

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/ล 583



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

2 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการใช้น้ำมัน E 85

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2551 เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการใช้น้ำมันเบนซินที่มีส่วนผสมของเอทานอลร้อยละ 85 (น้ำมัน E 85) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนสรุปข้อเท็จจริงและข้อเสนอดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

ผลการประชุมของกระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กรมธุรกิจพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมควบคุมมลพิษ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรถยนต์ และผู้ผลิตและผู้ค้าน้ำมัน เมื่อวันที่ 29-30 พฤษภาคม 2551 มีข้อเท็จจริงที่สำคัญดังนี้

1.1 ปริมาณของอุปทานเอทานอลไม่เป็นปัญหาในการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E 85 หากมีการสนับสนุนการใช้น้ำมัน E 85 ซึ่งคาดว่าจะมีปริมาณการใช้ใกล้เคียงกับน้ำมัน E 20 ที่ประมาณ 50,000 ลิตรต่อวัน ขณะที่ปริมาณการผลิตเอทานอลมีประมาณ 1.31 ล้านลิตรต่อวัน

1.2 ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรถยนต์แจ้งว่าการจำหน่ายรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E 85 ได้ ต้องใช้เวลา 3-6 เดือน จากการนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป (CBU) ขณะที่การผลิตรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E 85 ได้ในประเทศนั้นคาดว่าจะต้องใช้เวลาอย่างน้อย 2-3 ปีหลังจากนโยบายการให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ มีความชัดเจนแล้ว

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



รับ

1.3 ในปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ให้การส่งเสริมรถยนต์ประหยัดพลังงาน และรถยนต์ที่ใช้พลังงานทดแทน และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้ให้การส่งเสริมการลงทุนรถยนต์ประหยัดพลังงานมาตรฐานสากล เป็นเงินลงทุนทั้งสิ้น 43,440 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่อุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศเป็นจำนวนทั้งสิ้น 600,000 ล้านบาท ในขณะที่การส่งเสริมการใช้น้ำมัน E 85 ทำให้ประเทศประหยัดเงินตรา ในการนำเข้าน้ำมันดิบประมาณ 100,000 ล้านบาท/ปี (ภายใต้สมมุติฐานของกระทรวงพลังงาน) และหากมีการส่งเสริมให้มีการนำเข้ารถยนต์ E-85 จะทำให้ประเทศไทยสูญเสียเงินตราจากการนำเข้ารถยนต์ E-85 อีกด้วย

1.4 การประกอบรถยนต์ E 85 ไม่แตกต่างจากรถยนต์ปกติ โดยจะต้องปรับเปลี่ยนบางอุปกรณ์เพื่อทนต่อการใช้เอทานอลได้ถึงร้อยละ 85 เช่น ถังน้ำมัน ท่อจ่ายน้ำมัน หัวฉีดน้ำมัน เซ็นเซอร์ในการตรวจจับปริมาณส่วนผสมของเอทานอล และระบบควบคุมในการปรับแต่งการเผาไหม้เชื้อเพลิง

1.5 รถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E 85 ได้ (E 85 Flex-Fuel Option) สามารถใช้น้ำมันเบนซิน 95 และน้ำมันเบนซินมีส่วนผสมของเอทานอลได้ตั้งแต่ร้อยละ 1 ถึงร้อยละ 85 ดังนั้น การประหยัดพลังงานจึงกำหนดโดยราคาน้ำมันประเภทต่างๆ เปรียบเทียบกับค่าความสิ้นเปลืองพลังงาน (Fuel Efficiency) ที่วัดได้จากค่าความร้อน (BTU ต่อหน่วย) ของน้ำมันประเภทต่างๆ ประกอบกัน ดังนี้

ประเภทน้ำมัน (ออกเทน 95)	ค่าความร้อน (BTU/lb)	ประสิทธิภาพ (ร้อยละของเบนซิน 95)
เบนซิน	20,400	100
E-10	19,640	96.34
E-20	18,880	92.68
E-85	13,940	68.89

ที่มา สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

2. ข้อเสนอ

เพื่อให้มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการใช้น้ำมัน E 85 มีความชัดเจน สอดคล้องกับนโยบาย “ปีแห่งการลงทุน” และความพร้อมของทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนเสนอหลักการในการสนับสนุนรถยนต์ E 85 และน้ำมัน E 85 ดังนี้

รับ

~~ลับ~~

2.1 ยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนสำหรับรถยนต์ E 85 ที่มีลักษณะและเป็นอุปกรณ์หลักเพื่อปรับเปลี่ยนมาใช้น้ำมัน E 85 และไม่ผลิตในประเทศในการชั่วคราว 3 ปี (นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้)

2.2 ลดอัตราภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E 85 ลงเหลือร้อยละ 25 30 และ 35 ตามขนาดเครื่องยนต์ เท่ากับอัตราภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E 20 ในปัจจุบัน

2.3 ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน E 85 เหลือ 2.5795 บาทต่อลิตรจาก 3.6850 บาทต่อลิตร ซึ่งคิดตามค่าประสิทธิภาพความร้อน หรือร้อยละ 70 ของอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเบนซิน 95 เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

3. ผลกระทบ

การดำเนินการตามข้อเสนอข้างต้น ถึงแม้ว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีศุลกากรไปจำนวนหนึ่ง แต่จะเกิดผลประโยชน์ในภาพรวมต่อประเทศ กล่าวคือ

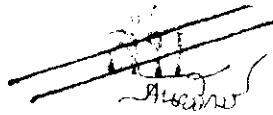
3.1 เป็นการส่งเสริมการลงทุนประกอบรถยนต์ E 85 ในประเทศ และพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมชิ้นส่วน ซึ่งจะก่อให้เกิด Value Chain ในประเทศ

3.2 เป็นการส่งสัญญาณในระยะยาวแก่อุตสาหกรรมรถยนต์ในการปรับเปลี่ยนสายการผลิต เนื่องจากการปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ เช่น รถยนต์ ต้องมีเวลาในการเตรียมตัวนาน 2 -3 ปี ทั้งด้านแผนการผลิต และการพัฒนาเทคโนโลยี ดังนั้นการไม่ปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนอย่างกะทันหันจะเพิ่มความเชื่อมั่นให้นักลงทุน และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่การลงทุนและเศรษฐกิจของประเทศ

3.3 เป็นการสร้างความโปร่งใสกับนโยบายของรัฐที่สนับสนุนการสร้างความเป็นธรรมในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม (Level Playing Field) ไม่ให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างกัน

3.4 ไม่กระทบแผนการลงทุนของประเทศในการผลิต Eco Car และเป็นการสร้างความเชื่อมั่น และผลทางจิตวิทยาแก่นักลงทุนว่า นโยบายของรัฐมีความน่าเชื่อถือและสามารถวางแผนการลงทุนในระยะยาวได้

~~ลับ~~



4. ประเด็นที่นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังขอให้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามข้อ 2.1 ถึง 2.3 เพื่อสนับสนุนการใช้น้ำมัน E 85

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์เล็ก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร 0-2273-9020 ต่อ 3513

โทรสาร 0-2273- 9088

