

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1108/ 1636



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

21 เมษายน 2551

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/5488 ลงวันที่ 8 เมษายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1108/1613
ลงวันที่ 17 เมษายน 2551

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2551 ซึ่งผู้แทน สศช. ได้ให้ความเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักการและบรรลุดุติประสงค์ของกฎหมายที่กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาและขอตั้งงบประมาณเพื่อบูรณาการการดำเนินการพัฒนาของส่วนราชการต่าง ๆ ทุกระดับให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ จึงสมควรยังคงกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ที่เสนอใหม่นี้ เช่นเดียวกับร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เดิม

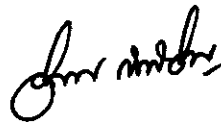
สำนักงานฯ ใคร่เรียนยืนยันความเห็นดังกล่าว ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

1. ควรยึดเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ตามมาตรา 52 วรรคสาม มาตรา 53/1 และมาตรา 53/2 ที่ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและยื่นขอตั้งงบประมาณได้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และเมื่อประกาศใช้แผนฯ ดังกล่าวแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ต้องสอดคล้องกับแผนฯ ดังกล่าวด้วย ดังนั้น ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ที่เสนอนี้ จึงควรเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแม้บทดังกล่าว โดยเฉพาะบทบาทของฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต้องให้ความสำคัญต่อการบูรณาการแผนและงบประมาณของทุกส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันและเชื่อมโยงสู่เป้าหมายที่กำหนดร่วมกัน รวมตลอดทั้งต้องมีการวิเคราะห์แผนงานโครงการให้เกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติภารกิจ และผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนในพื้นที่และสนับสนุนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

2. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2551 ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดินที่มี สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ เป็นแผนที่บูรณาการแผนงานและงบประมาณของกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลทั้ง 8 นโยบาย อย่างไรก็ตาม แผนฯ ดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมแผนงานและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา เมื่อประกาศใช้ร่างพระราชกฤษฎีกา ที่เสนอนี้ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะต้องสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 และจะต้องมีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับแผนงานของกระทรวง และเป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง

โทร. 02 280 4085 ต่อ 2511

โทรสาร 02 280 0892



ที่ นร 1108/ 1613

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

14 เมษายน 2551

เรื่อง ขอแก้ไขรายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง รายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2551 ที่แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/39 ลงวันที่ 3 เมษายน 2551

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้จัดทำรายงานการประชุมพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2551 และใช้ประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

ในฐานะผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ดิฉันใคร่ขอแก้ไขข้อความในหน้า 3 ย่อหน้าสุดท้าย โดยเปลี่ยนเป็นข้อความดังต่อไปนี้

“รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อธิบายว่า ตามหลักการของกฎหมายที่กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและสามารถขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการได้นั้น มีวัตถุประสงค์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถใช้แผนและงบประมาณเพื่อบูรณาการการดำเนินงานพัฒนาของส่วนราชการต่าง ๆ ทุกระดับให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และความต้องการของประชาชน อันจะทำให้ผลการพัฒนาเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักการและวัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงสมควรยังคงกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ที่เสนอใหม่นี้เช่นเดียวกับร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เดิม”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางจุฑามาศ บารมีชัย)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งานเลขานุการ

โทร. 02 628 2860

โทรสาร 02 628 2830