

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๗/๑๓๓๗



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๕๑๓๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องมาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานรากของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีสาระสำคัญ การเสนอมาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก โดยมุ่งแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการในระดับฐานราก การสร้างงานและอาชีพ สร้างรายได้ และลดรายจ่ายให้แก่ประชาชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือนไปให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก ทั้ง ๖ มาตรการ/โครงการมีความสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จึงเห็นควรสนับสนุนในหลักการ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมในแต่ละมาตรการ/โครงการดังต่อไปนี้

๑. แนวทางการกำกับตรวจสอบโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML)

การกำกับโครงการควรเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมโครงการ ซึ่งต้องมาจากความคิดริเริ่มของชุมชน โดยเฉพาะโครงการด้านการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ โดยคำนึงถึงศักยภาพ โอกาส และความพร้อมของชุมชน ที่จะทำให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งให้มีกลไกการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีความถูกต้องและรัดกุม

๒. มาตรการเพิ่มเงินทุนและการจัดการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ควรเน้นการพัฒนาศักยภาพในการบริหารงานกองทุนให้มีประสิทธิภาพและจัดการการเงินชุมชนได้ด้วยตนเอง และในการขยายกองทุนควรมาจากสมาชิกและการขยายวงเงินกู้จากสถาบันการเงินมากกว่าการเพิ่มทุนแก่กองทุนหมู่บ้านฯ โดยภาครัฐ

๓. **โครงการฟื้นฟูและพัฒนากษัตริย์เกษตรกรรายย่อยและยากจน** ให้แก่เกษตรกรลูกค้า อ.ก.ส. รายย่อยและยากจนที่มีหนี้เงินกู้รายละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกและตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการที่ชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรที่ยากจนได้รับโอกาสการเข้าร่วมในโครงการอย่างแท้จริง และควรให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของเกษตรกร โดยมีการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องต่อการพัฒนาอาชีพ และสร้างการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการจัดทำแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกร และมีรายได้เพิ่มขึ้นสำหรับการชำระหนี้ในอนาคต

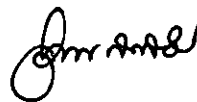
๔. **โครงการธนาคารประชาชนโดยธนาคารออมสิน** ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอาชีพของสมาชิกควบคู่กับการให้สินเชื่อ เพื่อให้สมาชิกได้มีการพัฒนาธุรกิจของตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มรายได้ สามารถใช้คืนเงินกู้ได้อย่างรวดเร็ว และขยายไปสู่ผู้กู้รายใหม่ได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

๕. **โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส.** ทุกโครงการมีวัตถุประสงค์เหมือนกัน เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองตามนโยบายของรัฐบาล การกำหนดอัตราดอกเบี้ยจึงควรพิจารณาให้เหมาะสมกับขีดความสามารถในการผ่อนชำระคืนของผู้มีรายได้น้อยแต่ละกลุ่ม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาหนี้เสียและกระทบต่อฐานะการเงินของ ธอส. ในอนาคต

๖. **โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของ อ.ก.ส.** ที่มีแผนการอนุมัติสินเชื่อในปีบัญชี ๒๕๕๑ นั้น ควรพิจารณาควบคู่ไปกับการจัดทำแผนพืชพลังงานในภาพรวมแต่ละชนิดให้ชัดเจน เพื่อเชื่อมโยงกับกำหนดเป้าหมายการผลิตและการบริโภค ให้มีความสมดุลระหว่างการใช้เป็นอาหารและพลังงานทดแทน และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในด้านต่างๆ ในระยะยาว เช่น ราคา แหล่งน้ำ และการใช้ประโยชน์พื้นที่ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการกระจายรายได้

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๘๘๒๑ หรือ ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๘๐๓