร้างความเข้าใจอันดีและเพื่อการศึกษา	เห็นด้วย - ให้ ศอ.บต. ดำเนินการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อีหม่าม นายก อบต. สร้างเครือข่ายและรวบรวมข้อมูลที่ถูกต้อง - เสริมสร้างความเข้าใจในสถานการณ์กรณีคนที่ถูกจับแต่เป็นคนที่ชาวบ้านเชื่อถือศรัทธา - เสริมสร้างให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ - เสริมสร้างเครือข่ายองค์กรเอกชนให้เป็นเครือข่ายสันติกลาง เห็นด้วย - ดำเนินการประชาสัมพันธ์ทุกมิติทางวัฒนธรรม ภาษา ศาสนา - ให้หัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอมีอำนาจและสิทธิในการให้ข้อมูลข่าวสาร เห็นด้วย - จัดให้มีสื่อเป็นการเฉพาะ โดยใช้ระบบสองทาง (Two – way) ภาษาไทยและมลายูท้องถิ่น - จัดสรรบุคลากรทางสื่อและโสตทัศนูปกรณ์ให้เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ - การประชาสัมพันธ์สื่อทุกรูปแบบควรหลีกเลี่ยงการใช้คำภาษา ที่กระทบต่อความรู้สึกด้านลบ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘.๔ ขจัดอิทธิพลของกลุ่มก่อความไม่สงบโดยทำให้ ตัวบุคคลหรือกลุ่มบุคคลระดับผู้นำทางด้านจิตใจ เหล่านั้นปรับเปลี่ยนแนวคิดหรือดำเนินการใดๆ เพื่อให้ประชาชนหลุดพ้นจากอิทธิพลหรือการครอบงำ ที่สร้างความแตกแยก	เห็นด้วย - การใช้อำนาจรัฐควรอยู่ภายใต้กรอบ กฎหมาย - ดำเนินการด้วยความยุติธรรม ถูกต้อง รวดเร็ว และเฉียบขาด - ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินคดีสำคัญ ที่ประชาชนสนใจให้รับทราบโดยแพร่หลาย เมื่อมี คำพิพากษาถึงที่สุด
๙. <u>ด้านการต่างประเทศ</u> ๙.๑ ดำรงความเป็นกลางทางการเมืองระหว่าง ประเทศอย่างเคร่งครัด ๙.๒ ดำเนินนโยบายเป็นมิตรและรักษาความสัมพันธ์ อันดีกับประเทศมุสลิมทุกประเทศโดยเฉพาะกับประเทศ เพื่อนบ้าน ตลอดจนให้ความสนใจกับประเทศมุสลิม โดยชี้แจงให้เห็นว่าประเทศไทยแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามแนวทางสันติวิธี ส่งเสริมการ ประกอบกิจกรรมทางศาสนาอิสลามและให้ความยุติธรรม แก่ประชาชนทุกเชื้อชาติ ศาสนา ๙.๓ การใช้สถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศต่างๆ เป็นกลไกในการสร้างความเข้าใจนโยบายและการ ทำงานของรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ต่อรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรที่มี แนวโน้มจะสนับสนุนกลุ่มก่อความไม่สงบเพื่อลดการ ช่วยเหลือและให้การพึ่งพาแก่กลุ่มก่อความไม่สงบที่มี กลยุทธ์ในการร้องขอการสนับสนุนรูปแบบต่างๆ	เห็นด้วย เห็นด้วย กิจการฮัจญ์ควรให้กระทรวง การต่างประเทศเข้าไปมีบทบาทให้มากกว่าเดิม และดูแลผู้ที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์อย่างทั่วถึง สร้าง การเชื่อมโยงกับประเทศมุสลิมเพื่อให้เกิดมูลค่า การลงทุน การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม เห็นด้วย - ดำเนินการให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถาน กงสุลเข้าถึง และดูแลนักศึกษาไทยในต่างแดน - ดำเนินนโยบายต่างประเทศ ประชาสัมพันธ์ ให้รู้ว่ประเทศไทยปกครองระบอบประชาธิปไตย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของ ศอ.บต. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๐. ด้านสาธารณสุข ๑๐.๑ ภาครัฐต้องให้บริการทางด้านสุขภาพ ขั้นพื้นฐานตามระบบประกันสุขภาพอย่างเท่าเทียมกัน โดยคำนึงถึงวัฒนธรรมท้องถิ่น ๑๐.๒ ผู้นำท้องถิ่นต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการ จัดการบริหารด้านสาธารณสุขในพื้นที่ให้มากขึ้น ๑๐.๓ รัฐต้องเพิ่มบุคลากรในด้านจิตเวชในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น	เห็นด้วย เห็นด้วย เห็นด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑



(นายสุรชัย ปูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 9 ก.ค. 2551 -

๓๓๓ ๓.๓๓๓.
 ๓๓๓ ๓.๓๓๓.
 ๓๓๓ ๓.๓๓๓.
 ๓๓๓ ๓.๓๓๓.
 ๓๓๓ ๓.๓๓๓.
 ๓๓๓ ๓.๓๓๓.