



ด่วนที่สุด

ที่ กค 1010/11880

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๗ กรกฎาคม 2551

เรื่อง การแจ้งการมีผลบังคับใช้ของพิธีสารเพื่อให้ข้อเสนอผูกพันการเปิดเสรีด้านการเงิน
ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนในการเจรจารอบที่ 4 มีผลบังคับใช้

8 ก.ค. 2551

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ผู้เข้าวาระ.....

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9345 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 1005/4732 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/5146 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร 0503/ว (ล) 783 ลงวันที่ 10 มกราคม 2551
2. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
ด่วนที่ กค 0804/1117 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1. สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่อง
การแจ้งการมีผลบังคับใช้ของพิธีสารเพื่อให้ข้อเสนอผูกพันการเปิดเสรีด้านการเงินภายใต้กรอบ
ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนในการเจรจารอบที่ 4 มีผลบังคับใช้ ที่กระทรวง
การคลังเสนอว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีหนังสือหารือกับ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
ในประเด็นมาตรา 190 เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2550 และหน่วยงานทั้ง 2 แห่งมีความเห็น ดังนี้
(1) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ว่าสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาไม่สามารถให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวได้ เนื่องจากอำนาจในการ

วินิจฉัยเป็นของศาลรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม โดยทั่วไปศาลรัฐธรรมนูญไม่สามารถดำเนินการในลักษณะให้คำปรึกษา หรือตอบข้อหารือ ทั้งนี้ การที่จะได้รับการวินิจฉัยจากศาลรัฐธรรมนูญจะต้องมีกรณีพิพาทเกิดขึ้นมาก่อน จึงขอให้กระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องดำเนินการไปตามที่เห็นเหมาะสม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

(2) กรมสนธิสัญญาและกฎหมายระหว่างประเทศมีความเห็นว่า

ก. พิธีสารดังกล่าว ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือ มีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ และ ไม่น่าจะเข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา

ข. ในประเด็นพิจารณาว่าพิธีสารดังกล่าวเข้าข่ายหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ นั้น โดยที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาประเภทนี้ ตามที่รัฐธรรมนูญมาตรา 190 วรรค 5 กำหนด ดังนั้นจึงควรใช้แนวปฏิบัติเดิมไปก่อน กล่าวคือ ในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร การพิจารณาว่าหนังสือสัญญาใดต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ตามรัฐธรรมนูญ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี โดยจะพิจารณาหาหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่อง ความตกลงว่าด้วยหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

ค. ในกรณีที่พิธีสารฯ ได้รับการพิจารณาว่าเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา 190 วรรค 2 ก็ไม่น่าจะต้องดำเนินการตามมาตรา 190 วรรค 3 ซึ่งระบุให้คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ เนื่องจากเป็นการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 ตามมาตรา 305 วรรค 5 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2. ตามหนังสือที่อ้างถึง 2. กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา 190 โดยอ้างอิงตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมสนธิสัญญาและกฎหมายวินิจฉัยในประเด็นมาตรา 190 แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

3. ในประเด็นการแจ้งการมีผลบังคับใช้ของพิธีสารดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้อง
ที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่นั้น
กระทรวงการคลังเห็นว่า ควรเป็นไปตามการวินิจฉัยของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(ปoom สุวงศ์) (ชื่อจริง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร 0-2273-9020 ต่อ 3627

โทรสาร 0-2273-9059