



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2059
วันที่ 20 มี.ค. 2551

ที่ ทส 0204/ 608

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

สวค. 1/12
วันที่ 20 มี.ค.
เวลา 14.45 น.

20 มีนาคม 2551

เรื่อง รายงานการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ
สมัยพิเศษ ที่ 10

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 25 มี.ค. 2551

1. เรื่องเดิม

1.1 การประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษ ที่ 10 (The Tenth Special Session of the United Nations Environment Programme Governing Council/Global Ministerial Environment Forum; UNEPGCSS.X/GMEF) จัดขึ้นเมื่อวันที่ 19-22 กุมภาพันธ์ 2551 ณ ราชรัฐโมนาโก โดย His Serene Highness Prince Albert II แห่งราชรัฐโมนาโก กล่าวต้อนรับผู้แทนจากประเทศสมาชิกทั้ง 58 ประเทศ และผู้แทนจากประเทศต่างๆ กว่า 180 ประเทศ ผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน และผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ สำหรับประเทศไทยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมายให้ นายศักดิ์สิทธิ์ เตริเตช ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งการประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ เพื่อหารือแนวทางการวางนโยบาย เรื่องการระดมเงินทุนเพื่อสนองต่อความท้าทายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ธรรมชาติบาลการจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ และการปฏิรูปสหประชาชาติ รวมทั้งพิจารณาการดำเนินงานอื่นๆ ของ UNEP

1.2 UNEP GC ประกอบด้วยผู้แทนจากรัฐบาลต่างๆ จำนวน 58 ประเทศ ซึ่งประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมในฐานะประเทศสมาชิกของ UNEP Governing Council โดยประเทศไทยได้รับการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2550-2552

2. ประเด็นเสนอเพื่อทราบ

การประชุมประกอบด้วย 2 ส่วน ซึ่งจัดขึ้นในลักษณะคู่ขนาน (Parallel Session) คือ

2.1 การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Consultation) ประกอบด้วย 2 หัวข้อ

(1) การระดมเงินทุนเพื่อสนองต่อความท้าทายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Mobilizing Finance to Meet the Climate Challenge)

ที่ประชุมอภิปรายถึงนโยบายของแต่ละประเทศในการส่งเสริมการลงทุน การเตรียมความพร้อมของกลไกทางการเงิน และการมีส่วนร่วมระดับท้องถิ่นในการดำเนินงาน

/โดยเห็นว่า...

โดยเห็นว่าควรบูรณาการการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และการแก้ไขปัญหาความยากจนของทุกประเทศ โดยกำหนดกรอบการดำเนินงานในระดับนานาชาติที่มีเป้าหมายชัดเจน รวมทั้งมีการลงทุนเพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหาอย่างเพียงพอและมั่นคง โดยเฉพาะในส่วนของกลไกทางการเงินเพื่อปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในลักษณะเดียวกับ Adaptation Fund ซึ่ง UNEP เชิญผู้ว่ากรุงเทพมหานคร (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นผู้อภิปรายนำเรื่องการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับท้องถิ่น

(2) ธรรมเนียมการจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ และการปฏิรูปสหประชาชาติ (International Environmental Governance and United Nations Reform)

ที่ประชุมหารือถึงกระบวนการปฏิรูปสหประชาชาติ โดยให้ความสำคัญกับธรรมเนียมการจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ในการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของโลก และเห็นควรให้มีการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานดังกล่าวของ UNEP โดยการสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ ที่อยู่ภายใต้สหประชาชาติ รวมทั้งบทบาทของกลุ่ม Environmental Management Group ซึ่งเป็นกลุ่มขององค์กรระหว่างประเทศต่างๆ ภายใต้สหประชาชาติที่มีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ที่ประชุมยังให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานใหญ่ของ UNEP ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา

2.2 การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole, COW)

(1) สถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก (State of Environment)

ที่ประชุมให้การตอบรับ Global Environment Outlook Report, GEO4 ซึ่งเป็นรายงานการประเมินการเปลี่ยนแปลงสิ่งแวดล้อมโลกที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ทั้งด้านสุขภาพอนามัยและสังคม พร้อมทั้งเรียกร้องให้ UNEP ร่วมกับรัฐบาล องค์การสหประชาชาติ องค์กรระหว่างรัฐบาล ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม นำข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์ที่ปรากฏใน GEO4 ไปดำเนินงานเพื่อให้บรรลุถึงการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะการป้องกัน แก้ไขและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น

(2) แผนยุทธศาสตร์ระยะกลาง (Medium-term Strategy: 2010-2013)

ที่ประชุมให้การตอบรับยุทธศาสตร์ระยะกลางของ UNEP ระหว่างปี พ.ศ. 2553-2556 ซึ่งพัฒนาขึ้นบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ซึ่งกำหนดวิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ มาตรการและกลไกในการดำเนินงานต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การป้องกัน แก้ไขภัยพิบัติภัยทางธรรมชาติและปัญหาที่เกิดจากความขัดแย้ง การจัดการระบบนิเวศน์ ธรรมเนียมการจัดการสิ่งแวดล้อม การจัดการขยะและของเสียอันตราย รวมทั้งการผลิตและการบริโภคโดยใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) ของ UNEP แจ้งผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้รัฐบาลของประเทศต่างๆ ทราบโดยสม่ำเสมอ และรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะมนตรีฯ สมัยสามัญที่ 26 ในปี พ.ศ. 2554

(3) การจัดการสารเคมี

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีระหว่างประเทศ (Strategic Approach to International Chemicals Management, SAICM) และความก้าวหน้าในการดำเนินงานของ Ad hoc working group on Mercury ซึ่งเป็นการเจรจาเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางความร่วมมือระดับนานาชาติเพื่อลดความเสี่ยงในการใช้สารปรอทต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินงานด้านการจัดการกากของเสีย (Waste Management)

(4) ทศวรรษแห่งการต่อต้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (International Decade for Combating Climate Change)

ที่ประชุมเห็นควรให้เสนอคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Council, ECOSOC) พิจารณากำหนดให้ปี พ.ศ. 2553-2563 เป็นทศวรรษแห่งการต่อต้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

2.3 บทบาทของผู้แทนไทยในการประชุม

ประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมในฐานะประเทศสมาชิกของ UNEP Governing Council ซึ่งประเทศไทยได้รับการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2550-2552 โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวถ้อยแถลงให้ข้อคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) การประชุมองค์รวม (Plenary) ซึ่งผู้อำนวยการบริหารของ UNEP นำเสนอรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Outlook Report, GEO4) และยุทธศาสตร์การดำเนินงานระยะกลางของ UNEP (Medium Term Strategy: 2010-2013) ซึ่งประเทศไทยมีความเห็นว่า กระบวนการจัดทำรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก ควรมีขั้นตอนและกระบวนการปรึกษาหารือที่เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อลดความขัดแย้งในการดำเนินงาน และเนื่องจาก GEO4 เป็นรายงานเชิงวิทยาศาสตร์ จึงควรจัดทำและเผยแพร่รายงานฉบับย่อที่ทุกภาคส่วนสามารถเข้าใจได้ง่าย (user-friendly) เพื่อให้รายงานเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ยังเห็นว่า ยุทธศาสตร์การดำเนินงานระยะกลางของ UNEP นั้น กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน อย่างไรก็ตาม ยังมิได้กำหนดวิธีการ และกลไกการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม จึงควรที่จะมีการหารือเพื่อให้ยุทธศาสตร์ดังกล่าวสามารถนำไปใช้กำหนดแผนการดำเนินงาน (Program of Work) UNEP ต่อไป

(2) การประชุมระดับรัฐมนตรี

(2.1) การระดมเงินทุนเพื่อสนองต่อความท้าทายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Mobilizing Finance to Meet the Climate Challenge) ประเทศไทยเห็นว่า นโยบายระดับชาติที่ชัดเจนมีความสำคัญในการผลักดันให้เกิดการป้องกัน แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเป็นรูปธรรม สำหรับประเทศไทย คณะรัฐมนตรีเห็นชอบยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ พ.ศ. 2551-2554 เมื่อเดือนมกราคม 2551 ซึ่งการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว จะทำให้ประเทศไทยสามารถรับมือกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศบนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ ยังมีความเห็นว่าควรมีการกำหนด

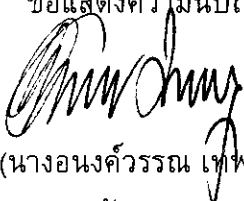
/นโยบาย...

นโยบายในการลดก๊าซเรือนกระจกและราคาคาร์บอนเครดิตที่ชัดเจน รวมทั้งนโยบายในการพัฒนาด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสมและการวิจัยที่เกี่ยวข้อง การดำเนินงานด้านป่าไม้ทั้งการปลูกป่า (Afforestation and Reforestation) และการป้องกันการบุกรุกทำลายป่า (Avoiding Deforestation) รวมทั้งยังให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของหน่วยงานท้องถิ่น ตลอดจน เห็นว่าการระดมทุนเพื่อการดำเนินงานทั้งในส่วนของการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation) ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนเป็นสิ่งจำเป็น โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา จึงควรมีกลไกทางการเงินระหว่างประเทศที่สนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอ ซึ่งประเทศไทยเห็นว่า การดำเนินงานตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism, CDM) น่าจะเป็นตัวอย่างของกลไกที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ยังมีความจำเป็นที่จะต้องเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักของสาธารณชน เพื่อให้กลไกดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการระดมทุนอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ยังยกตัวอย่างการดำเนินงานของกองทุนอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย และการพัฒนาโครงการต่างๆ ในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เช่น โครงการประหยัดพลังงานในภาคอุปสงค์ (Demand Side Management) เป็นต้น

(2.2) ธรรมชาติของการจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ และการปฏิรูปสหประชาชาติ (International Environmental Governance and United Nations Reform) ประเทศไทยเห็นควรที่จะต้องมีการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศบนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน ภายใต้หลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (Common but Differentiated Responsibility) และเห็นด้วยที่จะมีการรวมกลุ่มของอนุสัญญาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Multilateral Environmental Agreements Clustering) เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมโยงและขจัดความขัดแย้งระหว่างอนุสัญญาแต่ละฉบับ โดยที่ UNEP ควรที่จะเป็นองค์กรหลักของสหประชาชาติในการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ควรที่จะสนับสนุนให้ UNEP Regional Office ทำหน้าที่ในการประสานงานกับภาคส่วนต่างๆ ในระดับภูมิภาคอย่างใกล้ชิดและมีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็นการประสานงานกับองค์กรต่างๆ ของสหประชาชาติ องค์กรเอกชน รัฐบาล หรือภาคประชาสังคมก็ตาม

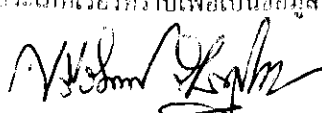
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

ทช. |
(พร) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 25 ส.ค. 2551
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

ขอแสดงความนับถือ

(นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
โทร. 0 2278 8625
โทรสาร 0 2265 6192

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล

(นางศรีรัตน์ รัตนปิ่น)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี