



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1851
วันที่ 1 สิงหาคม 2551 เวลา 14.20

ที่ ทส 0706/ 527

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

11 มีนาคม 2551

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 ของ
กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ
2548 ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล จำนวน ¹⁰⁰ 700 เล่ม
2. รายงานการประเมินการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 และประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินสำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเสร็จเรียบร้อยแล้ว และตามมาตรา 7 รัฐธรรมนูญแห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 กำหนดว่า เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินแล้วให้ส่งงบการเงินให้กระทรวงการคลังทราบ และทำบันทึกรายงานผลเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา และประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอส่งรายงานการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาตามนัยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
สำนักควบคุมกิจการน้ำบาดาล
โทรศัพท์ 0 2793 1097
โทรสาร 0 2793 1096

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน

กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วยที่รับการประเมิน กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล จัดตั้งขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาลตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

กพน. ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (1) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาล
- (2) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล ตามมาตรา 7(2) ที่นำส่งเข้ากองทุนตาม

อัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินดังกล่าว

- (3) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลตามมาตรา 7(2/1)
- (4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาล

ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

- (5) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการบริจาค
- (6) ดอกผลและผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากกองทุน
- (7) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็น เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในกรณีทรัพย์สินของกองทุนมีไม่เพียงพอ
- (8) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุนนี้

วัตถุประสงค์ของการประเมิน

เพื่อให้เกิดความมั่นใจอย่างสมเหตุสมผลว่า การใช้จ่ายเงินและการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัดและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามที่กำหนดไว้

ขอบเขตการประเมินผล

ข้อมูลและรายการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของกองทุนฯ ที่มีสาระสำคัญที่เกิดขึ้นสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

วิธีการประเมินผล

การศึกษาพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎ ระเบียบ การตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรับ - จ่ายเงิน การสอบถาม การทดสอบรายการ การสอบถามเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและการสังเกตการณ์ตรวจสอบทรัพย์สิน เพื่อพิจารณาความเหมาะสมพร้อมทั้งเปรียบเทียบกับแผนงานและโครงการหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้กับผลการปฏิบัติงานจริงว่าเกิดผลต่างหรือไม่เพียงใด

สรุปผลการประเมิน

1. การใช้จ่ายเงิน

กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 สำหรับงบการเงินจัดทำขึ้นตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งกำหนดให้ใช้หลักการบัญชีแบบเกณฑ์คงค้าง ในงวดปี 2549 กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล มีผลการดำเนินงานดังนี้

	2549	2548
	หน่วย : ล้านบาท	หน่วย : ล้านบาท
รายได้ค่าน้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล	1,547.19	1,155.14
หัก ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>30.48</u>	<u>5.47</u>
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	<u>1,516.71</u>	<u>1,149.67</u>

กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน 1,516.71 ล้านบาท สูงกว่างวดก่อนจำนวน 367.04 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 31.93

การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 สรุปได้ดังนี้

	2549		2548	
	หน่วย : ล้านบาท	อัตรา ร้อยละ	หน่วย : ล้านบาท	อัตรา ร้อยละ
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	1.12	3.48	1.26	16.47
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	29.02	90.15	4.15	54.25
จากการลงทุนในครุภัณฑ์	<u>2.05</u>	<u>6.37</u>	<u>2.24</u>	<u>29.28</u>
รวม	<u>32.19</u>	<u>100.00</u>	<u>7.65</u>	<u>100.00</u>

การใช้จ่ายเงินในงวดปี 2549 ส่วนใหญ่เป็นการใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน 29.02 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 90.15 ของการใช้จ่ายเงิน สูงกว่างวดก่อนจำนวน 24.87 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 599.28 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการให้ทุนการศึกษาและการเดินทางไปราชการทั้งในและต่างประเทศ สำหรับการลงทุนในครุภัณฑ์ จำนวน 2.05 ล้านบาท เป็นการจัดซื้อเครื่องพิมพ์เลเซอร์จำนวน .06 ล้านบาท และเครื่องมือหาตำแหน่งพิกัดบ่อบาดาล จำนวน 1.99 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.37 ของการใช้จ่ายเงิน ซึ่งลดลงจากงวดก่อนจำนวน 0.19 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.48

2. การจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สิน

จากการประเมินผลการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล พบว่ามีประเด็นที่ควรจะมีการพิจารณาดังต่อไปนี้

2.1 การจัดซื้อหรือจัดหาทรัพย์สินของกองทุนฯ ยังไม่ได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณและการตรวจสอบการบริหารงบประมาณเป็นไปด้วยความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามมาตรฐานการควบคุมภายใน กองทุนฯ ควรจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 15 ตุลาคม ของทุกปีและส่งสำเนาให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน 1 ชุด อย่างช้าภายในวันที่ 31 ตุลาคม ของทุกปี

ข้อเสนอแนะ

กองทุนฯ ควรจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง โดยสำรวจความต้องการใช้ทรัพย์สินสำหรับงานโครงการแล้วจัดลำดับความจำเป็นในการใช้ทรัพย์สิน เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างเหมาะสมตามความจำเป็นในการใช้ทรัพย์สิน แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างยังสามารถนำไปใช้เพื่อเปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกิดขึ้นจริงในระหว่างปีงบประมาณ เพื่อประเมินว่าการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ และกองทุนฯ ต้องส่งสำเนาแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบแนบท้ายประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2546 ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ

2.2 การควบคุมทรัพย์สิน

กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลได้จัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน โดยแสดงรายละเอียดราคาทุน วันที่ได้มาและสถานที่ใช้งานของทรัพย์สินแต่ละรายการ การจัดทำทะเบียนคุมดังกล่าวเป็นปัจจุบัน ครุภัณฑ์สำรวจที่จัดซื้อในงวดปี 2549 จำนวน 80 ชุด ได้มีการจ่ายให้หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามแผนงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบบ่อน้ำบาดาล เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาล



ผู้ประเมิน

(นางพวงจันทร์ เหล่าสุทวิวงศ์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงาน



ผู้ประเมิน

(นางเพ็ญพิไลพรรณ สงเคราะห์)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน 7 รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการกลุ่ม