



ด้านที่สุด บันทึก

จัดเข้าวาระ

25 มี.ค. 2551

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คดี - 2168

25 มี.ค. 51 / 14-30 H

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

คดี. 3/134
25 มี.ค. 51

ด้วยกระทรวงการคลังขอให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรี กราบเรียน
นายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย โดยมี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ รายละเอียดตามที่
เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา
ของนายกรัฐมนตรีต่อไป พร้อมนี้ได้ปรับปรุงร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีมา
เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

(นายแอนก พิมวงค์เสนีย์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

มีนาคม ๒๕๕๑

๒๕ มี.ค. ๕๑

เรียน คณะ

เห็นสมควร

นท. พ.๓๓๓ ๖๖๘

คก. ๕

(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รองนายกรัฐมนตรี

25 มี.ค. ๕๑.

ทอ 9

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (คดี)

เมื่อวันที่ 25 มี.ค. 2551 ลงมติว่า

รับทราบ

ด่วนที่สุด



สำนัก ก.ค.ช.ก.ค.ช.ก.ค.ช.ก.ค.ช.
รับ 5343
วันที่ 17 มี.ค. เวลา 15.00 น.

ที่ กค 1007/ 4263

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

17 มีนาคม 2551

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย
พร้อมสำเนา รวม 5 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังได้ตระหนักว่าบทบาทหน้าที่ของตลาดทุนในการเป็นแหล่งระดมทุนและช่องทางการออมมีความสำคัญเพิ่มขึ้นอย่างมากในปัจจุบัน โดยรัฐบาลจำเป็นต้องสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนอย่างจริงจังโดยการบรรจุเป็นวาระสำคัญในค่านโยบายเศรษฐกิจ เพื่อผลักดันให้ตลาดทุนสามารถทำหน้าที่ได้เต็มประสิทธิภาพ ในทิศทางเดียวกับระบบการเงินของประเทศ และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน มีเสถียรภาพ และมีความสมดุลในทุกภาคส่วน

นับตั้งแต่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้เปิดทำการซื้อขายเป็นครั้งแรกเมื่อปี 2518 กระทรวงการคลังมีหน้าที่เป็นทั้งผู้กำหนดนโยบายและกำกับดูแลตลาดทุน จนกระทั่งเมื่อมีการออกพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ในปี 2535 จึงได้กระจายการกำกับดูแลและการพัฒนาตลาดทุนในระดับปฏิบัติการไปให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) ทำหน้าที่แทน โดยกระทรวงการคลังยังคงมีหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในขณะที่การกำกับดูแลตลาดเงินเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของธนาคารแห่งประเทศไทย จึงทำให้เกิดการแยกส่วนการกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลระหว่างตลาดเงิน ตลาดทุน และอัตราแลกเปลี่ยน ทำให้เกิดความไม่มีประสิทธิภาพ ความไม่สอดคล้อง และขัดแย้งกันเองของระบบการเงิน

แม้ว่าตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสามารถทำหน้าที่เป็นแหล่งระดมทุนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเป็นช่องทางการออมให้กับประชาชนได้เป็นอย่างดี และมีการเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดทั้งในแง่มูลค่าหลักทรัพย์ตามราคาตลาด ปริมาณการออกหลักทรัพย์ จำนวนบริษัทจดทะเบียน และความหลากหลายของสินค้า แต่อัตราการเติบโตของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำเกือบถึงขั้นถดถอยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาค โดยเมื่อพิจารณาจากอัตราการเติบโตของตลาดหลักทรัพย์ตั้งแต่ปี 2538 ถึงปี 2551 จะเห็นว่าตลาดหลักทรัพย์ไทยเติบโตขึ้นเพียงร้อยละ 32 ในขณะที่ตลาดหลักทรัพย์อื่นในเอเชีย (ไต้หวัน สิงคโปร์ อินโดนีเซีย เกาหลี มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และฮ่องกง) มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยถึงร้อยละ 797 ซึ่งส่งผลให้สัดส่วนของตลาดหุ้นไทยในเอเชียลดลงจากร้อยละ 10.7 ในปี 2538 เหลือเพียงร้อยละ 1.6 ในปัจจุบัน ซึ่งหากยังคงเป็นเช่นนี้ต่อไป อาจทำให้ตลาดทุนไทยถูกลดความสำคัญและหายไปจากสายตาของผู้ลงทุนต่างประเทศและตลาดการเงินโลก และส่งผลกระทบต่อศักยภาพการแข่งขันโดยรวมของประเทศ ประกอบกับการพัฒนาตลาดทุนในปัจจุบันจำเป็นที่จะต้องวางกลยุทธ์เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงในการทำงานร่วมกับตลาดทุนในประเทศที่พัฒนาแล้วหรือตลาดทุนของประเทศในภูมิภาค จึงจำเป็นต้องศึกษาเรื่องนี้อย่างรอบคอบ ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยไปสู่รูปแบบที่จะช่วยสนับสนุนให้ตลาดหลักทรัพย์มีทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน และสามารถเข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งของธุรกิจกับตลาดหลักทรัพย์อื่นในภูมิภาคเพื่อเพิ่มความน่าสนใจในสายตาของผู้ลงทุนและผู้ระดมทุนจากต่างชาติได้

ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดนโยบายพัฒนาตลาดทุนไทยมีความชัดเจนเป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับนโยบายการเงินและเศรษฐกิจมหภาค กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทยขึ้นเป็นคณะกรรมการระดับชาติโดยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (6) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ทั้งนี้ คณะกรรมการมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|----------------------------------|-----------|
| (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | ประธาน |
| (2) ปลัดกระทรวงการคลัง | รองประธาน |
| (3) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |

- | | |
|--|---------------------|
| (4) เลขธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ | กรรมการ |
| (5) เลขธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย | กรรมการ |
| (6) อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า | กรรมการ |
| (7) ประธานสภาธุรกิจตลาดทุนไทย | กรรมการ |
| (8) ประธานมูลนิธิกองทุนพัฒนาระบบตลาดทุน | กรรมการ |
| (9) ประธานสมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย | กรรมการ |
| (10) ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| (11) ผู้แทนสมาคมบริษัทหลักทรัพย์ | กรรมการ |
| (12) ผู้แทนสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย | กรรมการ |
| (13) ผู้แทนสมาคมบริษัทจัดการลงทุน | กรรมการ |
| (14) เลขธิการคณะกรรมการกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ | กรรมการ |
| (15) นายบรรยง พงษ์พานิช | กรรมการ |
| (16) นายไพบุลย์ นลินทรางกูร | กรรมการ |
| (17) นายสมเจตน์ หมู่ศิริเลิศ | กรรมการ |
| (18) นายคณิศ แสงสุพรรณ | กรรมการ |
| (19) นายกิตติพงศ์ อรุณพิพัฒน์พงศ์ | กรรมการ |
| (20) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | กรรมการและเลขานุการ |
| (21) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | กรรมการและเลขานุการ |
| (22) กรรมการและผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์
แห่งประเทศไทย | กรรมการและเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

- (1) กำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาตลาดทุน รวมทั้งจัดให้มีแผนการพัฒนาตลาดทุนที่เป็นรูปธรรม มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และครอบคลุมทุกองค์ประกอบของตลาดทุน ทั้งตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดตราสารอนุพันธ์ ทั้งในส่วนนโยบาย กฎระเบียบ และโครงสร้างต่าง ๆ ของตลาดทุนไทย

- (2) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาตลาดทุน
- (3) พิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาตลาดทุนในด้านต่าง ๆ และสนับสนุนการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว
- (4) ประสานงาน และร่วมกำหนดนโยบายกับคณะกรรมการบริหารเศรษฐกิจมหภาคอื่น ๆ เพื่อให้มีนโยบายทางด้านตลาดเงิน ตลาดทุน และเศรษฐกิจมหภาคมีความสอดคล้องและสนับสนุนกัน
- (5) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานเพื่อช่วยดำเนินการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่ได้ตามที่เห็นสมควร
- (6) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

อนึ่ง สำหรับในส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลำดับที่ (15) – (19) เห็นควรกำหนดวาระการเป็นกรรมการครั้งละ 3 ปี แต่เป็นได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาลงนามในร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทยต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3303

โทรสาร 0-2273-9987



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๒๐/๒๕๕๑
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย

ด้วยรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของตลาดทุนไทยในฐานะแหล่งระดมทุนให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ช่วยให้เกิดการสร้างงาน และช่วยสร้างความสมดุลให้กับระบบการเงินของประเทศ ตลอดจนเป็นช่องทางออมของประชาชน การพัฒนาตลาดทุนจึงมีความสำคัญมากต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งได้กำหนดอยู่ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ ของรัฐบาลด้วยแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาตลาดทุนไทยสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทยขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---|------------------|
| ๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ ปลัดกระทรวงการคลัง | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า | กรรมการ |
| ๑.๔ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑.๕ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับ
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ | กรรมการ |
| ๑.๖ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย | กรรมการ |

๑.๗	เลขาธิการคณะกรรมการกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ	กรรมการ
๑.๘	ประธานสภาธุรกิจตลาดทุนไทย	กรรมการ
๑.๙	ประธานมูลนิธิกองทุนพัฒนาระบบตลาดทุน	กรรมการ
๑.๑๐	ประธานสมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย	กรรมการ
๑.๑๑	ประธานสมาคมธนาคารไทย	กรรมการ
๑.๑๒	ผู้แทนสมาคมบริษัทหลักทรัพย์	กรรมการ
๑.๑๓	ผู้แทนสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย	กรรมการ
๑.๑๔	ผู้แทนสมาคมบริษัทจัดการลงทุน	กรรมการ
๑.๑๕	นายบรรยง พงษ์พานิช	กรรมการ
๑.๑๖	นายไพบูลย์ นลินทรางกูร	กรรมการ
๑.๑๗	นายสมเจตน์ หมูศิริเลิศ	กรรมการ
๑.๑๘	นายคณิศ แสงสุพรรณ	กรรมการ
๑.๑๙	นายกิตติพงศ์ อรุณพิพัฒน์พงศ์	กรรมการ
๑.๒๐	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการและเลขานุการ
๑.๒๑	ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	กรรมการและเลขานุการ
๑.๒๒	กรรมการและผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย	กรรมการและเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ เสนอแนะนโยบายและทิศทางการพัฒนาตลาดทุน รวมทั้งจัดทำแผนการพัฒนาตลาดทุนที่เป็นรูปธรรม มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และครอบคลุมทุกองค์ประกอบของตลาดทุน ทั้งตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดตราสารอนุพันธ์ ทั้งในส่วนนโยบาย กฎระเบียบ และโครงสร้างต่าง ๆ ของตลาดทุนไทย

๒.๒ กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาตลาดทุน

๒.๓ เสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาตลาดทุนในด้านต่าง ๆ และสนับสนุนการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

๒.๔ ประสานงาน และร่วมกำหนดนโยบายกับคณะกรรมการบริหาร

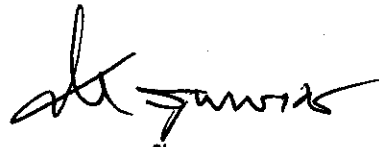
เศรษฐกิจมหภาคอื่น ๆ เพื่อให้นโยบายทางด้านตลาดเงิน ตลาดทุน และเศรษฐกิจมหภาคมีความสอดคล้องและสนับสนุนกัน

๒.๕ แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานเพื่อช่วยดำเนินการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่ได้ตามที่เห็นสมควร

๒.๖ ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑



(นายสมักร สุนทรเวช)

นายกรัฐมนตรี