

# សាស្ត្រពិភ័យលេខាអិលីមី

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ເມພາຍນ ២៥៥១

## เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก

## เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๑๒๓๘๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๐/๙๔๐ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๑๓๙๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๖๙๙ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการติดตาม ความละเมียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบในหลักการและเพื่อให้มีมาตรการต่าง ๆ สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้โดยไม่มีปัญหาอุปสรรค ให้กระทรวงการคลังตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการการดำเนินงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและป้องกันความซ้ำซ้อน ในส่วนของรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้รับความเห็นและขอสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการฯ ดังต่อไปนี้ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑. มาตรการเพิ่มเงินทุนและจัดการการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในส่วนของการยกระดับศักยภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชนที่ได้มาตรฐาน ฯลฯ นั้น กระทรวงการคลังควรกำหนดมาตรการไม่ให้มีการแทรกแซงกระบวนการดำเนินงาน และการตัดสินใจของชุมชนในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน ควรกำหนดขอบเขตให้เป็นเพียงสนับสนุนส่งเสริมการจัดવ่างระบบการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ การใช้คำว่า “พี่เลี้ยง” ในข้อเสนอของกระทรวงการคลังอาจสื่อความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้

๒. โครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมย่อยและยาจัน โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมย่อยและยาจันเช่นเดียวกัน โดยมีมาตรการลดภาระหนี้และฟื้นฟูอาชีพให้แก่เกษตรกรที่มีหนี้สินรายละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ราย ดังนั้น กระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) จึงควรประสานความร่วมมือและบูรณาการด้านการติดตามการดำเนินการและการศึกษาโครงการสร้างการให้สินเชื่อกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังควรพิจารณาลดอัตราดอกเบี้ยที่จะขอให้รัฐบาลชดเชยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจากการพักชำระหนี้เกษตรกรโดยควรใช้อัตราดอกเบี้ยที่เป็นต้นทุนที่แท้จริงมาเป็นเกณฑ์คำนวณ รวมทั้งควรกำหนดการในการติดตามประเมินผลการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมย่อยและยาจัน เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ และนำมาปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. โครงการธนาคารประชาชนโดยธนาคารออมสิน กระทรวงการคลังควรพิจารณาทบทวนด้วยว่าการที่ธนาคารออมสินคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้แก่ลูกค้าร้อยละ ๑ ต่อเดือน นั้น จะทำให้มีมูลค่าอัตราดอกเบี้ยเท่ากับร้อยละ ๑๒ ต่อปี ซึ่งอาจจะสูงเกินไปและไม่เป็นธรรมแก่ผู้กู้

๔. โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ที่สนับสนุนส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชทดแทนพลังงาน (อ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน) รวมทั้งปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อผลิตใบโอดีเซล นั้น กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุดสาหกรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจะต้องประสานความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันปัญหาต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เช่น พื้นที่เพาะปลูกน้ำเพื่อการเกษตร ผลผลิตล้นตลาด เป็นต้น นอกจากนี้ การสนับสนุนส่งเสริมให้มีการเพาะปลูกพืชเพื่อนำมาใช้เป็นพลังงานควรจะต้องดำเนินถึงการสร้างความสมดุลกับการนำมายังเพื่อการบริโภคด้วย

### จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางคริรัตน์ รัชฎาภรณ์)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ L1-76-51/อวชชัย

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

ผอ.สวค. ๑๘ เม.ย. ๒๕๕๑

ผอ.กลุ่ม ๒๒๙ ๑๔๔๗

ขาว. ๘๗๙

ผู้พิมพ์ ๐๘๖๗