



ที่ พณ 0603/2644

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ.เมือง จ. นนทบุรี 11000

๑ มิถุนายน 2551

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ 14
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย แถลงการณ์ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้นายมิ่งขวัญ แสงสุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ 14 (APEC Ministers Responsible for Trade Meeting: APEC MRT) ระหว่างวันที่ 31 พฤษภาคม – 1 มิถุนายน 2551 ณ เมือง Arequipa ประเทศเปรู นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการประชุมเอเปคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการหาหรือทวิภาคีในช่วงการประชุมดังกล่าว ดังนี้

1. การประชุมเอเปค

1.1 การสนับสนุนการเจรจารอบโดฮาในองค์การการค้าโลก

นาย Pascal Lamy ผู้อำนวยการองค์การการค้าโลก ได้สรุปให้ที่ประชุมทราบถึงสถานะการเจรจารอบโดฮาซึ่งมาถึงจุดที่สำคัญ เนื่องจากได้มีการเสนอร่างเอกสารใหม่ 4 เรื่อง คือ สินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม กฎเกณฑ์ และการค้าบริการ โดยนาย Lamy ตั้งเป้าหมายว่า จะจัดให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีในวันที่ 26 มิถุนายน 2551 เพื่อพิจารณาประเด็นใหญ่ที่ยังค้างอยู่ พร้อมทั้งขอให้ประเทศต่างๆ พิจารณาคำคมดุลระหว่างความยืดหยุ่นกับระดับการเปิดตลาดอย่างแท้จริง เพื่อให้การเจรจาสามารถสรุปผลได้ในปลายปีนี้

ในการนี้ รัฐมนตรีการค้าเอเปคได้ออกแถลงการณ์แยก (stand-alone statement) เรื่องการเจรจารอบโดฮา เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองผลักดันให้การเจรจาสรุปผลในปลายปีนี้โดยมีผลการเจรจาที่สมดุลและเปิดตลาดอย่างแท้จริง และครอบคลุมทุกเรื่อง ความสำเร็จของการเจรจารอบโดฮายังเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญในการแก้ปัญหาวิกฤตการณ์ราคาอาหารในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้น

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวว่า ร่างเอกสารใหม่ดังกล่าวได้ส่งสัญญาณที่อาจเป็นไปได้ที่การเจรจารอบโดฮาจะสรุปผล และได้เรียกร้องให้สมาชิกแสดงความยืดหยุ่นเพื่อให้การเจรจาที่กำลังจะถึงนี้สามารถมีท่าทีร่วมกันในประเด็นหลักๆ ไทยเห็นว่า ปัญหาสำคัญของ การเจรจา คือ สินค้าอุตสาหกรรม โดยร่างเอกสารฉบับปัจจุบันได้ให้ความยืดหยุ่นแก่ประเทศกำลังพัฒนา กลุ่มต่างๆ แล้ว ไทยจึงอยากให้ทุกประเทศรับร่างเอกสารฉบับนี้

1.2 การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดมากขึ้นในภูมิภาค (Regional Economic Integration: REI)

ที่ประชุมได้หารือกันเกี่ยวกับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดมากขึ้นในภูมิภาค รวมถึงความเป็นไปได้ในการเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) โดยให้ความเห็นชอบต่อผลงานสำคัญต่างๆ ในปี 2551 ที่จะสร้างความคืบหน้าในเรื่องนี้ เช่น ในปีนี้ เอเปคได้ศึกษาความเหมือนและแตกต่างของความตกลง FTA ที่สมาชิกเอเปคทำ และศึกษาแนวทางต่าง ๆ สำหรับการเจรจา FTAAP ในอนาคต และมอบหมายให้มีการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นและนัย (implication) ที่เกี่ยวข้องกับ FTAAP ต่อไป โดยให้รายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคในปลายปีนี้ รวมทั้งพิจารณาเสนอแนะขั้นตอนการดำเนินงานต่อไปในปี 2552 และช่วงต่อไป

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวว่า REI คงเป็นงานสำคัญของเอเปคในหลายปีข้างหน้า โดย REI มีขอบเขตกว้างกว่าการเตรียมการเจรจา FTAAP ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว และได้เน้นการดำเนินการในเรื่อง REI ที่สนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน และ business-friendly เพื่อให้เป็นประโยชน์ในระยะสั้นก่อน อย่างไรก็ตาม กิจกรรมของเอเปคที่ทำมาามีประโยชน์ และน่าจะดำเนินการต่อ โดยไทยสนใจเรื่องการรวมแหล่งกำเนิดสินค้า (cumulative rules of origin) และพร้อมจะร่วมการดำเนินการเรื่องอื่นด้วย

1.3 การเพิ่มขึ้นของราคาอาหาร

ที่ประชุมได้หารือถึงวิกฤติการณ์การเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าอาหารในตลาดโลก ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาค โดยสมาชิกส่วนใหญ่เห็นตรงกันว่า ควรมีความร่วมมือระหว่างกันเพื่อเพิ่มอุปทานอาหารและไม่ควรออกมาตรการจำกัดการส่งออก เพราะจะทำให้สถานการณ์เลวร้ายไปกว่าเดิม

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวว่า ไทยเป็นผู้ส่งออกข้าวและอาหารรายใหญ่ แต่ก็เข้าใจความกังวลของประเทศต่างๆ และเห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญที่เป็นปัญหาร่วมกันของโลก ไทยไม่มีนโยบายจำกัดการส่งออกข้าวและอาหาร ได้กำหนดราคาส่งออกที่เหมาะสม และจะพยายามรักษาระดับการส่งออกเพื่อไม่ให้ตลาดโลกขาดแคลน รวมทั้งบริหารจัดการด้วยหากจำเป็น โดยการแก้ปัญหาในระยะเร่งด่วน คงต้องให้ความสำคัญกับการให้มีปริมาณข้าวและอาหารอย่างเพียงพอก่อนเนื่องจากเป็นสิ่งสำคัญในการคงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ส่วนระยะยาวต้องมีความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งเอเปคน่าจะเป็นเวทีหนึ่งที่ทำให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ ได้ เช่น การพัฒนาภาคเกษตร และพลังงานทางเลือก เอเปคอาจมี dialogue เรื่องนี้ในอนาคต

1.4 การอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน

ที่ประชุมได้รับทราบการจัดทำตัวชี้วัด (KPI) และวิธีวัดความคืบหน้าในการปฏิบัติงานด้านการอำนวยความสะดวกด้านการค้า ช่วงที่ 2 (Trade Facilitation Action Plan: TFAP 2) เพื่อลดต้นทุนการทำธุรกรรมทางการค้าในภูมิภาคลงอีก 5% ภายในปี 2010 หลังจากดำเนินการสำเร็จในช่วงแรกแล้ว ประกอบด้วย การลดขั้นตอน/กระบวนการด้านพิธีการศุลกากร การปรับประสานมาตรฐานและการรับรอง การเคลื่อนย้ายของนักธุรกิจ และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งได้เห็นชอบกับแผนปฏิบัติงานการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน (Investment Facilitation Action Plan: IFAP) ในช่วงปี 2008 – 2010

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับรอง model measures ภายใต้ RTAs/FTAs เพิ่มอีกจำนวน 3 ฉบับที่ใช้เป็นแนวทางการจัดทำ RTAs/FTAs ของสมาชิกเอเปค ประกอบด้วย นโยบายการแข่งขัน สิ่งแวดล้อม และการเคลื่อนย้ายของนักธุรกิจ ทำให้ปัจจุบันมี model measures ที่จัดทำแล้วเสร็จรวมทั้งสิ้น 13 เรื่อง เหลืออยู่อีก 5 เรื่องที่จะต้องให้เสร็จในปีนี้

2. การหารือทวิภาคี

2.1 นิวซีแลนด์

นาย Philip Bruce Goff รัฐมนตรีการค้าของนิวซีแลนด์ได้แจ้งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ว่า ในความตกลง Thailand-New Zealand Closer Economic Partnership Agreement (TNZCEP) นิวซีแลนด์สนใจเรื่อง การค้าบริการ ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้กำหนดไว้ให้มีการเจรจาภายใน 3 ปีนับจากความตกลง TNZCEP มีผลใช้บังคับ (1 กรกฎาคม 2548) และความตกลง ASEAN-Australia -New-Zealand Free Trade Agreement โดยนิวซีแลนด์ขอให้ไทยร่วมกับสิงคโปร์และบรูไนช่วยกระตุ้นให้สมาชิกอาเซียนที่เหลือเกี่ยวกับการจัดทำข้อผูกพันการเปิดตลาดที่มีคุณภาพ นอกจากนี้ นิวซีแลนด์ยังได้ขอเข้ามามีส่วนร่วมการทำงานในเรื่อง Closer Economic Partnership of East Asia (CEPEA) อย่างใกล้ชิด

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวตอบว่า ไทยยินดีจะให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่กับการทำงานในเรื่องเหล่านี้ อย่างไรก็ตาม ในเรื่อง TNZCEP ไทยจะต้องยึดการดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญปี 2550

2.2 การหารือกับนาย Pascal Lamy

นาย Lamy ผู้อำนวยการองค์การการค้าโลก กล่าวถึง ความสำคัญของไทยในการช่วยผลักดันการเจรจารอบโดฮาให้บรรลุผลสำเร็จในปลายปีนี้ มิฉะนั้นอาจต้องหยุดชะงักไป 2 ปี เนื่องจากการเลือกตั้งของสหรัฐฯ และอินเดีย รวมทั้งได้กล่าวถึง จุดยืนของไทยในประเด็นด้านการค้าที่ค่อนข้างสม่ำเสมอ แม้ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงด้านการเมือง นอกจากนี้ ยังขอให้ไทยให้ความสำคัญในเรื่องการค้าบริการ โดยเฉพาะสาขาบริการที่ไทยมีความอ่อนไหวก็ขอให้ไทยมีความยืดหยุ่นมากขึ้น เช่น โทรคมนาคม ธนาคาร และประกันภัย

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวตอบว่า ไทยจะทำให้ดีที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยต้องมีความสมดุลของผลประโยชน์

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำผลการประชุมดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมีงวัณ แสงสุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าพหุภาคี

โทรศัพท์ 02-5077495

โทรสาร 02-5475625