

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0710/286



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

1 เมษายน 2551

เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 5137

ลงวันที่ 28 มีนาคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่องที่กระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก จำนวน 6 มาตรการ ดังนี้

1. แนวทางการกำกับตรวจสอบโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)
2. มาตรการเพิ่มเงินทุนและการจัดการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
3. โครงการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพเกษตรกรรายย่อยและยากจน
4. โครงการธนาคารประชาชนโดยธนาคารออมสิน
5. โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส.
6. โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของ ธ.ก.ส.

เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่าง ๆ ภายใต้มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานรากต่อไปด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก ทั้ง 6 มาตรการ เป็นนโยบายที่มีความสำคัญที่จะช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการในระดับฐานราก โดยการสร้างงานและอาชีพ สร้างรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ชุมชนสามารถแก้ไขปัญหาได้ด้วยตัวเองและพัฒนาโครงการที่จะก่อให้เกิดรายได้มากยิ่งขึ้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะกรรมการจะเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอได้ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. แนวทางการกำกับตรวจสอบโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)

การให้มีการบันทึกการเบิกจ่ายและการติดตามผลในระบบ GFMS ในทางปฏิบัติ อาจมีปัญหาเนื่องจากมีจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ที่จะเป็หน่วยเบิกจ่ายทั่วประเทศทั้งสิ้น 78,358 หมู่บ้าน/ชุมชน การทำความเข้าใจเกี่ยวกับการบันทึกการเบิกจ่ายและการติดตามประเมินผลในระบบ GFMS ในระยะเวลาอันจำกัด จะเป็นการอย่างมาก ซึ่งอาจส่งผลทำให้นโยบายเร่งด่วนดังกล่าวเกิดปัญหาอุปสรรคจนไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลภายในระยะเวลาที่รัฐบาลกำหนดได้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังประสานถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินการกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก่อนที่จะกำหนดเป็นมาตรการฯ ให้ถือปฏิบัติ

2. มาตรการเพิ่มเงินทุนและการจัดการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การเบิกเงินกู้เพิ่มเติมเพื่อจัดสรรเงินให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน อีก 1,600 ล้านบาท เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันทุกหมู่บ้าน/ชุมชนนั้น กองทุนฯ ควรจัดทำแผน/นโยบายให้ชัดเจน และนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ หรือกำหนดให้มีกฎหมาย หรือมติคณะกรรมการกองทุนฯ รองรับ ก่อนจะขอเบิกวงเงินกู้สำหรับการสนับสนุนสินเชื่อเพิ่มและต่อยอดกองทุน จำนวน 4,000 ล้านบาท ส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้กองทุนจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามความจำเป็น และเหมาะสม เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาต่อไป

3. โครงการฟื้นฟูและพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและยากจน

เห็นควรให้ ธ.ก.ส. วิเคราะห์สาเหตุของเกษตรกรที่มีหนี้ค้างชำระ หรือเกษตรกรที่มีปัญหาในการประกอบอาชีพ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบในการวางแผนการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรในระยะยาว โดยเฉพาะเรื่องการฟื้นฟูอาชีพควรให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรต่อไป

สำหรับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ที่ ธ.ก.ส. จะขอให้รัฐบาลชดเชยแทนเกษตรกร รวมระยะเวลา 2 ปี นั้น เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ใช้อัตราดอกเบี้ยที่เป็นต้นทุนเงินที่แท้จริง ซึ่งจะเป็นการช่วยบรรเทาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง และเห็นควรให้ ธ.ก.ส. ประมวลผลข้อมูลเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการให้ถูกต้อง แล้วให้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป

4. โครงการธนาคารประชาชนโดยธนาคารออมสิน

เห็นควรให้มีการปรับปรุงการชำระหนี้คืนจากลูกค้า โดยให้พนักงานของสาขาอำนวยความสะดวกในการชำระเงินของลูกค้าด้วยการรับชำระหนี้ ณ สถานประกอบอาชีพ/ที่อยู่ของลูกค้า และเพิ่มจุดชำระคืนเงินกู้เพื่อให้เกิดความสะดวกยิ่งขึ้น

5. โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส.

เห็นควรให้ ธอส. พิจารณาหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ที่มีความต้องการที่อยู่อาศัย รวมทั้งพิจารณาถึงความต้องการที่อยู่อาศัยที่แท้จริงก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาความสามารถในการชำระหนี้เมื่อครบกำหนดตามสัญญา

6. โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของ ธ.ก.ส.

การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อปลูกพืชทดแทนพลังงานควรมีการพิจารณากำหนดพื้นที่การเพาะปลูกพืชทดแทนพลังงาน ทั้ง 3 ชนิด ให้มีความเหมาะสม และปริมาณการผลิตควรสอดคล้องกับความต้องการใช้พลังงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสนับสนุนความรู้ด้านการเพาะปลูกให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการของรัฐโดยใกล้ชิด เพื่อป้องกันปัญหาความล้มเหลวจากการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 1382

โทรสาร 0 2273 9253