

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๕๖/๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สพด.รับที่ ๓ ๕๐
วันที่ 21 พ.ค. 2551
เวลา ๑๐.๓๐

เรื่อง การยกเลิกหรือปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่างๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๘๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๒
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๘๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๑๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๗๙ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๙
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๗๑๔๘ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๙

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตัดสินใจและลงมติในเรื่องต่างๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่อง อาจซ้ำซ้อน ล้าสมัย ไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน มีสาระไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายปัจจุบัน ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตรวจสอบ เพื่อประมวล ปรับปรุง และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ไม่จำเป็น และขัดกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ พิจารณาเสนอความเห็น ว่าสมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. การดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแต่งตั้งโดย คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาบททวนสิทธิพิเศษที่หน่วยงานต่างๆ ได้รับ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือ

/ตาม ...

ตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า มีหน่วยงานที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษ เนื่องจากยุบเลิกหน่วยงาน หรือไม่มีภารกิจในการผลิตรับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือไม่มีความจำเป็นแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน หรือมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆทราบต่อไป ดังนี้

๒.๑ ในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ มีหน่วยงานที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษ จำนวน ๒ หน่วยงาน ดังนี้

(๑) องค์การแบตเตอรี่

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ แก่องค์การแบตเตอรี่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอว่า ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ประสงค์จะจัดซื้อหรือจ้างผลิตแบตเตอรี่ และส่วนประกอบของแบตเตอรี่จากองค์การแบตเตอรี่ ให้สามารถดำเนินการซื้อหรือจ้างได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ นั้น คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้วมีมติว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะนี้ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และได้มีการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่าง การชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นไป ดังนั้น การให้สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ย่อมสิ้นสุดไปโดยผลของกฎหมาย จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การแบตเตอรี่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖

(๒) องค์การฟอกหนัง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๒ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓ เห็นชอบด้วยที่จะให้การส่งเสริมองค์การฟอกหนัง โดยอนุมัติให้ส่วนราชการ เทศบาล องค์การของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนบริษัทที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาล สั่งจ้างและสั่งซื้อหนัง และผลิตภัณฑ์หนังจากองค์การฟอกหนัง โดยไม่ต้องสืบบราคา หรือประกวดราคา แต่กำชับให้องค์การผู้ผลิตพยายามปรับปรุงคุณภาพให้ดีขึ้นเสมอ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๔ อนุมัติให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น ไม่ต้องทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง เพียงแต่ถือเอาหนังสือราชการ หรือบันทึกเป็นหลักฐานข้อตกลงระหว่างกันได้ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ นั้น คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะนี้ ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฟอกหนัง พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

และได้มีการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่าง การชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นไป ดังนั้น การให้สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ย่อมสิ้นสุดไปโดยผล ของกฎหมาย และเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณยกเลิกการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การพอกหนัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๒ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๔๐๓/ว ๘๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๑๓

๒.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ มีหน่วยงานที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณยกเลิกการให้สิทธิพิเศษ จำนวน ๓ หน่วยงาน ดังนี้

(๑) โรงเรียนสอนคนตาบอด สถานสงเคราะห์เด็กพิการและทุพพลภาพปากเกร็ด และมูลนิธิอนุเคราะห์คนพิการในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี (โรงเรียน ศรีสังวาลย์ เดิม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๐๙ แจ้งตามนัยหนังสือ ที่อ้างถึง ๕ อนุมัติตามที่สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์เสนอ โดยให้ สิทธิพิเศษแก่องค์การและมูลนิธิสงเคราะห์คนพิการประเภทต่างๆ รวม ๗ แห่ง เป็นช่องทางราชการ ๓ แห่ง คือ สถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพ โรงพยาบาลศรีธัญญา โรงงานอุตสาหกรรมบำบัด สถานพยาบาลพระประแดง และเป็นของเอกชน ๔ แห่ง คือ โรงเรียนสอนคนตาบอด ศูนย์ฝึกอาชีพ คนตาบอด มูลนิธิอนุเคราะห์คนหูหนวก โรงเรียนสอนคนหูหนวก และโรงเรียนศรีสังวาลย์ (มูลนิธิอนุเคราะห์ คนพิการ) ให้จำหน่ายสิ่งผลิตของตนที่ผลิตขึ้นได้ ให้แก่ทางราชการได้เป็นกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องประกวดราคา หรือสอบราคา นั้น คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า วัตถุประสงค์ที่คณะรัฐมนตรี มีมติให้องค์การ และมูลนิธิสงเคราะห์คนพิการประเภทต่างๆ ได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น เพื่อช่วยเหลือคนพิการที่มีความสามารถในการผลิตสิ่งของต่างๆ ให้มีรายได้ มีโอกาสประกอบอาชีพ ตามความสามารถและความถนัด ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมกิจกรรม และสนับสนุนให้คนพิการที่มีความสามารถ ได้มีงานทำ และมีรายได้เลี้ยงตนเองและเป็นการบำบัดทางใจอีกทางหนึ่ง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โรงเรียน สอนคนตาบอด สถานสงเคราะห์เด็กพิการและทุพพลภาพปากเกร็ด มูลนิธิอนุเคราะห์คนพิการ ในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี (โรงเรียนศรีสังวาลย์ เดิม) แจ้งว่า ปัจจุบันไม่ได้ จัดทำผลิตภัณฑ์จำหน่าย หรือมีผลิตภัณฑ์มากพอที่จะจำหน่ายตามที่ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าว เป็นเพียงแต่ สอนการฝีมือเล็กๆ น้อยๆ และดำเนินการเพื่อฝึกประสบการณ์และส่งเสริมการสอนให้แก่นักเรียนเท่านั้น กรณีดังกล่าว จึงเห็นว่าการให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงาน ๒ แห่ง ดังกล่าว จึงไม่มีความจำเป็นแล้ว ในสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากการให้สิทธิพิเศษในเรื่องดังกล่าว ควรให้สอดคล้องกับการดำเนินการกิจ ของหน่วยงานนั้นๆ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณยกเลิกการให้สิทธิพิเศษ แก่โรงเรียนสอนคนตาบอด สถานสงเคราะห์เด็กพิการและทุพพลภาพปากเกร็ด และมูลนิธิอนุเคราะห์ คนพิการในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี (โรงเรียนศรีสังวาลย์ เดิม) และให้แจ้งเวียน มติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

(๒) ร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๙ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๖ อนุมัติให้ร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ ตัดเย็บเครื่องแบบ เครื่องแต่งกาย เครื่องนอน และเครื่องสนาม โดยกำหนดให้หน่วยราชการทหารในพื้นที่กองทัพภาคที่ ๓ ประสงค์ จะสั่งจ้างและสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ตัดเย็บเครื่องแบบ เครื่องแต่งกาย เครื่องนอน และเครื่องสนาม จากร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด หรือองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในวงเงินที่ต้องปฏิบัติตามวิธีสอบราคาตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานดังกล่าวข้างต้นถือปฏิบัติ ให้ดำเนินการสอบราคาจากร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด และองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก และให้สั่งจ้างและสั่งซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุด นั้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด ว่า ร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ ได้ปิดการดำเนินการไปแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒ และไม่มีความจำเป็นที่จะขอให้ได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษแก่ร้านสหกรณ์กองทัพภาคที่ ๓ จำกัด และให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามนัยข้อ ๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ เนื่องจากยุบเลิกหน่วยงาน หรือไม่มีภารกิจในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือหมดความจำเป็นที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่อไป หรือมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง สิทธิพิเศษขององค์การแบดเตอรี เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแบดเตอรี พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๒ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๒ เรื่อง องค์การฟอกหนัง กระทรวงกลาโหม ขอรับสิทธิพิเศษ ขอให้กระทรวง ทบวง กรม ฯลฯ สั่งจ้าง หรือสั่งซื้อผลิตภัณฑ์จากองค์การแต่แห่งเดียว เป็นกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสืบราคาหรือประกวดราคา และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๔๐๓/ว ๘๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๑๓ เรื่อง ขอฟ่อนผืนไม่ต้องทำสัญญาซื้อขายและจ้าง เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฟอกหนัง พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๐๙ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๗๙ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๙ เรื่อง สถาปณสมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอให้องค์การและมูลนิธิสงเคราะห์คนพิการ ได้รับสิทธิในการจำหน่ายสิ่งผลิตแก่ทางราชการ เฉพาะในส่วนขอโรงเรียนสอนคนตาบอด สถานสงเคราะห์เด็กพิการและทุพพลภาพปากเกร็ด และมูลนิธิอนุเคราะห์คนพิการในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี (โรงเรียนศรีสังวาลย์ เดิม) เนื่องจาก ปัจจุบันไม่ได้จัดทำผลิตภัณฑ์จำหน่าย หรือมีผลิตภัณฑ์มากพอที่จะจำหน่ายเป็นเพียงแต่สอนการฝีมือเล็ก ๆ น้อย ๆ และดำเนินการเพื่อฝึกประสบการณ์และส่งเสริมการสอนให้แก่นักเรียนเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน

๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๙ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๗๑๔๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๙ เรื่อง ร้านสหกรณ์กองทัพอากาศที่ ๓ จำกัด ขอรับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายเสื้อผ้า เครื่องแต่งกายทหารให้แก่ทางราชการ เนื่องจากร้านสหกรณ์กองทัพอากาศที่ ๓ จำกัด ได้ปิดการดำเนินการไปแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓