

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.2/ 305



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

22 เมษายน 2551

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/5643 ลงวันที่ 10 เมษายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม

โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 มาตรา 52 วรรคสาม บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา... และมาตรา 53/1 บัญญัติให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาดังนั้น เนื้อหาในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงควรร่างบทบัญญัติเฉพาะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเท่านั้น นอกจากนี้ในร่างพระราชกฤษฎีกาหมวด 4 ยังได้บัญญัติครอบคลุมถึงเรื่องการบริหารงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมไว้ด้วย จึงเป็นการกำหนดเนื้อหาสาระเกินขอบเขตกฎหมายแม่บท จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เพื่อมิให้ร่างบทบัญญัติเกินกว่ากฎหมายแม่บท

2. ชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาฯ สมควรปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับข้อบัญญัติ

ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ซึ่งควรจะเป็นชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. จะเหมาะสมกว่า โดยในการนี้ให้รวมถึงการปรับเปลี่ยนชื่อคณะกรรมการต่าง ๆ ที่ปรากฏในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย

3. เพื่อให้คณะกรรมการระดับนโยบายมีองค์ประกอบที่สมบูรณ์ ควรจะเพิ่มคณะกรรมการ

ดังนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวง

/ทรัพยากร...

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน โดยกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสอดคล้องกับเป้าหมายหลักในการพัฒนาระดับพื้นที่ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

4. องค์ประกอบของคณะกรรมการกลุ่มจังหวัดไม่ควรกำหนดให้มีผู้แทนของสำนักงานประมาณเป็นกรรมการ เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์ค่าของประมาณของกลุ่มจังหวัด จึงอาจขัดต่อหลักความเป็นกลางของสำนักงานประมาณ

5. เนื่องจากตามมาตรา 52 วรรคสาม ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำของบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยนัยดังกล่าวจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงเป็นคนละส่วนราชการและต้องยื่นคำขอของงบประมาณแยกต่างหากจากกัน ประกอบกับยังไม่มีกฎหมายชัดเจนถึงบุคคลที่จะมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบยื่นคำขอของงบประมาณ และการบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ดังนั้น ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการยื่นคำขอของงบประมาณของกลุ่มจังหวัดไว้ให้ครบถ้วน และควรกำหนดให้ชัดเจนว่าให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดมีหน้าที่ยื่นคำขอของงบประมาณ และรับผิดชอบการบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

อนึ่ง โดยที่กลุ่มจังหวัดมีฐานะเป็นเพียงส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่มิได้มีฐานะเป็นส่วนราชการตามการจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน จึงแตกต่างกับจังหวัดที่มีฐานะเป็นส่วนราชการตามการจัดระเบียบการบริหารราชการส่วนภูมิภาค มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และมีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น กลุ่มจังหวัดจึงอาจมีปัญหากเกี่ยวกับการนำงบประมาณไปใช้จ่าย ซึ่งจะต้องมีการทำนิติกรรมต่าง ๆ รองรับ จึงเห็นสมควรจะได้มีการพิจารณาประเด็นดังกล่าวอย่างรอบคอบก่อนที่จะมีการยื่นคำขอของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กลุ่มสนับสนุนการจัดการงบประมาณเพื่อการบริหารงานแบบบูรณาการ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9233 0 2273 9502

โทรสาร 0 2618 5116