



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1764
วันที่ 5 ต.ค. 2551 9.45

ที่ มท ๐๒๑๒.๒/ ๐๒๓๓๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓ / ๑๓๒๔๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 1 ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙.๑ / ๒๘๘๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๗.๐๐๗ / ๑๐๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖ / ๑๕๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง เอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด
ของคณะกรรมการการปกครองที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบแล้ว มาเพื่อดำเนินการ ในการนี้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่า โดยที่เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้หน่วยงานรับไปพิจารณาดำเนินการ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกลาง
ในการรวบรวมผลดำเนินการของหน่วยงานดังกล่าว แล้วจัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งของ
กระทรวงมหาดไทย เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก

(เฉลิม อยู่บำรุง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร. / โทรสาร ๐๒-๒๒๒-๗๘๒๑ มท. ๕๐๔๓๖, ๕๐๔๔๘

สรุปผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง
“เอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด”

หน่วยงาน	ประเด็นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
▶ สำนักงานประมาณ	เตรียมการพัฒนาและวางแนวทางการจัดการงบประมาณจังหวัด ดังนี้ ๑. แก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณได้โดยตรง เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ๒. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ และมีให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการ ๓. พัฒนาและปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการงบประมาณให้รองรับการจัดการงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งสามารถบูรณาการข้อมูลในมิติต่างๆ ได้อย่างถูกต้องและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณ ๔. ให้คำแนะนำ/ปรึกษากับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ รวมทั้งสามารถจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปีที่ตอบสนองเป้าหมายยุทธศาสตร์ในทุกระดับและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้
▶ สำนักงาน ก.พ.	มีความเห็นดังนี้ ๑. โดยที่การมอบอำนาจของราชการบริการส่วนกลางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่เพียงพอ และไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ส่งผลให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดขาดเอกภาพ โดยเฉพาะในการดำเนินงานด้านการบริหารงานบุคคล ๒. ปัจจุบันได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยได้บัญญัติเรื่องการมอบอำนาจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาและร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีเอกภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น และยังให้จังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนว

หน่วยงาน	ประเด็นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
► สำนักงาน ก.พ.ร.	ทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดจะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด ๓. เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ใช้บังคับแล้วส่วนราชการที่รับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ควรจัดให้มีการประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ต่างๆ ให้ส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว โดยได้ตราเป็นพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนที่ ๕๕ ก ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๐ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้ ๑. แก้ไขมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ เรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน โดยที่มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เคร่งครัด โดยได้กำหนดตำแหน่งของบุคคลเจ้าของอำนาจที่จะเป็นผู้มอบอำนาจและตำแหน่งของบุคคลผู้รับมอบอำนาจไว้แน่นอนตายตัว จึงทำให้การมอบอำนาจดังกล่าวไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องนั้นโดยตรงได้ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงได้ยกเลิกการกำหนดตำแหน่งของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ เพื่อให้การกระจายอำนาจการตัดสินใจทุกเรื่องมิได้ไปกระจุกตัวอยู่ที่ผู้บังคับบัญชาเพียงผู้เดียวและยังได้มีการแก้ไขเพื่อกำหนดให้ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจต่ออีกทอดหนึ่งได้ รวมทั้งให้มีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในต่างกระทรวงได้ เพื่อให้การมอบอำนาจมีลักษณะกว้างขวางและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวมากขึ้น ๒. แก้ไขมาตรา ๕๒ วรรคสาม และมาตรา ๕๗ (๖) เรื่องการกำหนดให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ สืบเนื่องจากมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

หน่วยงาน	ประเด็นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
	พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า "ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น" มีผลทำให้จังหวัดไม่เป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ส่งผลให้จังหวัดไม่สามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณได้ จึงปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ โดยการเพิ่มความให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายวิธีการงบประมาณได้ ๓. เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ วรรคหนึ่ง เรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้มีความชัดเจน ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ มิได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดไว้ คงกำหนดแต่อำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง คือกระทรวง ทบวง และกรม หรือในส่วนท้องถิ่นก็มีการกำหนดไว้ชัดเจนในกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จึงแก้ไขกฎหมายโดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่มากขึ้น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน ๔. เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ วรรคสอง มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และมาตรา ๕๗ เรื่องการทำแผนพัฒนาจังหวัด เมื่อได้แก้ไขให้จังหวัดเป็นหน่วยงานที่ยื่นของงบประมาณโดยตรงกับสำนักงบประมาณได้แล้ว จึงได้มีการกำหนดให้จังหวัดต่างๆ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดเสมอ ๕. เพิ่มเติมมาตรา ๖๑/๑ มาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ เรื่องอำนาจหน้าที่ของอำเภอ เป็นการเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของอำเภอให้มีความชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมให้อำเภอจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในแต่ละอำเภอ และกำหนดให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียง หรือจัดให้มีการใกล้เคียง

หน่วยงาน	ประเด็นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
► กระทรวงมหาดไทย	เกลี้ยประνομข้อพิพาท เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม ๑. สนับสนุนการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีเอกภาพ โดยให้มีการบูรณาการงบประมาณ และแผนงาน / โครงการพัฒนาในพื้นที่ ๒. ปรับโครงสร้างขององค์กรในภูมิภาคให้เอื้ออำนวยต่อการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ เช่น ให้องค์กรของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัด เป็นหน่วยราชการส่วนภูมิภาคอยู่ในการบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง ๓. ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบเพื่อสนับสนุนงานของผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีเอกภาพ และเกิดประสิทธิภาพในการบริหาร เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสนอให้มีการปรับปรุง พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฉบับใหม่ ปี ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ พ.ย. ๕๐ โดยให้มีแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ และระดมสรรพกำลังในพื้นที่ทุกภาคส่วน เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ ๔. ดำเนินการสั่งการให้จังหวัดเตรียมความพร้อมการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ในการปฏิบัติงานของอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยหรือจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประνομข้อพิพาท เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม โดยชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยและประνομข้อพิพาทให้กับจังหวัด และอำเภอทั่วประเทศ รวมทั้งเตรียมการจัดทำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยประνομข้อพิพาท เพื่อสนับสนุนในการร่างกฎกระทรวง สำนักงาน ก.พ.ร.

ที่ นร 0709.1/ 2887

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๑๑ ธันวาคม 2550

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว (ล) 13244 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง เอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดของคณะกรรมการการปกครอง ที่สภานิติบัญญัติ แห่งชาติเห็นชอบแล้ว และโดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติ รายงาน ข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และรายงานเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้หน่วยงาน ดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกลาง ในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการการปกครองดังกล่าว ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาด้านการบริหารงบประมาณของจังหวัด กล่าวคือ โดยที่จังหวัด ยังไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทำให้ไม่มีงบประมาณในการบริหาร ราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และงบประมาณที่จัดสรรผ่านกระทรวง ทบวง กรม ไม่สอดคล้องกับแผนงาน ไม่เพียงพอและไม่ตรงกับความต้องการของพื้นที่ จึงเห็นควรพิจารณา แก้ไขกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเฉพาะด้านนั้น สำนักงบประมาณ ขอเรียนว่า ได้เตรียมการที่จะพัฒนาและวางแผนการจัดการงบประมาณจังหวัด ดังนี้

1. แก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณได้โดยตรง เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

2. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ และมีให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการ

3. พัฒนาและปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการงบประมาณให้รองรับการจัดการงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งสามารถบูรณาการข้อมูลในมิติต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้อง และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณ

4. ให้คำแนะนำ/ปรึกษากับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ รวมทั้งสามารถจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัด ประจำปีที่ตอบสนองเป้าหมายยุทธศาสตร์ในทุกระดับและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้

การดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นจะสามารถสนับสนุนให้จังหวัดบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างคล่องตัว มีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัญหาด้านการบริหารงบประมาณและพัสดุของจังหวัด ยังขาดการบูรณาการแผนระหว่างกระทรวง ทบวง กรม ตามความต้องการของประชาชน ทำให้งบประมาณที่ได้รับในจังหวัดไม่สอดคล้อง และเพียงพอต่อความต้องการของชุมชน จึงเห็นควรให้มีการบูรณาการแผนงานของชุมชน โดยกำหนดความต้องการของชุมชนให้อยู่ในแผนงานของกระทรวง ทบวง กรม เพื่อประโยชน์สูงสุดในการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้จังหวัดสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9231

โทรสาร 0 2618 5107



ที่ นร 1007.007/๑๒5

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๑๐ พฤศจิกายน 2550

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล)13244 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง เอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ของคณะกรรมการการปกครอง ที่สถานีวิทยุแห่งชาติเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานกลางรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. โดยที่การมอบอำนาจของราชการบริหารส่วนกลางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดยังมีไม่เพียงพอ และไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน อันเนื่องมาจากข้อบัญญัติในกฎหมาย 2 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติเรื่องการมอบอำนาจไว้ไม่ชัดเจนเพียงพอต่อการปฏิบัติ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ซึ่งบัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาคได้ตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา ซึ่งมีข้อขัดแย้งในส่วนราชการประจำจังหวัด ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดขาดอำนาจหน้าที่ในการให้ทุนให้โทษ และการบังคับบัญชาข้าราชการภายในเขตพื้นที่จังหวัด ส่งผลให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดขาดเอกภาพ โดยเฉพาะในการดำเนินงานด้านการบริหารงานบุคคล

2. ปัจจุบันได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 โดยได้บัญญัติเรื่องการมอบอำนาจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา และร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยสาระสำคัญในเรื่องการมอบอำนาจนั้น ได้บัญญัติให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่จังหวัดให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งจะทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีเอกภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น

นอกจากนั้น พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ยังได้บัญญัติสาระสำคัญอื่นๆ เช่น ให้จังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนกลาง และให้จังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัด โดยให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด เป็นต้น

3. อย่างไรก็ตาม เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ใช้บังคับแล้ว ส่วนราชการที่รับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ควรจัดให้มีการประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ต่างๆ ให้ส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรากิต)

เลขาธิการ ก.พ.

ส่วนกลาง

โทร. 0 2280 2104 , 0 2281 3333 ต่อ 2138

โทรสาร 0 2280 3323



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๕๗

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการปกครอง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๑๕๐๓/ว(ล) ๑๓๒๕๔

ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๐

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง เอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดของคณะกรรมการการปกครองที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติว่ารายงานเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงมอบหมายให้หน่วยงานดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ได้มอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการดังกล่าวแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.)

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว โดยได้ตราเป็นพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนที่ ๕๕ ก ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๐ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการศึกษาเอกภาพการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๑. แก้ไขมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ เรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

โดยที่มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เคร่งครัดมาก โดยได้กำหนดตำแหน่งของบุคคลเจ้าของอำนาจที่จะเป็นผู้มอบอำนาจและตำแหน่งของบุคคลผู้รับมอบอำนาจไว้แน่นอน

ตายตัว จึงทำให้การมอบอำนาจดังกล่าวไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องนั้นโดยตรงได้ จากปัญหาและอุปสรรคที่กล่าวทำให้การมอบอำนาจมีการกระจุกตัวและเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงได้ยกเลิกการกำหนดตำแหน่งของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ เพื่อให้การกระจายอำนาจการตัดสินใจทุกเรื่องมิได้ไปกระจุกตัวอยู่ที่ผู้บังคับบัญชาเพียงผู้เดียว กล่าวคือ ถ้าเรื่องใดที่ต้องมีการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการใดๆ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาดำแหน่งใด ก็ต้องให้มีการมอบอำนาจการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ เหล่านั้นลงไปสู่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องนั้นโดยตรง นอกจากนี้ ยังได้มีการแก้ไขเพื่อกำหนดให้ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจต่อให้กับผู้รับมอบอำนาจอีกทอดหนึ่งได้ รวมทั้งให้มีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในต่างกระทรวงได้เช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การมอบอำนาจมีลักษณะที่กว้างขวางและสามารถปฏิบัติงานได้คล่องตัวมากขึ้น

๒. แก้ไขมาตรา ๕๒ วรรคสาม และมาตรา ๕๗ (๖) เรื่องการกำหนดให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

สืบเนื่องจากมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า "ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น" จากคำนิยามดังกล่าวจึงมีผลทำให้จังหวัดไม่เป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และส่งผลให้จังหวัดไม่สามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณได้ ด้วยเหตุนี้จึงได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยการเพิ่มความให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดจะสามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณได้ ซึ่งก็จะทำให้จังหวัดมีงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดได้

๓. เพิ่มเดิมมาตรา ๕๒/๑ วรรคหนึ่ง เรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัด ให้มีความชัดเจน

โดยที่จังหวัดเป็นเขตพื้นที่ในลักษณะเป็นศูนย์รวมของเจ้าหน้าที่ในแต่ละส่วนราชการของส่วนกลาง ซึ่งมาปฏิบัติงานในเขตพื้นที่โดยมีการปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งจะยึดประชาชนในพื้นที่เป็นศูนย์กลางในการพัฒนา มีการทำงานอย่างมีเอกภาพและใช้ทรัพยากรร่วมกัน แต่ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่าตามกฎหมายปัจจุบันมิได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ

จังหวัดไว้แต่อย่างใด คงกำหนดแต่อำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง คือกระทรวง ทบวง และกรม หรือในส่วนท้องถิ่นก็มีการกำหนดไว้ชัดเจนในกฎหมายเกี่ยวกับการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่น และตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ดังนั้น จึงแก้ไขกฎหมายโดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้มีความชัดเจนในบทบาท หน้าที่มากขึ้น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน ทั้งนี้ เพื่อจังหวัดจะได้ สามารถนำหน้าที่ไปปฏิบัติในการบริหารจังหวัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยมุ่งเน้น การนำภารกิจและนโยบายของรัฐไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมี ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

๔. เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ วรรคสอง มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และ มาตรา ๕๗ เรื่องการทำแผนพัฒนาจังหวัด

เมื่อได้แก้ไขให้จังหวัดเป็นหน่วยงานที่ยื่นของงบประมาณโดยตรงกับ สำนักงบประมาณได้แล้ว จึงได้มีการกำหนดให้จังหวัดต่างๆ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้ สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของ ประชาชนในท้องถิ่น โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องจัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมกัน ระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหาร ส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทน ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชนที่อยู่ในจังหวัดเพื่อให้ทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมในการ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และเมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินกิจการของ ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับ แผนพัฒนาจังหวัดเสมอ

๕. เพิ่มเติมมาตรา ๖๑/๑ มาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ เรื่องอำนาจ หน้าที่ของอำเภอ

เป็นการเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของอำเภอให้มีความ ชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมให้อำเภอจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในแต่ละอำเภอ โดยได้กำหนดให้อำเภอมี หน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการบริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐในลักษณะ ศูนย์บริการร่วมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการจากภาครัฐ โดยที่ประชาชน สามารถรับบริการหลายบริการจากภาครัฐในศูนย์บริการร่วมเพียงที่เดียว นอกจากนี้ได้กำหนดให้

อำเภอมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงหรือจัดให้มีการใกล้เคียงประណมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม โดยกำหนดให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ใกล้เคียงและประណมข้อพิพาทของประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในอำเภอ เฉพาะเรื่องที่พิพาทในทางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

เรื่อง ข้าราชการ

- ข้าราชการ ก.พ.ร.

- ข้าราชการ ก.พ.ร. ข้าราชการ ก.พ.ร.

ขอเสนอให้ ข.พ.ร. x เครื่อง ข.พ.ร. ข.พ.ร.

ขอเสนอให้

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

