

ด่วนมาก

ที่ กค 0904/10059



สวค. 3/162
วันที่ 16 มิ.ย.
เวลา 9.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4033
วันที่ 1 มิ.ย. 2551 8-45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

9 มิถุนายน 2551

เรื่อง การอวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ
ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/7227 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

ที่ ธพว. 1172/2551 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2551

2. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ที่ ธสน.บง. 2147/2551

ลงวันที่ 21 มีนาคม 2551

3. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ 1020/36088

ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2551

ด้วยสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาอวัลต์สัญญาใช้เงิน
ที่ออกให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อนำไปใช้เป็นหลักประกันในการกู้เงินจาก ธปท.
ภายใต้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ ธปท. ได้ขยาย
ระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือจากเดิมกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 เป็นจนถึงสิ้นปี 2553
โดยมีกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท ดังนี้

- 1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จำนวนไม่เกิน 1,058 ล้านบาท
- 2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนเงินไม่เกิน 1,800 ล้านบาท
- 3) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวนเงิน

ไม่เกิน 270 ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณา ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2550 อนุมัติให้กระทรวงการคลัง
อวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท เพื่อนำไปใช้เป็น
หลักประกันในการกู้เงินจาก ธปท. ภายใต้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ ด้วยวิธีการรับซื้อสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เป็นผู้ออก และมี
กระทรวงการคลังเป็นผู้อวัลต์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ธปท. ให้การสนับสนุน ตามหนังสือที่อ้างถึง

1.2 กระทรวงการคลังได้พิจารณาอวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ทั้ง 3 แห่ง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นไปแล้ว ดังนี้

/ สถาบัน ...

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	เลขที่ตัวสัญญาใช้เงิน	วงเงิน (ล้านบาท)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)	กำหนดชำระคืน
ธสน.	1/2550 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2550	129	0.01	31 กรกฎาคม 2551
	2/2550 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2550	729	0.01	31 กรกฎาคม 2551
	3/2550 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2550	200	0.01	31 กรกฎาคม 2551
ธ.ก.ส.	อ.7/2550 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2550	1,800	0.01	31 กรกฎาคม 2551
ธพว.	A0001/50 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2550	270	0.01	31 กรกฎาคม 2551
รวมทั้งสิ้น		3,128		

2. ข้อเท็จจริง

ธพท. ได้พิจารณาขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส โดยครอบคลุมถึงผู้ได้รับความช่วยเหลือเดิมหรือผู้ขอรับความช่วยเหลือรายใหม่ที่ประสงค์จะลงทุนประกอบกิจการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากเดิมกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 เป็นกำหนดชำระคืนสิ้นปี 2553 และสถาบันการเงินเฉพาะกิจยังมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก ธพท. ดังกล่าว ซึ่งเป็นการขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ลูกค้าของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ยังคงประสบปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินการและยังมีความประสงค์ที่จะขอรับความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เป็นผู้ออกตัวสัญญาใช้เงินฉบับใหม่และมีกระทรวงการคลังเป็นผู้อาวัล เพื่อนำไปใช้เป็นหลักประกันในการกู้เงินจาก ธพท. ซึ่งมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเป็นไปตามที่ ธพท. กำหนดไว้สรุปได้ ดังนี้

2.1 เงื่อนไขการกู้เงิน

- วงเงินกู้ที่ ธพท. ให้การสนับสนุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนี้
 - ธสน. จำนวนเงินไม่เกิน 1,058 ล้านบาท
 - ธ.ก.ส. จำนวนเงินไม่เกิน 1,800 ล้านบาท
 - ธพว. จำนวนเงินไม่เกิน 270 ล้านบาท
- เป็นตัวสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นผู้ออกและมีกระทรวงการคลังเป็นผู้อาวัล
 - กำหนดชำระคืนไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2553
 - อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี

2.2 สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะเบิกเงินตามตัวสัญญาใช้เงินที่ ธพท. รับซื้อไว้เป็นงวดๆ ตามจำนวนเงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้ให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.3 ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเรียกเก็บดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในอัตราไม่เกิน 1.50 ต่อปี

3. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- 3.1 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- มาตรา 27 กำหนดว่า กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐโดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี
 - มาตรา 28 กำหนดว่า ในปึงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ / ไม่ ...

ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

- มาตรา 29 วรรค 2 กำหนดว่า กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อ แก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ไม่ได้

3.2 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 มาตรา 25 กำหนดว่า ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืม ในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ยืมได้ แต่จำนวนเงินกู้ที่จะค้ำประกัน เมื่อรวมถึงต้นเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกิน 12 เท่า ของเงินกองทุนของธนาคาร

3.3 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2542 มาตรา 34 ตรี กำหนดว่า ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจาก แหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ยืมได้ แต่ยอดรวมของ เงินกู้ที่จะค้ำประกัน เมื่อรวมกับต้นเงินที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกิน 12 เท่าของ จำนวนมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรอง และกำไรสะสมของธนาคาร

3.4 พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 มาตรา 40 กำหนดว่า ในระหว่างที่ธนาคารมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ ธนาคารอาจขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งเงินกู้ในต่างประเทศ หรือภายในประเทศได้ แต่จำนวนเงินกู้ที่ธนาคารจะขอให้รัฐบาลค้ำประกัน เมื่อรวมกับต้นเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ ต้องไม่เกิน 12 เท่า ของเงินกองทุนของธนาคาร

4. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังคงประสบปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนิน กิจการอันเนื่องมาจากความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าว และมีความประสงค์ที่จะขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน อย่างต่อเนื่อง จะเป็นการบรรเทาภาระทางการเงินสำหรับสินค้าคงค้างที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้ผู้ประกอบการ ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีเงินทุนหมุนเวียนจากแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำไปใช้ในการฟื้นฟูกิจการ และดำเนินการต่อไปได้ จากการได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทั้ง 3 แห่ง และเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าว สามารถให้สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้การให้ความช่วยเหลือทางการเงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้ ด้วยวิธีการ รับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินฉบับใหม่ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เป็นผู้ออก และมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้อวัล กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงการคลังอวัลตั๋วสัญญา ใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท ที่ ธปท. ได้พิจารณาขยาย ระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินจากเดิมกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 เป็นกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. กำหนด ตามข้อ 2

ตามที่มีการค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังได้บัญญัติไว้ตามนัยมาตรา 28 แห่ง พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ตามข้อ 3 ซึ่งเงินกู้ที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกัน ในครั้งนี้ จำนวน 3,128 ล้านบาท เมื่อรวมกับจำนวนเงินกู้ที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 – มีนาคม 2551) จำนวน 175,076.68 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.74 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 (จำนวน 1,660,000 ล้านบาท) ซึ่งอยู่ภายใต้วงเงินที่ จะสามารถค้ำประกันได้ และโดยที่ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็น สาธารณูปโภค แต่ก็มีได้มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ดังปรากฏตามตาราง 1 ประกอบกับ

พระราชบัญญัติ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. กำหนดให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ เมื่อรวมกับต้นทุนเงินกู้ที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ ต้องไม่เกิน 12 เท่า ของเงินกองทุนของธนาคาร ปรากฏตามตาราง 2 ซึ่งการอวัลต์สัญญาใช้เงินของ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท จึงไม่เกินวงเงินที่กระทรวงการคลังจะสามารถค้ำประกันได้

ตาราง 1 ผลการดำเนินงานของ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว.

หน่วย : ล้านบาท

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	กำไรสุทธิ (ขาดทุนสุทธิ)		
	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
ธสน.	457.00	(1,346.08)	505.52
ธ.ก.ส.	1,645.27	1,765.13	2,918.06
ธพว.	102.74	(2,836.87)	(1,174.98)

ตาราง 2 เงินกองทุนและวงเงินที่จะสามารถค้ำประกันได้

หน่วย : ล้านบาท

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	เงินกองทุน ณ 31 ม.ค. 51	วงเงิน 12 เท่า ของเงินกองทุน	หนี้คงค้างที่ กระทรวงการคลัง ค้ำประกัน	วงเงินค้ำประกัน คงเหลือ	วงเงินค้ำประกัน ในครั้งนี้
ธสน.	8,045.99	96,551.88	1,227.87	95,324.01	1,058.00
ธ.ก.ส.	52,308.00	627,696.00	6,709.00	620,987.00	1,800.00
ธพว.	5,067.39	60,808.68	3,625.00	57,183.68	270.00

ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงสามารถอวัลต์สัญญาใช้เงินให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ทั้ง 3 แห่ง ได้

5. กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้กระทรวงการคลัง
อวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง ที่ ธปท. ได้พิจารณาขยายระยะเวลาการให้
ความช่วยเหลือสนับสนุนทางการเงินจากเดิมกำหนดชำระคืนในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 เป็นกำหนด
ชำระคืนในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ ใน 3 จังหวัดชายแดน
ภาคใต้ รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท ดังนี้

- (1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ในวงเงิน 1,058 ล้านบาท
- (2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในวงเงิน 1,800 ล้านบาท
- (3) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ในวงเงิน

270 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2256 8050 ต่อ 5523

โทรสาร 0 2618 7423 www.pdmo.mof.go.th