

ร่างที่เสนอ

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๑๒๓๘๓
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๐/๙๘๐
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๑๓๙๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๒๘๖
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๖๘๙
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบในหลักการ
และเพื่อให้มาตรการต่าง ๆ สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้โดยไม่มีปัญหาอุปสรรค ให้กระทรวงการคลัง
ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการการดำเนินงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและป้องกัน
ความซ้ำซ้อน ในส่วนของรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและ
ระเบียบต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้ความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเห็นของคณะรัฐมนตรี
ดังต่อไปนี้ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑. มาตรการเพิ่มเงินทุนและจัดการการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
ในส่วนของการยกระดับศักยภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชนที่ได้
มาตรฐาน ฯลฯ นั้น กระทรวงการคลังควรกำหนดมาตรการไม่ให้มีการแทรกแซงกระบวนการดำเนินงาน
และการตัดสินใจของชุมชนในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน ควรกำหนดขอบเขตให้เป็นเพียง
สนับสนุนส่งเสริมการจัดวางระบบการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ การใช้คำว่า
“พี่เลี้ยง” ในข้อเสนอของกระทรวงการคลังอาจสื่อความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้

๒. โครงการฟื้นฟูและพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและยากจน โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินโครงการฟื้นฟูและพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและยากจนเช่นเดียวกัน โดยมีมาตรการลดภาระหนี้และฟื้นฟูอาชีพให้แก่เกษตรกรที่มีหนี้สินรายละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ราย ดังนั้น กระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) จึงควรประสานความร่วมมือและบูรณาการด้านการติดตามการดำเนินการและการศึกษาโครงสร้างการให้สินเชื่อกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังควรพิจารณาอัตราดอกเบี้ยที่จะขอให้รัฐบาลชดเชยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจากการพักชำระหนี้เกษตรกร โดยควรใช้อัตราดอกเบี้ยที่เป็นต้นทุนที่แท้จริงมาเป็นเกณฑ์คำนวณ รวมทั้งควรกำหนดมาตรการในการติดตามประเมินผลการดำเนินการฟื้นฟูและพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและยากจน เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ และนำมาปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. โครงการธนาคารประชาชนโดยธนาคารออมสิน กระทรวงการคลังควรพิจารณา ทบทวนด้วยว่าการที่ธนาคารออมสินคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้แก่ลูกค้ารายละ ๑ ต่อเดือน นั้น จะทำให้มีมูลค่าอัตราดอกเบี้ยเท่ากับร้อยละ ๑๒ ต่อปี ซึ่งอาจจะสูงเกินไปและไม่เป็นธรรมแก่ผู้กู้

๔. โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่สนับสนุนส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชทดแทนพลังงาน (อ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน) รวมทั้งปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อผลิตไบโอดีเซล นั้น กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจะต้องประสานความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เช่น พื้นที่เพาะปลูกน้ำเพื่อการเกษตร ผลผลิตล้นตลาด เป็นต้น นอกจากนี้ การสนับสนุนส่งเสริมให้มีการเพาะปลูกพืชเพื่อนำมาใช้เป็นพลังงานควรจะต้องคำนึงถึงการสร้างความสมดุลกับการนำมาใช้เพื่อการบริโภคด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ L1-76-51/ธวัชชัย

www.cabinet.thaigov.go.th

๑ ๘ เม.ย. ๒๕๕๕
ผอ.สวค.
ผอ.กลุ่ม
จวค.
ผู้พิมพ์