

ด่วนที่สุด

ท. ภค 0201/ 10066

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 ถนน. 10400

๑ มิถุนายน 2551

เรื่อง โครงการรื้อจำหน่ายข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดทำโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ๒๕๕๑ ตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในการยกระดับราคาข้าวเปลือกให้อยู่ในเกณฑ์เหมาะสม โดยขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินจากงบกลางปี ๒๕๕๑ จำนวนเงิน ๑,๖๓๒.๑๗ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้องค์การคลังสินค้า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และเขตชลประทานให้แก่ ธ.ก.ส. กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ความจำเป็น

โครงการร่ำจ่าน้ำข้าวเปลือก เป็นโครงการที่รัฐบาลใช้เป็นมาตรการช่วยเหลือ หรือแทรกแซงเพื่อยกระดับราคาส่งผลต่อการเกษตรให้สูงขึ้น ซึ่งทำให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการ กังชีพตามสภาวะเศรษฐกิจ สำหรับปี พ.ศ. 2551 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายนโยบายเร่งด่วนผ่าน กระทรวงการคลัง ให้ ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัด เป็นผู้ดำเนินการบริหารโครงการร่ำจ่าน้ำ ข้าวเปลือกคนปรัง ปี 2551 ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และองค์การคลังสินค้า (อคลังฯ) โดยจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2551 และได้รับความเห็นชอบให้จัดทำโครงการร่ำจ่าน้ำข้าวเปลือกคนปรังปี 2551 ตามหลักเกณฑ์วิธีดำเนินการ ตามข้อ 2

2. วิธีการดำเนินงาน

2. วิธีการดำเนินการ

2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบในการออกหนังสือรับรองผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปี 2551 เพื่อให้เกษตรกรใช้เป็นหลักฐานในการนำข้าวเปลือกไปฝากไว้กับโรงสีที่ขึ้นทะเบียนกับ อคส. โดย อคส. จะออกใบประทวนสินค้าให้แก่เกษตรกรนำมาจำหน่ายกับ ธ.ก.ส. สำหรับข้าวเปลือกที่เกษตรกรนำมาฝากไว้ โรงสีจะแปรสภาพเป็นข้าวสารแล้วนำไปเก็บรักษาไว้ในโกดังกลาง ซึ่งขึ้นทะเบียนไว้กับ อคส. เพื่อรอการจำหน่ายต่อไป

2.2 จัดตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ ติดตามกำกับการดำเนินงานตามโครงการ จำนวน 3 คณะ ดังนี้

2.2.1 คณะทำงานพิจารณาและจัดการรับจำนำประกอบด้วย ผู้จัดการ ธ.ก.ส. เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนองค์การคลังสินค้า ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสมาคมโรงสีข้าวไทย เป็นคณะทำงาน และผู้แทน ธ.ก.ส. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทาง มาตรการ หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับจำนำรวมทั้งการติดตามกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน

2.2.2 คณะทำงานพิจารณาตีแปรสภาพข้าวเปลือกประกอบด้วย อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนองค์การคลังสินค้า ผู้แทน ธ.ก.ส. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นคณะทำงาน และผู้แทนกรมการค้าภายใน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดอัตราตีแปรสภาพข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร และอัตราการไถ่ถอนข้าวเปลือกและกำกับดูแลการรับมอบข้าวสารตามปริมาณและคุณภาพที่รับจำนำ

2.2.3 คณะทำงานพิจารณาจำหน่ายข้าวสารประกอบด้วย ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทน ธ.ก.ส. ผู้แทนองค์การคลังสินค้า ผู้แทนกรมการค้าภายใน ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นคณะทำงาน และอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดราคา ปริมาณ หลักเกณฑ์ วิธีการในการดำเนินการจำหน่ายข้าวสาร

ทั้งนี้ ในส่วนกลางให้กระทรวงพาณิชย์ บริหารจัดการและกำกับดูแลการดำเนินงานตามโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำหรับในระดับจังหวัดให้คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ระดับจังหวัด กำกับดูแลการรับจำนำให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง รวมทั้งป้องกันการสวมสิทธิ์และการทุจริต เพื่อประโยชน์ตกถึงเกษตรกรอย่างแท้จริง

2.3 เป้าหมายปริมาณการรับจำนำ 2.5 ล้านตันข้าวเปลือก โดย อคส. เป็นผู้รับฝากและออกใบประทวนสินค้าตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 ระยะเวลาโครงการตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2551 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2551

/2.4 กำหนดราคา

2.4 กำหนดราคาจำหน่ายสำหรับข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2551 ในความชื้นไม่เกิน 15 %
ดังนี้

- (1) ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง 100% ราคาตันละ 14,000 บาท
- (2) ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง 5% ราคาตันละ 13,800 บาท
- (3) ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง 10% ราคาตันละ 13,600 บาท
- (4) ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง 15% ราคาตันละ 13,200 บาท
- (5) ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง 25% ราคาตันละ 12,800 บาท
- (6) ข้าวเปลือกปทุมธานีชนิดสีด้นขาว 42 กรัม ราคาตันละ 14,000 บาท

ชนิดสีด้นขาวต่ำกว่า 42 กรัม ปรับลดกรัมละ 100 บาท

3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการ รวมวงเงิน 1,132.17 ล้านบาท ได้แก่

3.1 ค่าใช้จ่ายในการรับฝากข้าวเปลือกและออกใบรับฝากและประทวนสินค้าให้แก่ อคส.
ตามที่เกิดขึ้นจริงในวงเงิน 48.50 ล้านบาท

3.2 ค่าใช้จ่ายในการจัดการโครงการให้แก่ อคส. ในอัตราตันละ 45 บาท ตามที่เกิดขึ้น
จริงในวงเงิน 112.50 ล้านบาท

3.3 ค่าใช้จ่ายในการเช่าสถานที่เก็บข้าวสารหลังแปรสภาพจากข้าวเปลือกให้แก่ อคส.
ในอัตราตันละ 216 บาท รวมระยะเวลา 6 เดือน เป็นเงินประมาณ 90 ล้านบาท (แยกเป็นค่าฝากเก็บ
120 บาท ค่าประกันภัย 14 บาท ค่าตรวจสอบคุณภาพ 16 บาท ค่ารักษาคุณภาพ 36 บาท และค่าขนส่ง
ข้าวสารเข้าเก็บ 30 บาท)

3.4 ค่าเช่าเซคคอกเบี้ยเพื่อใช้เป็นทุนดำเนินงานตามโครงการให้แก่ ธ.ก.ส. ในวงเงิน
25,000 ล้านบาท ตามอัตรา MRR - 1 หรือร้อยละ 6.50 เป็นเงินประมาณ 880.17 ล้านบาท สำหรับ
ระยะเวลาดังแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2551 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2551 รวม 6.5 เดือน

3.5 ค่าใช้จ่ายในการออกใบรับรองเกษตรกรให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประมาณ 1 ล้านบาท

4. กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2551 เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการ
แก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำ ซึ่งในการดำเนินงานจะมีภาระค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการ
จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณจากงบกลางปี 2551 ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้เบิก
รับงบประมาณ จำนวนเงิน 1,132.17 ล้านบาท

5. ผลกระทบจากการมีมติคณะรัฐมนตรี

5.1 ด้านนโยบาย

เป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศและเป็นผู้ด้อยโอกาส โดยยกระดับราคาสินค้าข้าวให้เป็นธรรม เมื่อได้รับการแก้ไขปัญหาก็จะส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศและความเชื่อมั่นของเกษตรกร

5.2 ด้านเศรษฐกิจ

เกษตรกรได้รับรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเงินทุนหมุนเวียนของประเทศ

5.3 ด้านการเงินและงบประมาณ

ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานตาม

โครงการ จำนวนเงิน 1,132.17 ล้านบาท จวบจนกลางปี 2551

6. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา

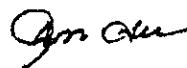
6.1 อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2551

6.2 อนุมัติงบกลางปี 2551 ให้แก่ ธ.ก.ส. อคส. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในวงเงิน 1,132.17 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2551

6.3 เมื่อโครงการสิ้นสุดระยะเวลาโครงการและกระทรวงพาณิชย์ ได้ระบายหรือจำหน่าย ผลผลิตที่รับจำนำไว้เสร็จสิ้นแล้ว หากมีผลขาดทุนจากผลต่างของราคาที่ได้รับจำนำกับราคาที่จำหน่ายได้ให้ ธ.ก.ส. ประสานกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปีชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กองธุรกิจสินเชื่อนโยบายรัฐ

โทร 02-536-8855 ต่อ 4612

โทรสาร 02-585-5300