



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2-282-9160
ที่...นร 1115/ 2367...วันที่...4 มิถุนายน 2551
เรื่อง...ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ 3/2551

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี)

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันจันทร์ที่ 2 มิถุนายน 2551 เวลา 15.30 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอรายงานสรุปผลการประชุม ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชนครั้งที่ 2/2551 ประกอบด้วย โครงการระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งระยะแรก (เร่งด่วน) ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว 4 โครงการ และโครงการที่อยู่ระหว่างจัดเตรียมรายละเอียดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี 3 โครงการ สรุปดังนี้
 - 1.1 โครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว ได้แก่
 - 1.1.1 รถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ เปิดประกวดราคาแล้วคาดว่าจะลงนามสัญญาเดือนมกราคม 2552
 - 1.1.2 โครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง ช่วงดลิ่งชัน – บางซื่อ อยู่ระหว่างการประกวดราคา คาดว่าจะลงนามสัญญาได้ภายในเดือนมิถุนายน 2551
 - 1.1.3 โครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – รังสิต อยู่ระหว่างเตรียมการประกวดราคาโครงการ
 - 1.1.4 โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ และช่วงหัวลำโพง – บางแค คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 พ.ค. 2551 อนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างงานโยธาได้หลังจากการรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว
 - 1.2 โครงการที่อยู่ระหว่างขั้นการศึกษาและจัดเตรียมโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ได้แก่
 - 1.2.1 โครงการระบบรถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม ช่วงหมอชิต – พหลโยธิน – สะพานใหม่ สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้จัดส่งเอกสารให้ รฟม. เตรียมการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
 - 1.2.2 โครงการระบบรถไฟฟ้าสายสีเขียวอ่อน ช่วงบางรี – สำโรง – สมุทรปราการ สนข. ได้จัดส่งเอกสารให้ รฟม. เตรียมการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 1.2.3 โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – หัวลำโพง และช่วงบางซื่อ – พญาไท – มักกะสัน – หัวหมาก สนข. และ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) อยู่ระหว่างตรวจสอบแบบรายละเอียดและนำเสนอรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) คาดว่าจะประกาศประกวดราคาในเดือนกรกฎาคม 2551

2. แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ

- 2.1 วันที่ 27 พฤษภาคม 2551 คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะรัฐมนตรีด้านนโยบายเศรษฐกิจเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตพลังงาน และอนุมัติกรอบมาตรการแก้ไขวิกฤตพลังงาน โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาปรับเปลี่ยนระบบรถประจำทาง ขสมก. ทั้งระบบเป็นรถโดยสารที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 6,000 คัน โดยให้บริการในทุกเส้นทางและปรับระบบการจัดการให้มีบัตรโดยสารราคาประหยัดสำหรับนักเรียน ผู้สูงอายุ และผู้มีรายได้น้อย
- 2.2 วันที่ 2 มิถุนายน 2551 กระทรวงคมนาคมได้ส่งแผนการปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ของ ขสมก. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้
- 2.2.1 ปรับปรุงคุณภาพบริการ โดยจัดหารถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ จำนวน 6,000 คัน ด้วยวิธีการเช่า และการนำบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) มาใช้ในการให้บริการ
- 2.2.2 ปรับปรุงเส้นทางเดินรถให้ครอบคลุมทุกเส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำนวน 145 เส้นทาง
- 2.2.3 ดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด ภายในวงเงินไม่เกิน 6,200 ล้านบาท
- 2.2.4 ขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากรัฐบาล ดังนี้
- 1) กระทรวงการคลังรับภาระหนี้ ณ 30 เมษายน 2552 จำนวน 69,500 ล้านบาท
 - 2) สนับสนุนงบประมาณโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด วงเงิน 6,200 ล้านบาท
 - 3) สนับสนุนเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 3,500 ล้านบาท โดย ขสมก. จะชำระคืนปีละ 500 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2553 – 2559
 - 4) อนุมัติการขายรถโดยสารเก่าจำนวน 3,535 คัน และให้นำเงินที่ได้มาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน
 - 5) สนับสนุนเงินกู้รายย่อยจากธนาคารพาณิชย์ของรัฐ ให้กับพนักงานที่มีหนี้สินกับสหกรณ์ออมทรัพย์ จำนวน 2,000 ล้านบาท
- 2.3 แผนดำเนินการจัดการโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ หากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ขสมก. คาดว่าจะสามารถเปิดประกวดราคาโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ซึ่งใช้ระยะเวลาประมาณ 2-3 เดือน จึงจะสามารถลงนามในสัญญาเช่ารถได้ โดยจะรับมอปรดโดยสารชุดแรก จำนวน 3,000 คัน ในเดือนพฤษภาคม 2552 และทยอยรับมอปรดโดยสารชุดต่อไปตั้งแต่เดือนตุลาคม 2552 ถึงเดือนกันยายน 2553 เดือนละ 250 คัน รวม 3,000 คัน

- 2.4 ผลกระทบต่อฐานะการเงินของ ขสมก. ช่วงปี 2553 – 2562 ขสมก. ได้ประมาณการในกรณีที่ไม่ได้ดำเนินการตามแผนปรับปรุงฯ คาดว่า ขสมก. จะมีผลขาดทุนสะสมสูงถึง 145,439 ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายบุคลากรเฉลี่ยคันละ 5,981 บาทต่อวัน และค่าใช้จ่ายน้ำมันสูงถึงคันละ 3,949 บาทต่อวัน และกรณีที่ ขสมก. ดำเนินการตามแผนปรับปรุงฯ ที่เสนอ ขสมก. จะมีกำไรสะสม 30,750 ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายบุคลากรเฉลี่ยคันละ 2,455 บาทต่อวัน (ลดลงร้อยละ 58) และค่าใช้จ่ายน้ำมันคันละ 2,011 บาทต่อวัน (ลดลงร้อยละ 49)
3. การขยายกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ และหัวลำโพง – บางแค
- 3.1 กระทรวงคมนาคมได้รายงานผลการดำเนินงานโครงการระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการในส่วนที่ รฟม. รับผิดชอบ ดังนี้
- 3.1.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานงานโยธา ระยะทางรวม 23 กม. กรอบวงเงิน 31,217 ล้านบาทและค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการสำหรับงานโยธา กรอบวงเงิน 1,248 ล้านบาท รวมกรอบวงเงิน 32,465 ล้านบาท ปัจจุบันได้เปิดประกวดราคาแล้ว
- 3.1.2 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินการก่อสร้างงานโยธา กรอบวงเงิน 48,821 ล้านบาท งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน กรอบวงเงิน 5,900 ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษา กรอบวงเงิน 2,174 ล้านบาท รวมกรอบวงเงิน 56,895 ล้านบาท
- 3.2 ทั้งนี้ รฟม. ได้ประมาณการว่าวงเงินลงทุนค่างานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาทั้ง 2 โครงการจะเพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาราคาสถุภัณฑ์ก่อสร้าง ค่าแรงงานและราคาน้ำมันปรับเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง หากประกวดราคาภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ อาจไม่มีผู้เสนอราคาหรือเสนอราคาสูงกว่ากรอบวงเงิน และจะต้องยกเลิกการประกวดราคา ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อแผนดำเนินโครงการและการเปิดให้บริการโครงการล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้
4. ผลกระทบจากต้นทุนที่เพิ่มขึ้นต่อภาคการก่อสร้าง
- กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง เนื่องจากในช่วงระยะเวลา 1 ปีที่ผ่านมา อุตสาหกรรมก่อสร้างประสบปัญหาอย่างมากจากการปรับราคาสูงขึ้นของวัสดุก่อสร้างทุกประเภท เช่น เหล็กเส้น ปูน สายไฟฟ้า และราคาน้ำมัน ทำให้ต้นทุนก่อสร้างของแต่ละโครงการเพิ่มสูงขึ้นกว่าร้อยละ 20 สมาคมฯ จึงเสนอขอความช่วยเหลือจากภาครัฐเร่งด่วนที่สำคัญเช่น ขออนุมัติให้มีการนำเหล็กเส้นจากต่างประเทศเพื่อแก้ปัญหาขาดแคลนเหล็กเส้น ขอยกเลิกส่วนต่าง $\pm 4\%$ ของค่า K และให้ทุกสัญญากำหนดให้มีค่า K เป็นต้น

5. ความเห็นของที่ประชุม

5.1 แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ

- 5.1.1 การปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม โดยจัดหารถโดยสารปรับอากาศใช้ ก๊าซธรรมชาติ ประมาณ 6,000 คัน การปรับปรุงเส้นทางเดินรถให้ครอบคลุม ทุกเส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และการนำบัตรโดยสาร อิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) มาใช้ในการให้บริการ จะช่วยอำนวยความสะดวก และยกระดับคุณภาพการให้บริการขนส่งมวลชน ลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของ ประชาชนที่มีรายได้น้อยในช่วงที่ รพม. ดำเนินการขยายโครงข่ายระบบรถไฟฟ้า ยังไม่แล้วเสร็จ (ประมาณปี 2558) รวมทั้งจะช่วยให้ ขสมก. สามารถประหยัด ค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งจะส่งผลดีต่อองค์กร ในระยะยาว
- 5.1.2 ขสมก. มีหนี้สินสูงถึง 69,500 ล้านบาท เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่จะต้อง สนองตอบนโยบายรัฐบาลด้านการลดภาระค่าใช้จ่ายเดินทางของประชาชน ทำให้รายได้จากค่าโดยสารไม่สะท้อนกับต้นทุนที่เกิดขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการ แก้ไขปัญหาของ ขสมก. ทั้งระบบ จะทำให้ในปี 2563 ขสมก. ขาดทุนสะสมสูงถึง ประมาณ 145,000 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระทางการเงินของภาครัฐต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่ดำเนินการตามแผนปรับปรุงฯ ขสมก. คาดว่า จะมีความสามารถในการชำระ คืนเงินต้น โดยมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 1,500 ล้านบาท สำหรับภาระดอกเบี้ย เพื่อเป็นการลดภาระทางการเงินให้แก่ ขสมก. รัฐบาลอาจพิจารณาปรับภาระ ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ให้ ขสมก. ในช่วงปี 2552 – 2563 รวมเป็นเงินประมาณ 14,000 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าว ควรมีการพิจารณา แนวทางดำเนินการในรายละเอียดเพื่อให้เกิดความรอบคอบ จึงควรมอบหมาย ให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกัน และนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 5.1.3 ขสมก. ควรประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้บริการทราบถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการ ดำเนินการตามแผนปรับปรุงฯ โดยมีการปรับเส้นทางเดินรถให้ครอบคลุม ทุกเส้นทางเพื่อความสะดวกของผู้ใช้บริการ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้บริการที่ใช้ บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ และจัดให้มีบัตรโดยสารราคาพิเศษเป็นรายวัน รายเดือน ซึ่งควรเพิ่มบัตรโดยสารรายสัปดาห์ด้วย รวมทั้ง มีส่วนลดสำหรับ นักเรียน คนชรา และผู้พิการ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของประชาชน ที่มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาผลกระทบจากการดำเนินการตาม แผนปรับปรุงฯ ต่อรถโดยสารเอกชนร่วมบริการ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม โดยมิ การแข่งขันด้านคุณภาพบริการเพื่อประโยชน์ของประชาชน
- 5.1.4 การจัดหาก๊าซธรรมชาติเพื่อใช้ในรถโดยสาร NGV ขสมก. ได้หารือกระทรวง พลังงาน และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แล้ว คาดว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จะสามารถจัดหาก๊าซธรรมชาติสำหรับรถโดยสาร NGV โดยติดตั้ง สถานีก๊าซธรรมชาติที่อุจาดรถที่ ขสมก. กำหนดไว้ตามแผนการรับรถโดยสาร ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าราคา NGV จะเป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2550 โดยในปี 2550 – 2551 ราคา NGV 8.50 บาทต่อ กก. แล้วจึงปรับราคา NGV ขึ้นแบบขั้นบันไดให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

โดยในปี 2552 ปรับได้ไม่เกิน 12 บาทต่อ กก. และปี 2553 ปรับได้ไม่เกิน 13 บาทต่อ กก. และตั้งแต่ปี 2554 เป็นต้นไปจึงปรับราคาตามต้นทุนที่แท้จริง ซึ่ง ขสมก. ควรปรับสมมติฐานและประมาณการค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องด้วย

- 5.1.5 การจำหน่ายรถโดยสารเดิมของ ขสมก. จำนวน 3,535 คัน เพื่อนำเงินมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของ ขสมก. ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในภาพรวม โดยอาจนำมาปรับปรุงสภาพและจำหน่ายให้โรงเรียนหรือสถานศึกษาสำหรับเป็นรถนักเรียน
- 5.1.6 การจัดการรถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มีขั้นตอนและเงื่อนไขที่ต้องดำเนินการซึ่งใช้ระยะเวลาประมาณ 2-3 เดือน จึงจะสามารถลงนามในสัญญาเช่ารถ และต้องใช้เวลาในการผลิตและส่งมอบรถโดยสารชุดแรกในเดือนพฤษภาคม 2552 ซึ่งหากสามารถดำเนินการจัดการรถโดยสารใหม่มาให้บริการได้เร็วกว่าแผนที่กำหนดก็จะ เป็นประโยชน์แก่ประชาชนผู้ใช้บริการ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาแนวทางดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนของภาครัฐแล้วเสร็จตามเป้าหมาย สามารถเบิกจ่ายลงทุนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง
- 5.2 การขยายกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ และหัวลำโพง – บางแค
- ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับปัญหาและผลกระทบจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้าง แรงงาน และราคาน้ำมันต่อกรอบวงเงินค่าก่อสร้างและค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินและสายสีม่วง ที่อาจจะเป็นอุปสรรคต่อโครงการ และอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่าการพิจารณาปรับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างโครงการควรสอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากที่สุด สำหรับการปรับวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาเพิ่มขึ้นตามการปรับค่างานโยธา ควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมที่เกิดขึ้นจริง ที่ประชุมจึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณพิจารณาในหลักเกณฑ์การปรับราคา เสนอประกอบความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นอกจากนี้ โครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – ตลิ่งชัน และช่วงบางซื่อ – รังสิต ของ รฟท. อาจประสบปัญหาในลักษณะเดียวกัน จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ รฟท. พิจารณานำเสนอหลักเกณฑ์การปรับราคา ตามขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- 5.3 ผลกระทบจากต้นทุนที่เพิ่มขึ้นต่อภาคการก่อสร้าง
- การแก้ไขปัญหาผลกระทบทางด้านการปรับราคาของวัสดุก่อสร้าง แรงงาน และราคาน้ำมันต่อผู้ประกอบการก่อสร้างในภาพรวมนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 เรื่องผลการประชุมคณะรัฐมนตรีด้านนโยบายเศรษฐกิจเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติพลังงาน โดยให้มีการพิจารณาทบทวนและปรับราคากลางให้มีความเหมาะสมกับอัตราเงินเฟ้อ เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการจัดซื้อจัดจ้าง และการประมูลของภาครัฐ และที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K ให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับเหมาที่ได้รับผลกระทบ โดยคำนึงถึงระยะเวลาก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากต้นทุนค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นอย่างแท้จริง

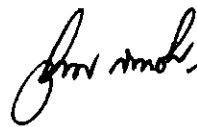
6. มติคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน

- 6.1 รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ 2/2551 ตามข้อ 1
- 6.2 เห็นชอบในหลักการให้ ขสมก. ดำเนินการตามแผนการปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้นำความเห็นของที่ประชุมตามข้อ 5 ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ และให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการตามหลักการ ดังนี้
 - 6.2.1 ปรับปรุงเส้นทางเดินรถให้ครอบคลุมทุกเส้นทาง และยกระดับคุณภาพการบริการและความปลอดภัยแก่ผู้โดยสาร รวมทั้งแก้ไขปัญหาผลกระทบจากราคาพลังงาน โดยให้ ขสมก. ดำเนินการเช่ารถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ จำนวนประมาณ 6,000 คัน และให้ ขสมก. ขายรถโดยสารเก่าจำนวน 3,535 คัน และนำเงินที่ได้มาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน
 - 6.2.2 ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ค่าโดยสาร โดยนำบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) มาใช้ในการให้บริการ ให้สามารถติดตามตรวจสอบและลดความรั่วไหล และจัดให้มีบัตรโดยสารราคาพิเศษ และส่วนลดสำหรับนักเรียน คนชรา และผู้พิการ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของประชาชนที่มีรายได้น้อย
 - 6.2.3 ปรับปรุงการจัดการด้านบุคลากร โดยดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด ในวงเงินไม่เกิน 6,200 ล้านบาท เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในระยะยาว
 - 6.2.4 ปรับปรุงระบบตรวจสอบและปฏิบัติการเดินรถ รวมทั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด และศูนย์ปฏิบัติการจราจร เพื่อให้การบริหารจัดการเดินรถเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- 6.3 ให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ รับไปพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอการผ่อนปรนภาระดอกเบี้ย การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียน และการสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ของพนักงาน ขสมก. และพิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด และเสนอแนวทางดำเนินการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป
- 6.4 ให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการจัดหาพัสดุโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนของภาครัฐแล้วเสร็จตามเป้าหมาย สามารถเบิกจ่ายลงทุนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้อย่างต่อเนื่อง
- 6.5 สำหรับข้อเสนอการปรับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางของกระทรวงคมนาคม ที่ประชุมได้พิจารณารายงานจากกระทรวงคมนาคม โดย รฟม. เกี่ยวกับสภาพปัญหาและผลกระทบจากการปรับเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุก่อสร้าง แรงงาน และราคาน้ำมัน ที่มีต่อต้นทุนค่าก่อสร้างของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ และหัวลำโพง – บางแค ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อโครงการและอาจเกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ที่ประชุมจึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอเรื่องการปรับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงและโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ของ รฟม. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ

พิจารณาหลักเกณฑ์การปรับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการเพื่อให้เกิดความรอบคอบ และนำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในการอนุมัติการปรับกรอบวงเงินโครงการ ที่คณะกรรมการ รพม. และกระทรวงคมนาคมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

- 6.6 ที่ประชุมได้มีการพิจารณาถึงปัญหาและผลกระทบจากการปรับเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุก่อสร้าง แรงงาน และราคาน้ำมัน ต่อโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง ของ รพท. ซึ่งอาจประสบปัญหาในลักษณะเดียวกัน จึงมีความเห็นว่าเป็นการป้องกันปัญหาและอุปสรรคที่อาจก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ ที่ประชุมจึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม มอบหมายให้ รพท. พิจารณาผลกระทบและเสนอหลักเกณฑ์การปรับกรอบวงเงินค่าก่อสร้าง โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ รพท. และกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป
- 6.7 ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของกระทรวงคมนาคม เกี่ยวกับปัญหาของผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากต้นทุนการก่อสร้างที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ ร่วมกันพิจารณาทบทวนและปรับราคากลางให้มีความเหมาะสม เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการจัดซื้อจัดจ้าง และการประมูลของภาครัฐ รวมทั้ง พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K ให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับเหมาที่ได้รับผลกระทบ โดยคำนึงถึงระยะเวลาการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากต้นทุนค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นอย่างแท้จริง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติมติการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ 3/2551 ตามข้อ 6 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำนาจ กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน