



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส.ค. 3982

5 มิ.ย. 51

16.00 น.

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 10482
วันที่ 2 มิ.ย. 51 เวลา 10.00 น.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 02-280-4085 ต่อ 2504

ที่ นร 1114 / 2303

วันที่ 2 มิถุนายน 2551

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน ครั้งที่ 1/2551

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ดี)

ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทานได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันอังคารที่ 27 พฤษภาคม 2551 เวลา 14.00 น. ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และได้พิจารณาวางแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเรียนสรุปผลการประชุม ดังนี้

1.สาระสำคัญของร่างแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน

เพื่อขับเคลื่อนนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรน้ำซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลให้บังเกิดผลทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทานจึงได้จัดทำแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทานขึ้น สรุปสาระสำคัญได้ดังต่อไปนี้

1.1 สถานการณ์น้ำ ปัจจุบันปริมาณน้ำต้นทุนของประเทศไทยมีอยู่จำนวน 52,741 ล้าน ลบ.ม./ปี สามารถสนองความต้องการใช้น้ำที่มีจำนวน 73,788 ล้าน ลบ.ม./ปี ได้เพียง 2 ใน 3 หรือประมาณร้อยละ 70 ของความต้องการใช้น้ำ คิดเป็นปริมาณน้ำขาดแคลนประมาณ 21,047 ล้าน ลบ.ม./ปี ซึ่งหากไม่มีการลงทุนพัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มขึ้น คาดว่าในอีก 10 ปีข้างหน้า การขาดแคลนน้ำจะเพิ่มขึ้นเป็น 34,183 ล้าน ลบ.ม./ปี ในปี 2559 นอกจากนี้ ยังประสบปัญหาพื้นที่ป่าต้นน้ำเสื่อมโทรมและลดลงมาก ทั้งมีปัญหาคาบเกี่ยวของดินและภัยจากโคลนถล่มที่รุนแรง ส่งผลกระทบให้เกิดภาวะการขาดแคลนน้ำ ภัยแล้ง และน้ำท่วมในพื้นที่กลางน้ำซึ่งเป็นแหล่งชุมชนและพื้นที่เศรษฐกิจของประเทศไทยรุนแรงมากขึ้น รวมทั้งพื้นที่ท้ายน้ำมีปัญหาคาบเกี่ยวของน้ำเสื่อมโทรม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเร่งรัดแก้ไขปัญหาคาบเกี่ยวของน้ำขาดแคลนน้ำและภัยแล้ง รวมทั้งการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย อันจะช่วยสนับสนุนการยกระดับความสามารถการแข่งขันของภาคเกษตรและการสร้างความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของประเทศ

1.2 หลักการของร่างแผนการลงทุน

(1) ยึดนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 ในการพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและระบบชลประทาน โดยให้ความสำคัญกับการบูรณะฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์แหล่งน้ำขนาดเล็ก การขยายพื้นที่และเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน และการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

(2) กำหนดเกณฑ์การพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของแผนงานโครงการ เพื่อให้การลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและระบบชลประทานเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบด้วย 1) ความจำเป็นของโครงการที่ต้องดำเนินการเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำ ภัยแล้งและอุทกภัย 2) ความคุ้มค่าของโครงการทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และ 3) ความพร้อมของโครงการและการบริหารจัดการของหน่วยงานรับผิดชอบที่ได้จัดเตรียมไว้อย่างครบถ้วนเพื่อการดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 เป้าหมายหลัก

(1) **ฟื้นฟูบูรณะแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทานทั่วประเทศ** โดยกำหนดเป้าหมายจำนวน 6,677 แห่งที่ต้องเร่งรัดดำเนินการให้ครบถ้วน แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 3 ปี (ปี 2552-2554)

(2) **เพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทานเดิมและขยายพื้นที่ชลประทานใหม่ในพื้นที่ขาดแคลนน้ำ** ตามศักยภาพทางอุทกภูมิศาสตร์ของพื้นที่ โดยกำหนดเป้าหมายให้สามารถเพิ่มน้ำต้นทุนให้ได้จำนวน 4,605 ล้าน ลบ.ม.และเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ได้ 6.42 ล้านไร่ ภายในปี 2563 แยกเป็นการเพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน 1.29 ล้านไร่ภายในปี 2554 จำนวน 0.93 ล้านไร่ ภายในปี 2559 และ จำนวน 4.20 ล้านไร่ภายในปี 2563

(3) **ป้องกันและบรรเทาอุทกภัย** โดยกำหนดเป้าหมายภายในปี 2554 ให้สามารถฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมให้ได้ 1.1 ล้านไร่ ป้องกันการสูญเสียหน้าดินและพื้นที่ดินถล่มได้ 1.1 ล้านไร่ และลดความเสียหายจากอุทกภัยของชุมชนเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก 38 แห่ง ใน 17 จังหวัด

1.4 องค์ประกอบแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน ประกอบด้วย 3 แผนหลัก คือ การปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทาน การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน และการบรรเทาอุทกภัย ดังนี้

(1) **แผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็ก** โดยกรมทรัพยากรน้ำ ดำเนินการบูรณะฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทานทั่วประเทศ จำนวน 6,677 แห่ง ระยะเวลา 3 ปี (ปี 2552-2554) วงเงินลงทุนรวม 14,942 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำของแหล่งน้ำที่ได้รับการฟื้นฟูครอบคลุมพื้นที่ 2.3 ล้านไร่ คราวเรือนที่ขาดโอกาสได้รับบริการด้านชลประทานจะได้รับประโยชน์ 395,542 ครัวเรือน

(2) **แผนการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน** ดำเนินการโดยกรมชลประทาน ประกอบด้วย โครงการชลประทานขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ รวมทั้งสิ้น 1,128 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 285,652 ล้านบาท ระยะเวลา 12 ปี (ปี 2551-2563) ได้นำต้นทุนเพิ่มขึ้น 4,605 ล้าน ลบ.ม./ปี พื้นที่ชลประทานเพิ่มรวมทั้งสิ้น 6.42 ล้านไร่ จำแนกเป็น 2 แผนงาน ได้แก่

(2.1) **แผนการขยายและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานขนาดเล็กและขนาดกลาง** จำนวน 1,102 โครงการ เป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก 948 โครงการ และโครงการขนาดกลาง 154 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 63,141 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี (ปี 2552-2557) ได้พื้นที่ชลประทานเพิ่ม 1.97 ล้านไร่ ปริมาณน้ำต้นทุนเพิ่มขึ้น 1,523 ล้าน ลบ.ม./ปี

(2.2) แผนการขยายและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานขนาดใหญ่ จำนวน 26 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 222,511 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 12 ปี (ปี 2552-2563) จำแนกเป็น 3 กลุ่มโครงการตามสถานะความพร้อม ดังนี้

1) กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการศึกษาความเหมาะสม การออกแบบรายละเอียด และผ่านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว เห็นควรให้เริ่มดำเนินการในปี 2552 โดยขอทบทวนเพื่อยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วย

- โครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี-พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2550 ให้เสนอคณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณา ก่อนที่โครงการมีความพร้อมครบถ้วนตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ยังไม่มีการดำเนินการใดๆ นอกจากนี้ คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติโครงการด้วยแล้ว

- โครงการผันน้ำจากจังหวัดจันทบุรีไปยังแหล่งเก็บกักน้ำจังหวัดระยอง และโครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี ซึ่งมีมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2550 ให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับการศึกษาและการดำเนินโครงการ เพื่อพิจารณาทบทวนผลการศึกษา ขณะที่การจัดเตรียมความพร้อมโครงการครบถ้วนตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว

- โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (ระยะที่ 2) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2550 ที่ให้มีการแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสร็จเรียบร้อยแล้ว

2) กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมและอยู่ระหว่างการขออนุญาตใช้พื้นที่และสร้างความเข้าใจกับประชาชน เห็นควรเร่งรัดให้เริ่มดำเนินการได้ตามเป้าหมาย จำนวน 6 โครงการ ประกอบด้วย

- โครงการที่มีความพร้อมด้านวิศวกรรมและอยู่ระหว่างการขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการคลองลำภูใหญ่ จังหวัดพังงา ที่บางส่วนของโครงการอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติเขาหลัก-ลำรู่ 2) โครงการห้วยโสมง จังหวัดปราจีนบุรี และ 3) โครงการอ่างเก็บน้ำคลองมะเดื่อ จังหวัดนครนายก ที่บางส่วนของโครงการอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติทับลานและอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ตามลำดับ ซึ่งอุทยานแห่งชาติทั้งสองแห่งได้รับการประกาศเป็นแหล่งมรดกโลก และ 4) โครงการเขื่อนแม่วงก์ จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เพิ่มเติมตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

- โครงการที่มีความพร้อมด้านวิศวกรรมและอยู่ระหว่างการสร้างความเข้าใจกับประชาชน จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ และ 2) โครงการแก่งเสือเต้น จังหวัดแพร่ ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2540 ให้ชะลอการก่อสร้างตามข้อเรียกร้องของสมาชิกรุ่นก่อนหน้า เห็นควรให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้สามารถดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้

3) กลุ่มโครงการที่ต้องเตรียมความพร้อมอีก 16 โครงการ ซึ่งกำลังอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อม ด้านการออกแบบรายละเอียด และการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เห็นควรดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(3) แผนการบรรเทาอุทกภัย ประกอบด้วย 2 แผนงาน ได้แก่ การฟื้นฟูพื้นที่ต้นน้ำ และการป้องกันพื้นที่ชุมชนและเศรษฐกิจสำคัญ

(3.1) แผนการฟื้นฟูพื้นที่ต้นน้ำ โดยกรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมพัฒนาที่ดิน ดำเนินการในระยะ 3 ปี (ปี 2552-2554) วงเงินลงทุนรวม 9,883 ล้านบาท ประกอบด้วย 5 แผนงานย่อย คือ 1) การก่อสร้างฝายต้นน้ำลำธาร จำนวน 139,408 แห่ง วงเงินลงทุน 1,906 ล้านบาท 2) การปลูกป่าและการปรับปรุงนิเวศต้นน้ำ 1.1 ล้านไร่ วงเงินลงทุน 1,819 ล้านบาท 3) การปลูกหญ้าแฝกในพื้นที่ต้นน้ำและที่ลาดชันสูง 148 ล้านกล้า วงเงินลงทุน 249 ล้านบาท 4) การสนับสนุนชุมชนร่วมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ ป้องกันไฟป่าระยะทาง 34,745 กิโลเมตร วงเงินลงทุน 403 ล้านบาท และ 5) การอนุรักษ์ดินและน้ำในพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มและเสี่ยงต่อการสูญเสียหน้าดิน 1.1 ล้านไร่ วงเงินลงทุน 5,506 ล้านบาท

(3.2) แผนการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการในระยะ 4 ปี (ปี 2552-2555) วงเงินลงทุนรวม 12,226 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การออกแบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ใน 19 จังหวัด จำนวน 32 แห่ง วงเงินลงทุน 354 ล้านบาท 2) การจัดทำแผนผังนโยบาย 13 ลุ่มน้ำ จำนวน 22 แห่ง วงเงินลงทุน 979 ล้านบาท และ 3) การก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน 17 จังหวัด จำนวน 38 แห่ง วงเงินลงทุน 10,893 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้พื้นที่สำคัญทางเศรษฐกิจที่เสี่ยงอุทกภัยระดับรุนแรงได้รับการป้องกันน้ำท่วม คิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจประมาณ 22,500 ล้านบาท/ปีที่เกิดน้ำท่วม

(4) สรุปแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน ประกอบด้วย 1) แผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทาน 2) แผนการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน และ 3) แผนการบรรเทาอุทกภัย โดยมีหน่วยงานร่วมดำเนินการ 3 กระทรวง คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย วงเงินลงทุนทั้งสิ้น 322,703 ล้านบาท ระยะเวลา 12 ปี (ปี 2552-2563) เป็นการลงทุนในช่วงปี 2552-2554 จำนวน 132,038 ล้านบาท ช่วงปี 2555 -2557 จำนวน 128,181 ล้านบาท และช่วงปี 2558 -2563 จำนวน 62,486 ล้านบาท

สรุปแผนลงทุนบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน : จำแนกตามแผนงาน				
ลักษณะโครงการ/หน่วยงาน	วงเงินลงทุน(ล้านบาท)			
	รวม	ปี2552-54	ปี2555-57	ปี 2558-63
แผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ	14,942	14,942		
แผนการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน	285,652	99,182	123,987	62,486
แผนการบรรเทาอุทกภัย	22,109	17,915	4,194	
สรุปแผนลงทุนบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน : จำแนกตามหน่วยงาน				
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	291,158	104,688	123,987	62,486
กรมชลประทาน	285,652	99,182	123,987	62,486
กรมพัฒนาที่ดิน	5,506	5,506		
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	19,318	19,318		
กรมทรัพยากรน้ำ	16,022	16,022		
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	3,058	3,058		
กรมป่าไม้	239	239		
กระทรวงมหาดไทย	12,226	8,032	4,194	
กรมโยธาธิการและผังเมือง	12,226	8,032	4,194	
รวมแผนการลงทุนทั้งสิ้น	322,703	132,038	128,181	62,486

(4.1) ปัจจัยและเงื่อนไขสำคัญที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิผลตามเป้าหมาย และประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดคือ การบริหารจัดการระบบชลประทานต้องให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการส่งและกระจายน้ำให้ได้มากที่สุด เพื่อลดปริมาณการสูญเสียน้ำต้นทุน และจำเป็นต้องมีการตรวจสอบความมั่นคงปลอดภัยของเขื่อนขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ รวมทั้งอ่างขนาดเล็กที่มีปริมาณน้ำต้นทุนสูงและมีที่ตึงเสี่ยงต่อการเกิดภัยดินถล่ม นอกจากนี้ โครงการชลประทานขนาดใหญ่ต้องมีการเตรียมความพร้อมทุกด้าน และสร้างการยอมรับของภาคประชาชนและสังคมให้เกิดขึ้นก่อนดำเนินโครงการ

(4.2) ผลที่คาดว่าจะได้รับการลงทุนตามแผน ประกอบด้วย การมีน้ำต้นทุนเพิ่มขึ้น จำนวน 4,605 ล้าน ลบ.ม./ปี เพื่อใช้ทั้งการเกษตร อุปโภคบริโภค อุตสาหกรรม และรักษาระบบนิเวศ ซึ่งช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้ง โดยเฉพาะการขยายพื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้นได้อีก 6.42 ล้านไร่ เมื่อประเมินมูลค่าการผลิตจากการปลูกข้าว คิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างน้อย 34,900 ล้านบาท/ปี รวมทั้งสามารถป้องกันพื้นที่ชุมชนและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญมิได้รับผลกระทบจากอุทกภัยคิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจ 22,500 ล้านบาท/ปีที่ถูกน้ำท่วม นอกจากนี้ ยังมีผลประโยชน์ทางอ้อมที่สำคัญคือ การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เคยถูกทอดทิ้งหรือใช้ไม่เต็มศักยภาพเนื่องจากขาดแคลนน้ำ ผลผลิตทางการเกษตรที่ได้รับจากโครงการสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้อีกหลายชั้น เกิดการทำงานและสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรโดยตรง เป็นการยกระดับรายได้ ลดปัญหาความยากจน และป้องกันการเคลื่อนย้ายเข้าหางานทำในกรุงเทพมหานครและเมืองใหญ่ต่างๆ รวมทั้งสร้างความมั่นคงทางสังคมทั้งในระดับครอบครัวและชุมชน

1.5 ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ

(1) แผนการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนที่เสนอ ยังไม่ครอบคลุมชุมชนเมืองอ่างทอง ที่ได้รับผลกระทบจากน้ำไหลหลากครั้งถึงในลำน้ำเจ้าพระยา และการระบายน้ำจากเขื่อนชัยนาทในฤดูฝนเป็นประจำทุกปี จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมชุมชนเมืองอ่างทองไว้ในแผนการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนด้วย รวมเป็น 18 จังหวัด 39 แห่ง

(2) สำหรับโครงการที่มีความพร้อมและอยู่ระหว่างการสร้างความเข้าใจกับประชาชน ได้แก่ โครงการแก่งเสือเต้น จังหวัดแพร่ และโครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ เป็นโครงการที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการเพิ่มน้ำต้นทุนและการป้องกันอุทกภัยในพื้นที่ ประกอบกับ ยังส่งผลให้พื้นที่ตอนล่างของกลุ่มน้ำยม ตั้งแต่จังหวัดพิษณุโลก สุโขทัย พิจิตร และนครสวรรค์ ต้องประสบกับปัญหาอุทกภัยที่รุนแรงเป็นประจำทุกปี จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำในกลุ่มน้ำยมและโครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชรขึ้น โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน มีรัฐมนตรีว่าการและปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ และกรมชลประทานเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อเร่งรัดแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้สามารถดำเนินโครงการได้ต่อไป

(3) เนื่องจากข้อจำกัดของงบประมาณแผ่นดิน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนการลงทุนที่เสนอได้ จึงเห็นควรพิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม โดยมอบหมายให้ “คณะกรรมการกำกับด้านการเงิน และการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ” ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เป็นประธาน รับไปพิจารณาแหล่งเงินลงทุน/วิธีการระดมทุนที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายและระยะเวลา

(4) โดยที่แผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทานที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ได้รวมโครงการที่มีขนาดความจุ้น้อยกว่า 2 ล้านลูกบาศก์เมตรไว้บางส่วน ซึ่งตามประกาศบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2551 กำหนดให้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการและดูแลรักษา จึงจำเป็นต้องเสนอขอยกเว้นการดำเนินงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนได้ต่อไป

2. มติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน ครั้งที่ 1/2551

2.1 เห็นชอบร่างแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน ซึ่งประกอบด้วย แผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็ก แผนการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน และแผนการบรรเทาอุทกภัย ระยะเวลา 12 ปี (ปี 2552-2563) กรอบวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 322,703 ล้านบาท โดยมอบหมายให้หน่วยงานรับไปดำเนินการดังนี้

(1) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการตามแผนการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดเล็กนอกเขตชลประทาน แผนการขยายและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานขนาดเล็กและขนาดกลาง และแผนการบรรเทาอุทกภัย กรอบวงเงินลงทุนรวม 100,192 ล้านบาท (ปี 2552-2557) เป็นการลงทุนในปี 2552-2554 จำนวน 73,885 ล้านบาท และในปี 2555-2557 จำนวน 26,307 ล้านบาท โดยให้เร่งดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2552 เป็นต้นไป

(2) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามแผนการขยายและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานขนาดใหญ่ วงเงินลงทุนรวม 222,511 ล้านบาท (ปี 2552-2563) ดังนี้

(2.1) ให้เริ่มดำเนินโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่มีความพร้อมและดำเนินการครบถ้วนตามกฎระเบียบแล้ว จำนวน 4 โครงการในปีงบประมาณ 2552 คือ โครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี-พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการผันน้ำจากพื้นที่จังหวัดจันทบุรีไปยังแหล่งเก็บกักน้ำจังหวัดระยอง โครงการผันน้ำจากพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก-อ่างเก็บน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี และโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (ระยะที่ 2) วงเงินลงทุนรวม 18,717 ล้านบาท (ปี 2552-2557) โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเริ่มดำเนินการเป็นรายโครงการต่อไป

(2.2) เร่งรัดการขอใช้พื้นที่อนุรักษ์ในโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่มีความพร้อมจำนวน 4 โครงการเพื่อให้เริ่มโครงการได้ตามเป้าหมาย คือ โครงการคลองลำรุใหญ่ จังหวัดพังงา โครงการห้วยโสมง จังหวัดปราจีนบุรี โครงการอ่างเก็บน้ำคลองมะเดื่อ จังหวัดนครนายก และโครงการเขื่อนแม่วังก จังหวัดนครสวรรค์ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายโครงการต่อไป

(2.3) ให้เร่งเตรียมความพร้อมโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่เหลือ 16 โครงการ ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎระเบียบและขั้นตอน แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นรายโครงการต่อไป

(3) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำยม และโครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน อนุกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ

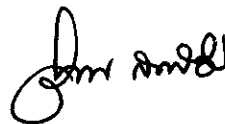
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ และอธิบดีกรมชลประทานเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาน้ำขาดแคลนในพื้นที่ลุ่มน้ำยมและจังหวัดชัยภูมิให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

(4) มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับด้านการเงินและการลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เป็นประธาน รับไปพิจารณาจัดหาแหล่งเงินลงทุน/วิธีการระดมทุนที่เหมาะสม เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทานได้ตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนด

2.2 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการจัดทำโครงการจัดระบบความปลอดภัยเขื่อน (Dam safety) โดยตรวจสอบและแก้ไขซ่อมแซมข้อบกพร่องของเขื่อนและอ่างเก็บน้ำที่มีความเสี่ยง รวมทั้งปรับปรุงการบริหารการปล่อยน้ำของอ่างเก็บน้ำต่างๆ ให้สามารถเก็บกักน้ำได้เต็มประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อการใช้น้ำและการป้องกันบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ท้ายน้ำให้ได้มากที่สุด โดยให้นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

2.3 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเตรียมความพร้อมของโครงการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว โดยทำการศึกษาออกแบบรายละเอียดของโครงการต่างๆ ไว้ให้พร้อมที่จะดำเนินการได้ รวมถึงการจัดทำระบบพยากรณ์เตือนภัยในพื้นที่วิกฤตน้ำของประเทศให้ครบถ้วนต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน ครั้งที่ 1/2551 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

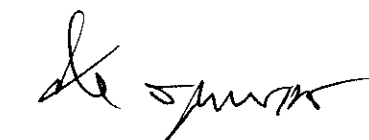
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน

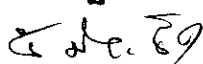
- อนุมัติตามเสนอ

- เสนอ ครม.เพื่อพิจารณา



(นายสมศักดิ์ สุทธิเวช)

นายกรัฐมนตรี



ทนายอานันท์ ปันยารชุน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รองนายกรัฐมนตรี

