



ที่ นร ๑๒๐๐/ ๓ ๖ ✓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๔๒๖
วันที่ 4 มิ.ย. 2551 เวลา 8.55 น.

๖๐๐ ๖๐๐ ๖๐๐
(๖๐๐)

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายบันทึกสำนักงาน ก.พ.ร. ด้านที่ ๒๖๖/๑๐๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๗๐ ชุด
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด

2 / 311 2551

๑. ที่มา

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้วลงมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๑.๓ ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. เสร็จแล้ว

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑.๕ ต่อมาสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แจ้งมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ฉบับนี้ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาว่าหากเห็นสมควรดำเนินการต่อไป ก็ขอให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๖ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้นำเสนอเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) แล้ว ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำมาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งและให้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป

๑.๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” และในมาตรา ๕๓/๑ วรรคสาม บัญญัติว่า “การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

๑.๘ ประกอบกับโดยที่นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในข้อ ๘ ว่าด้วยนโยบายการบริหารจัดการที่ดี และในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ นโยบายที่ ๘ การบริหารจัดการที่ดี ได้กำหนดกลยุทธ์/วิธีการ ดังนี้

“๙. สนับสนุนระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการของผู้ว่าราชการจังหวัด ผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการจัดทำงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดวางยุทธศาสตร์การพัฒนาและทิศทางการพัฒนาพื้นที่ในอนาคตที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

- ส่งเสริม สนับสนุนในการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ โดยผ่านระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
- พัฒนาระบบ/กลไก/โครงสร้างพื้นฐานของการบริหารแผนและยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด”

๑.๙ แต่โดยที่ที่ผ่านมาการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการยังไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากขาดกฎหมาย กลไกและระบบที่จะรองรับการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเป็นทางการและต่อเนื่อง เพราะเดิมมีเพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เท่านั้น ฉะนั้น จึงเห็นควรที่จะได้นำแนวทางที่กำหนดไว้ในระเบียบทั้งสองฉบับมารวมกันแล้วกร่างใหม่เป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อที่จะได้มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง

๑.๑๐ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และการดำเนินการเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

บัญญัติไว้ รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขและยกร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ กล่าวคือ “ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.” โดยในร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้กำหนดเรื่องหลักการและระบบการบริหารแบบบูรณาการ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการจัดทำงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ด้วย เพื่อเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการบรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ที่มุ่งทรงไว้ ทั้งนี้ได้มอบหมายให้เลขาธิการ ก.พ.ร. นำรายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ไปพิจารณากับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) อีกครั้งหนึ่ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๑๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) พิจารณาแล้วมีบัญชาให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ด้วย

๑.๑๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) มีบัญชาแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. แล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงแก้ไขในบางมาตรา ดังนี้

(๑) ในมาตรา ๗ ควรเพิ่มรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมอบหมาย และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

(๒) ในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ควรกำหนดให้มีผู้แทนภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของกรรมการ

(๓) ในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง เห็นควรเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

(๔) ในมาตรา ๒๒ ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) สามารถกำหนดเรื่องหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเป็นอย่างอื่นได้ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมที่แนบท้าย)

๑.๑๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ตามมติที่ประชุมข้อ ๑.๑๒ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎหมายลำดับรอง

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หมวดที่ ๑ การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (มาตรา ๖ ถึง มาตรา ๑๔)

(๑) กำหนดหลักการของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.น.จ.” มีหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายและวางระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการและเสริมสร้างขีดสมรรถนะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการรวมทั้งกำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกำหนดให้ ก.น.จ. แต่งตั้งคณะกรรมการอย่างน้อย ๕ ด้าน ประกอบด้วยด้านแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ด้านงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ด้านพัฒนาระบบและขีดสมรรถนะการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านติดตามและประเมินผล

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.บ.จ.” มีหน้าที่วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัด จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปีให้เป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.บ.ก.” มีหน้าที่วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกการบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัด จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปีให้เป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด

(๕) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

หมวดที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (มาตรา ๑๕ ถึงมาตรา ๒๑)

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี
- (๒) กำหนดจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

หมวดที่ ๓ การจัดกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (มาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๓)

- (๑) ให้ ก.น.จ. กำหนดกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด
- (๒) การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้นำความในหมวด ๒ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวดที่ ๔ งบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด (มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา ๓๖)

- (๑) กำหนดวิธีการจัดทำงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
 - (๒) กำหนดวิธีการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
- ทั้งนี้ ได้นำความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๙ มากำหนดไว้ในหมวดนี้ โดยปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้

หมวดที่ ๕ การกำกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (มาตรา ๓๗ ถึงมาตรา ๓๙)

- (๑) ให้หัวหน้าส่วนราชการปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่ตรวจราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกานี้
- (๒) กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี และแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปี รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
- (๓) กำหนดให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.น.จ. กำหนด

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๐)

กำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในครั้งแรกตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ ก.บ.จ. จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี และให้ ก.บ.ก. จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปี เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบไปในคราวเดียวกัน (รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.)

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

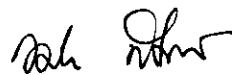
๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.

๔.๒ เห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๙

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) ประธาน ก.พ.ร. ได้มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๙๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๘๒๓๐



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. ๐ - ๒๓๕๖ - ๔๔๕๐ โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๘๒๓๐

ที่ นร ๑๒๐๖/ ๑๐๒

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) ผ่าน
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล)

๑. ที่มา

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้วลงมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๑.๓ ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. เสร็จแล้ว

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีการับไปแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑.๕ ต่อมาสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แจ้งมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ฉบับนี้ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาว่าหากเห็นสมควรดำเนินการต่อไป ก็ขอให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๖ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้มาเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) แล้ว ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำมาพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งและให้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป

๑.๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” และในมาตรา ๕๓/๑ วรรคสาม บัญญัติว่า “การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

๑.๘ ประกอบกับโดยที่นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในข้อ ๘ ว่าด้วยนโยบายการบริหารจัดการที่ดี และในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ นโยบายที่ ๘ การบริหารจัดการที่ดี ได้กำหนดกลยุทธ์/วิธีการ ดังนี้

“๔. สนับสนุนระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการของผู้ว่าราชการจังหวัด ผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการจัดทำงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดวางยุทธศาสตร์การพัฒนาและทิศทางการพัฒนาพื้นที่ในอนาคตที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

- ส่งเสริม สนับสนุนในการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ โดยผ่านระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

- พัฒนาระบบ/กลไก/โครงสร้างพื้นฐานของการบริหารแผนและยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด”

๑.๙ แต่โดยที่ที่ผ่านมาการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการยังไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากขาดกฎหมาย กลไกและระบบที่จะรองรับการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเป็นทางการและต่อเนื่อง เพราะเดิมมีเพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เท่านั้น ฉะนั้น จึงเห็นควรที่จะได้นำแนวทางที่กำหนดไว้ในระเบียบทั้งสองฉบับมารวมกันแล้วกร่างใหม่เป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อที่จะได้มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง

๑.๑๐ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้บรรลุดุติประสงค์และการดำเนินการเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขและกร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ กล่าวคือ “ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.” โดยในร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้กำหนดเรื่องหลักการและระบบการ

บริหารแบบบูรณาการ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการจัดทำงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัดไว้ด้วย เพื่อเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการบรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ที่มุ่งทรงไว้ ทั้งนี้ได้มอบหมายให้เลขาธิการ ก.พ.ร. นำรายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ไปพิจารณากับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) อีกครั้งหนึ่ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๑๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) พิจารณาแล้วมีบัญชาให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ด้วย

๑.๑๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) มีบัญชาแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. แล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงแก้ไขในบางมาตรา ดังนี้

(๑) ในมาตรา ๗ ควรเพิ่มรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมอบหมาย และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ ในคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

(๒) ในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ควรกำหนดให้มีผู้แทนภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกรรมการ

(๓) ในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง เห็นควรเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

(๔) ในมาตรา ๒๒ ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) สามารถกำหนดเรื่องหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเป็นอย่างอื่นได้ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมที่แนบท้าย)

๑.๑๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ตามมติที่ประชุมข้อ ๑.๑๒ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎหมายลำดับรอง

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หมวดที่ ๑ การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (มาตรา ๖ ถึง มาตรา ๑๔)

(๑) กำหนดหลักการของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.น.จ.” มีหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายและวางระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการและเสริมสร้างขีดสมรรถนะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการรวมทั้งกำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกำหนดให้ ก.น.จ. แต่งตั้งคณะกรรมการอย่างน้อย ๕ ด้าน ประกอบด้วยด้านแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ด้านงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ด้านพัฒนาระบบและขีดสมรรถนะการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านติดตามและประเมินผล

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.บ.จ.” มีหน้าที่วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัด จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปีให้เป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า “ก.บ.ก.” มีหน้าที่วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกการบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัด จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปีให้เป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด

(๕) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

หมวดที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (มาตรา ๑๕ ถึงมาตรา ๒๑)

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี

(๒) กำหนดจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

หมวดที่ ๓ การจัดกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (มาตรา ๒๒ ถึง มาตรา ๒๓)

(๑) ให้ ก.น.จ. กำหนดกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

(๒) การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้นำความในหมวด ๒ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวดที่ ๔ งบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด (มาตรา ๒๔ ถึง มาตรา ๓๖)

(๑) กำหนดวิธีการจัดทำงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด

(๒) กำหนดวิธีการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด

ทั้งนี้ ได้นำความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มากำหนดไว้ในหมวดนี้ โดยปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้

หมวดที่ ๕ การกำกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (มาตรา ๓๗ ถึงมาตรา ๓๙)

(๑) ให้หัวหน้าส่วนราชการปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่ตรวจราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกานี้

(๒) กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี และแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปี รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด

(๓) กำหนดให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.น.จ. กำหนด

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๐)

กำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในครั้งแรกตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ ก.บ.จ. จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี และให้ ก.บ.ก. จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดประจำปี เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบไปในคราวเดียวกัน

(รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.)

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

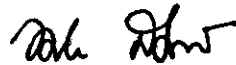
๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.

๔.๒ เห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๔

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ได้ทบทวนและเห็นชอบ
มติของคณะรัฐมนตรี



(นายพิชิตพงศ์ เต็มเจริญ)

รัฐมนตรี

๑.๖.๖๑

ขอเสนอ
ความเห็น



(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี

- 3 มิ.ย. ๒๕๕๑



(นายพิชิตพงศ์ เต็มเจริญ)

เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.
วันศุกร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑
เวลา ๑๑.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ตึกบัญชาการ
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายชูศักดิ์ ศิรินิล | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายชินหัตต์ ใจสมุทร | ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ | เลขาธิการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. นายมนูญ วัฒนโกเมร | กรรมการ ก.พ.ร. ที่ปฏิบัติงานเต็มเวลา |
| ๕. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ | เลขาธิการ ก.พ.ร. |
| ๖. นางจุฬามาศ บาระมีชัย | รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แทนเลขาธิการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ |
| ๗. นายเอี่ยมบุญ ไกรฤกษ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๙ ชช.
สำนักงบประมาณ (แทนผู้อำนวยการ
สำนักงบประมาณ) |
| ๘. นายพีระพล ไตรทศาวิทย | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวง
มหาดไทย) |
| ๙. นายพนพล เภรีฤกษ์ | ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (แทนเลขาธิการ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) |
| ๑๐. นางอรรณพ ชุมทรัพย์ | เลขานุการคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๑๑. นางสาวพรณีย์ ภิญโญ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗
กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) |
| ๑๒. นายเชื่อง ขาดอริยะกุล | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑๓. นายโชคดี ประทุมมาศ | คณะทำงานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๔. นายพนพล มีวรรณะ | คณะทำงานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |

๑๕. นายเกรียงศักดิ์ เหล่าอาภาสวงศ์ คณะทำงานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๖. นางจันทร์ ธรรมรักษ์ เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ว
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๗. นายสุชน จันทนาธองภา เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗ ว
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๘. นายสมภพ โชติขจรยางกูร เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗ ว
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๙. นางเพชรรัตน์ พงษ์สุริยวรรณ เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ ว
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๐. นางสาวณัฐณี เกิดสุคนธ์ นิติกร ๗ ว สำนักกฎหมายและระเบียบ
สำนักงานประมาณ
๒๑. นางภิญญา ภัทรปริดา นิติกร ๗ ว สำนักกฎหมายและระเบียบ
สำนักงานประมาณ
๒๒. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิวิรัช หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย สำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น
๒๓. นายจำรัส จันทรประจักษ์ เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ ว
กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
๒๔. นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสุทธิรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๕. นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๖. นายวิสิทธิ์ แสงทองล้วน นักพัฒนาระบบราชการ ๘ ว สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๗. นายวัชรพงษ์ จารุวัณณิสกุล นักพัฒนาระบบราชการ ๗ ว สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๘. นางสุตารัตน์ สุขโหด นักพัฒนาระบบราชการ ๗ ว สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๙. นางสาวศิรินันท์ ไช้เนาค นิติกร ๕ สำนักงาน ก.พ.ร.
๓๐. นางสาวสายฝน พันธชาติ นิติกร ๕ สำนักงาน ก.พ.ร.
๓๑. นายนิจศาล จันภูตระกูล เจ้าหน้าที่ที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗
สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๒. นางกิ่งกาญจน์ วงศ์สุนทร เจ้าหน้าที่ธุรการ ๕
สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) กล่าวเปิดประชุม
แล้วที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ
บูรณาการ พ.ศ. ต่อ ก.พ.ร. ซึ่ง ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ได้เห็นชอบใน
หลักการและมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศิรินิล) พิจารณาใน
รายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกา เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้เกี่ยวข้องกับหลายส่วน
ราชการ จึงเชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อระดมความคิดเห็นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

มติ ที่ประชุม อ.ก.พ.ร. รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ
บูรณาการ พ.ศ.

เลขาธิการ ก.พ.ร. ได้นำเสนอที่ประชุมถึงแนวคิดที่มาในการยกร่างพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. พร้อมทั้งเสนอรายละเอียดเรียง
ตามมาตรา

ข้อพิจารณา

ที่ประชุมได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้วเห็นควรแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกา
ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อภิปรายว่า การ
บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต้องมีการบูรณาการด้านแผนมิใช่บูรณาการด้าน
บริหารงาน ดังนั้น จึงควรให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็น
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตาม
ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด พ.ศ. ที่กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็น
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายแผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัด ซึ่งเป็นคณะกรรมการ
ระดับชาติเช่นเดียวกัน

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ได้ปรับเปลี่ยนแนวคิดและองค์ประกอบของคณะกรรมการใหม่ โดยมุ่งเน้นการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเป็นสำคัญ ซึ่งแตกต่างจากร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่มุ่งเน้นแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นสำคัญ ประกอบกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเท่านั้น ดังนั้น จึงควรกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามร่างที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นจึงควรเพิ่มรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมอบหมาย และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้อภิปรายว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการมีส่วนราชการเป็นกรรมการจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามเจตนารมณ์ในการยกร่าง โดยการกำหนดให้มีกรรมการภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของกรรมการ

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

๓. องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอขอให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้อภิปรายว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดบางกลุ่มจังหวัดเป็นผู้ว่าราชการที่มีอาวุโสน้อยกว่าผู้ว่าราชการจังหวัดอื่นในกลุ่มจังหวัดอาจทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติจึงควรเพิ่มความให้ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการปรับสามารถเปลี่ยนหัวหน้ากลุ่มจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควร

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ดังนี้

๑. เพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๗ โดยเพิ่มรองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ที่ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณมอบหมาย และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

อนึ่ง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอสงวนสิทธิ โดยขอแก้ไขให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็น กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๒. เพิ่มเติมความในมาตรา ๙ และวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑ ดังนี้

“ทั้งนี้ ต้องมีผู้แทนภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบ ของกรรมการ”

๓. เพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑ โดยเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณา การ

๔. เพิ่มเติมความในวรรคสองของ มาตรา ๒๒ ดังนี้

“เว้นแต่ ก.น.จ. กำหนดเป็นอย่างอื่น”

วาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายวัชรพงษ์ จาวรุ่งวัฒนสกุล จดรายงานการประชุม

นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล ตรวจรายงานการประชุม