

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/ 32



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก ดุสิต กทม. 10300

ศดศ. 1820 ศดศ. 4/40
10 มี.ค. 51 10 มี.ค. 51
9.45 น. 9.45 น.

10 มีนาคม 2551

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลของ
ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2550 และการนำร่องเพื่อพัฒนาระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของ
ส่วนราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 11 มี.ค. 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายคำรับรองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)
2. บันทึกความเห็นของ สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 40 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) โดยอนุกรรมการพัฒนาระบบ
ราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการประชุม ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 12
กุมภาพันธ์ 2551 ได้พิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร และการ
จัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 แล้ว มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบการ
ปรับปรุงวิธีการจัดสรรเงินรางวัลจากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551
ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

สืบเนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 มีมติเห็นชอบ
หลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการจัดสรรสิ่งจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดี ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ โดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด
แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ส่วนราชการและจังหวัดที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดี โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา และ

คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 มีมติเห็นชอบมาตรการปรับปรุง
ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐตามที่คณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติเสนอ และหลักการกำหนดเป้าหมาย
มาตรการ แนวทาง รายละเอียดการปรับปรุงค่าตอบแทน กำหนดเวลาและวิธีการจ่ายค่าตอบแทนตามที่
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

2. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

2.1 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546

2.1.1 ในการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2550 ก.พ.ร. ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการให้เป็นองค์การที่มีขีดสมรรถนะสูงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จนถึงปัจจุบัน ส่วนการเป็นองค์การที่มีระบบราชการและข้าราชการที่มีจริยธรรมและศักดิ์ศรี จะเน้นการประเมินผลด้านจริยธรรม ธรรมชาติขององค์การ โดยให้ความสำคัญเรื่องความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนการสร้างมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการและจังหวัด

2.1.2 ก.พ.ร. ในคราวการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2550 ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกรอบ แนวทางและการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ว่า ก.พ.ร. ควรผ่อนคลายเป็นส่วนราชการเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดและให้ ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลโดยการตรวจกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ควรดำเนินการเป็นการนำร่องในกลุ่มให้บริการประชาชนโดยตรง และ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 และครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณาร่างแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อการปรับปรุงแนวทางการประเมินผลตามข้อสังเกตของ ก.พ.ร. ร่วมกับการส่งเสริมธรรมชาติของส่วนราชการอย่างเป็นระบบ มีกลไกที่เหมาะสมและตรงประเด็นกับการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา (Trust) ต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความซื่อสัตย์สุจริตและความมีส่วนร่วมของประชาชน โดยดำเนินการเป็นการนำร่องในกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

2.2 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 ได้มีมติอนุมัติในหลักการแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และรับทราบแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการและให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการประเมินผลให้เกิดความชัดเจนว่าการนำหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้กับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลให้แก่ผู้ปฏิบัติงานมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นเพียงใดหรือไม่ รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ได้นำผลการประเมินในแต่ละปีไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานของตนเองหรือไม่ประการใด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

2.2.1 แนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารยังคงเป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยจะคำนวณเงินเพื่อจ่ายให้ผู้บริหารที่มีสิทธิได้รับตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แต่มีข้อเสนอแก้ไขคือให้จัดสรรส่วนการจ่ายเป็น 50: 50 กล่าวคือ เมื่อคำนวณได้เป็นเม็ดเงินเท่าใดให้จ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 ส่วนอีกร้อยละ 50 ให้หักออกและนำไปสมทบเพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กลุ่มผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ผู้บริหารนั้น ๆ สังกัดอยู่ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรที่ ก.พ.ร. กำหนด

2.2.2 การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด

1) จัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม

2) แนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม โดยจัดสรรเป็น 2 ครั้ง ครั้งที่ 1 ภายในเดือนมกราคม 2551 จัดสรรให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่ได้คะแนนรวมในเบื้องต้นตั้งแต่ 2.9000 คะแนนขึ้นไป โดยจะต้องมีแนวโน้มที่จะได้คะแนนรวมเมื่อมีผลการประเมินครบถ้วนไม่ต่ำกว่า 3 คะแนน ให้ได้รับการจัดสรรเงินรางวัลโดยใช้คะแนนเป็น 3 คะแนนเท่ากันไปก่อน ครั้งที่ 2 ภายในเดือนเมษายน 2551 จัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดโดยคำนวณจากคะแนนจริงที่ได้ตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องแล้ว ซึ่งส่วนราชการใดที่ได้รับเงินรางวัลไปในครั้งที่ 1 จากการคำนวณด้วยคะแนน 3.0000 คะแนน แล้วจะได้รับเพิ่มในส่วนต่างจากคะแนนจริง แต่ถ้าส่วนราชการใดที่ยังไม่ได้รับในครั้งที่ 1 และผลการประเมินคะแนนรวมจริง เท่ากับ 3.0000 คะแนนขึ้นไป จะได้รับเงินรางวัลฯ ทั้งหมดตามคะแนนรวมจริงดังกล่าว

3. การดำเนินการ

3.1 การดำเนินการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

3.1.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลข้อมูลเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ที่มีการเบิกจ่าย ณ วันที่ 1 กันยายน 2550 ในสังกัดส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 143 ส่วนราชการ 73 สถาบันอุดมศึกษา และ 75 จังหวัด เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากข้อมูลตัวชี้วัดไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ยังขาดข้อมูลตัวชี้วัด “ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว” “จำนวนนักท่องเที่ยว” “ระดับความสำเร็จของการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” “ระดับความสำเร็จของ

การจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์” “ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล” และ “ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ” จึงใช้คะแนนเบื้องต้น ในการคำนวณเงินรางวัลตามสูตรและวิธีการที่กำหนด ผลปรากฏว่าส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัดที่อยู่ในเกณฑ์ได้รับการจัดสรรในรอบแรกจากคะแนนเบื้องต้นจะได้รับเพียง 1 ใน 3 ของวงเงินรางวัลหรือคิดเป็นร้อยละ 5.31 ของฐานเงินเดือนและค่าจ้างของแต่ละส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด ซึ่งเป็นจำนวนที่ไม่มากนักและไม่ก่อให้เกิดแรงจูงใจ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้พยายามเร่งรัดติดตามข้อมูลซึ่งคาดว่าจะได้ครบถ้วนภายในวันที่ 30 มีนาคม 2551 และสามารถสรุปผลการประเมินให้ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดรวมทั้งคำนวณการจัดสรรเงินรางวัลครั้งที่สอง ซึ่งเป็นครั้งสุดท้ายได้ภายในเดือนเมษายน 2551

ดังนั้นเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการและช่วยบรรเทาปัญหาค่าใช้จ่ายก่อนเปิดภาคการศึกษาให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ได้รับการจัดสรรเงินรางวัล รวมทั้งเป็นการสร้างมาตรฐานการจัดการข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด จึงเห็นควรแจ้งผลการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผลเป็นครั้งแรกเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท

3.1.2 สำหรับการเบิกจ่ายเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานของรัฐ ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 และเบิกจ่ายให้ผู้ปฏิบัติร้อยละ 50 ได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ ให้เตรียมการคำนวณเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่จะนำไปสมทบกับเงินรางวัลประจำปีอีกร้อยละ 50 เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการได้พร้อมกัน

3.2 การดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทางการดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเป็นการนำร่อง ซึ่งสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

3.2.1 วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยส่วนราชการระดับกระทรวงเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งดำเนินการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลเองภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดย ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลและดำเนินการตรวจสอบกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2) เพื่อการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยส่วนราชการระดับกรม เป็นผู้กำหนดประเด็นและดำเนินการประเมินผลเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการเป็นผู้กำกับดูแลและประเมินผล

3.2.2 กลุ่มเป้าหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กลุ่มเป้าหมาย มีกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เป็นกระทรวงนำร่อง ร่วมด้วยส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม

3.2.3 แนวทางการดำเนินงาน

การจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยกระทรวงเป็นผู้ดำเนินการเองและการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ ซึ่งแยกกิจกรรมการดำเนินการนำร่องได้เป็น 2 ส่วน คือ

1) ส่วนที่ 1 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ 2 คณะ คือ คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงและคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม และปลัดกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการภายในของกระทรวง

2) ส่วนที่ 2 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนำร่องจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการตามที่ส่วนราชการเสนอ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะเรียนเชิญผู้ทรงคุณวุฒิตามรายชื่อที่แนบเพื่อเสนอให้เป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ และรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่จะส่งให้ส่วนราชการเพื่อพิจารณาเสนอให้เป็นกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ

3.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการต่อไป

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบการดำเนินการและความเห็นของ สำนักงาน ก.พ.ร. ในประเด็นดังนี้

4.1 การปรับปรุงวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และ จังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วน ทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผล จากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือน เมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่ม พิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550

4.2 การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทางการดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งจะดำเนินการ เป็นการนำร่อง ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน และส่วนราชการ ระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม โดยให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติ ราชการของกระทรวง
- 2) คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม
- 3) คณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ (ระดับกรม)

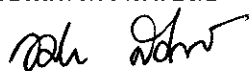
4.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็น ข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งบันทึกความเห็น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ที่ได้นำเสนอ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) ประธาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วและมีบัญชาให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966 โทรสาร 0 2281 8279



โทร. 0 2356 9966

วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551

จัดเข้าวาระ ๑๑ ธ.ค. ๒๕๕๑

2.1.2 ก.พ.ร.ในคราวการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2550 ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกรอบ แนวทางและการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ว่า ก.พ.ร. ควรผ่อนคลายให้ส่วนราชการเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดและให้ ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลโดยการตรวจกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ควรดำเนินการเป็นการนำร่องในกลุ่มให้บริการประชาชนโดยตรง และ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 และครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณา ร่างแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อการปรับปรุงแนวทางการประเมินผลตามข้อสังเกตของ ก.พ.ร. ร่วมกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการอย่างเป็นระบบ มีกลไกที่เหมาะสมและตรงประเด็นกับการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา (Trust) ต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความซื่อสัตย์สุจริตและความมีส่วนร่วมของประชาชน โดยดำเนินการเป็นการนำร่องในกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

2.2 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 ได้มีมติอนุมัติในหลักการแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และรับทราบแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการและให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการประเมินผลให้เกิดความชัดเจนว่าการนำหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้กับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลให้แก่ผู้ปฏิบัติงานมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นเพียงใดหรือไม่ รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ได้นำผลการประเมินในแต่ละปีไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานของตนเองหรือไม่ประการใด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

2.2.1 แนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารยังคงเป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยจะคำนวณเงินเพื่อจ่ายให้ผู้บริหารที่มีสิทธิได้รับตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แต่มีข้อเสนอแก้ไขคือ ให้จัดสัดส่วนการจ่ายเป็น 50: 50 กล่าวคือ เมื่อคำนวณได้เป็นเม็ดเงินเท่าใดให้จ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 ส่วนอีกร้อยละ 50 ให้หักออกและนำไปสมทบเพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กลุ่มผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ผู้บริหารนั้น ๆ สังกัดอยู่ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรที่ ก.พ.ร. กำหนด

2.2.2 การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด

1) จัดสรรเงินรางวัลประจำปี ให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม

2) แนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม โดยจัดสรรเป็น 2 ครั้ง ครั้งที่ 1 ภายในเดือนมกราคม 2551 จัดสรรให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และ

จังหวัดที่ได้คะแนนรวมในเบื้องต้นตั้งแต่ 2.9000 คะแนนขึ้นไปโดยจะต้องมีแนวโน้มที่จะได้คะแนนรวมเมื่อมีผลการประเมินครบถ้วนไม่ต่ำกว่า 3 คะแนน ให้ได้รับการจัดสรรเงินรางวัลโดยใช้คะแนนเป็น 3 คะแนนเท่ากันไปก่อน ครั้งที่ 2 ภายในเดือนเมษายน 2551 จัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดโดยคำนวณจากคะแนนจริงที่ได้ตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องแล้ว ซึ่งส่วนราชการใดที่ได้รับเงินรางวัลไปในครั้งที่ 1 จากการคำนวณด้วยคะแนน 3.0000 คะแนน แล้วจะได้รับเพิ่มในส่วนต่างจากคะแนนจริง แต่ถ้าส่วนราชการใดที่ยังไม่ได้รับในครั้งที่ 1 และผลการประเมินคะแนนรวมจริง เท่ากับ 3.0000 คะแนนขึ้นไป จะได้รับเงินรางวัล ทั้งหมดตามคะแนนรวมจริงดังกล่าว

3. การดำเนินการ

3.1 การดำเนินการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

3.1.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลข้อมูลเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ที่มีการเบิกจ่าย ณ วันที่ 1 กันยายน 2550 ในสังกัดส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 143 ส่วนราชการ 73 สถาบันอุดมศึกษา และ 75 จังหวัด เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากข้อมูลตัวชี้วัดไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ยังขาดข้อมูลตัวชี้วัด "ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว" "จำนวนนักท่องเที่ยว" "ระดับความสำเร็จของการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม" "ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์" "ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล" และ "ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ" จึงใช้คะแนนเบื้องต้นในการคำนวณเงินรางวัลตามสูตรและวิธีการที่กำหนด ผลปรากฏว่าส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัดที่อยู่ในเกณฑ์ได้รับการจัดสรรในรอบแรกจากคะแนนเบื้องต้นจะได้รับเพียง 1 ใน 3 ของวงเงินรางวัลหรือคิดเป็นร้อยละ 5.31 ของฐานเงินเดือนและค่าจ้างของแต่ละส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด ซึ่งเป็นจำนวนที่ไม่มากนักและไม่ก่อให้เกิดแรงจูงใจ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้พยายามเร่งรัดติดตามข้อมูลซึ่งคาดว่าจะได้ครบถ้วนภายในวันที่ 30 มีนาคม 2551 และสามารถสรุปผลการประเมินให้ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดรวมทั้งคำนวณการจัดสรรเงินรางวัลครั้งที่สอง ซึ่งเป็นครั้งสุดท้ายได้ภายในเดือนเมษายน 2551

ดังนั้นเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการและช่วยบรรเทาปัญหาค่าใช้จ่ายก่อนเปิดภาคการศึกษาให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ได้รับการจัดสรรเงินรางวัล รวมทั้งเป็นการสร้างมาตรฐานการจัดการข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด จึงเห็นควรแจ้งผลการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผล เป็นครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท

ทั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) โดยอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการประชุม ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2551 ได้พิจารณาแล้ว มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการปรับปรุง วิธีการจัดสรรเงินรางวัลจากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550

3.1.2 สำหรับการเบิกจ่ายเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังกล่าวกระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกเว้นแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 และเบิกจ่ายให้ผู้ปฏิบัติร้อยละ 50 ได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ ให้เตรียมการคำนวณ เงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่จะนำไปสมทบกับเงินรางวัลประจำปีอีกร้อยละ 50 เพื่อให้สามารถเบิกจ่าย เป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการได้พร้อมกัน

3.2 การดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ และการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเป็นการนำร่อง ซึ่งสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

3.2.1 วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยส่วนราชการระดับกระทรวง เป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งดำเนินการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดย ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลและดำเนินการตรวจสอบกระบวนการเมื่อ สิ้นปีงบประมาณ

2) เพื่อการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยส่วนราชการระดับกรม เป็นผู้กำหนดประเด็นและดำเนินการประเมินผลเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดย คณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการเป็นผู้กำกับดูแลและประเมินผล

3.2.2 กลุ่มเป้าหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กลุ่มเป้าหมาย มีกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวง พลังงาน เป็นกระทรวงนำร่อง ร่วมด้วยส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม

3.2.3 แนวทางการดำเนินงาน

การจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยกระทรวงเป็นผู้ดำเนินการเองและการส่งเสริมธรรมาภิบาล ของส่วนราชการ ซึ่งแยกกิจกรรมการดำเนินการนำร่องได้เป็น 2 ส่วน คือ

1) ส่วนที่ 1 ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผล โดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงาน โดยสรุป ดังนี้

1.1) กระทรวงนำร่องโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ 2 คณะ คือ คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงและคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม และปลัดกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการภายในของกระทรวง

1.2) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงนำร่องเป็นผู้กำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่จะใช้กับกรมทุกกรมในสังกัด คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรมของกระทรวงนำร่องจัดการเจรจาความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผล ตลอดจนจัดการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 6 เดือน และ 12 เดือนของกรมต่าง ๆ ด้วย

1.3) คณะทำงานจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงวิเคราะห์ความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผลที่กระทรวงจะใช้เจรจากับกรม โดยสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ และจัดให้มีทีมงานที่ปรึกษาช่วยให้คำแนะนำ เพื่อให้ความสำเร็จของกรมในสังกัดส่งผลสะท้อนถึงความสำเร็จในภาพรวมของกระทรวงอย่างแท้จริง

1.4) เมื่อสิ้นปีงบประมาณคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ประจำกระทรวงเป็นผู้ตรวจสอบและสอบทานผลการรายงาน 12 เดือน และหลังจากที่ ก.พ.ร. พิจารณาผลการตรวจสอบความครบถ้วนและความน่าเชื่อถือของรายงานการประเมินผลตนเองรอบ 12 เดือนของกรมแล้ว ก.พ.ร. จะพิจารณาจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ของกระทรวง ให้แก่กระทรวงนำร่อง เพื่อให้กระทรวงนำไปจัดสรรให้กรมต่อไป

2) ส่วนที่ 2 ขั้นตอนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนำร่องจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริม ธรรมชาติของส่วนราชการ มีสาระสำคัญ คือ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมชาติในส่วนราชการตามที่ส่วนราชการเสนอ เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้

(1) วางแผนนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมชาติและจริยธรรมในองค์กรและมีการทบทวนนโยบายอย่างสม่ำเสมอ

(2) กำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักธรรมชาติของการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการ

(3) ให้คำแนะนำแก่หัวหน้าส่วนราชการในการนำหลักธรรมชาติของการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการมาใช้ในการปฏิบัติงานและดูแลให้มีผลในทางปฏิบัติ

(4) ให้ความเห็นชอบแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมชาติของส่วนราชการ

(5) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมชาติของส่วนราชการอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งรายงานผลต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงและ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

(6) ปฏิบัติงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาธรรมชาติและจริยธรรมในส่วนราชการ

โดยมีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ สำนักงาน ก.พ.ร. จะเรียนเชิญและเสนอเพื่อให้เป็น
ประธานกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ และรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่จะส่ง
ให้ส่วนราชการเพื่อพิจารณาเสนอให้เป็นกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ

3.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน
4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็น
ข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
ต่อไป

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบการดำเนินการและความเห็นของ สำนักงาน ก.พ.ร. ใน
ประเด็นดังนี้

4.1 การปรับปรุงวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และ
จังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วน
ทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผล จากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือน
เมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่ม
พิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม
2550

4.2 การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทาง
การดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งจะดำเนินการ
เป็นการนำร่อง ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน และส่วนราชการ
ระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม โดยให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติ
ราชการของกระทรวง

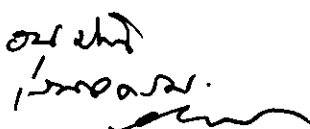
2) คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม

3) คณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ(ระดับกรม)

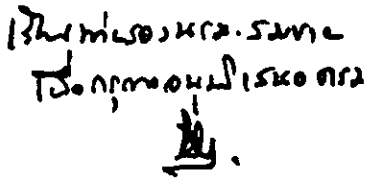
4.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน
4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็น
ข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย
จะขอพบพระคุณยิ่ง


(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)
รองนายกรัฐมนตรี
7 ส.ค. 2551


(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.


(นายชศักดิ์ ศิรินิล)
รมต.นร.
4 มี.ค. 51

10
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 11 ส.ค. 2551 ลงมติว่า
รับทราบ

บันทึกความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร.

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและ
การจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มี
การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
และการนำร่องเพื่อพัฒนาระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของ
ส่วนราชการ

.....

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 มีมติเห็นชอบ
หลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการจัดสรรสิ่งจูงใจเพื่อเสริมสร้างการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามที่ ก.พ.ร. เสนอ โดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการ
ของส่วนราชการและจังหวัด แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ส่วนราชการและจังหวัดที่มีผลการ
ปฏิบัติงานที่ดี โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา

1.2 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 มีมติเห็นชอบมาตรการปรับปรุง
ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐตามที่คณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติเสนอ และหลักการกำหนด
เป้าหมาย มาตรการ แนวทาง รายละเอียดการปรับปรุงค่าตอบแทน กำหนดเวลาและวิธีการ
จ่ายค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

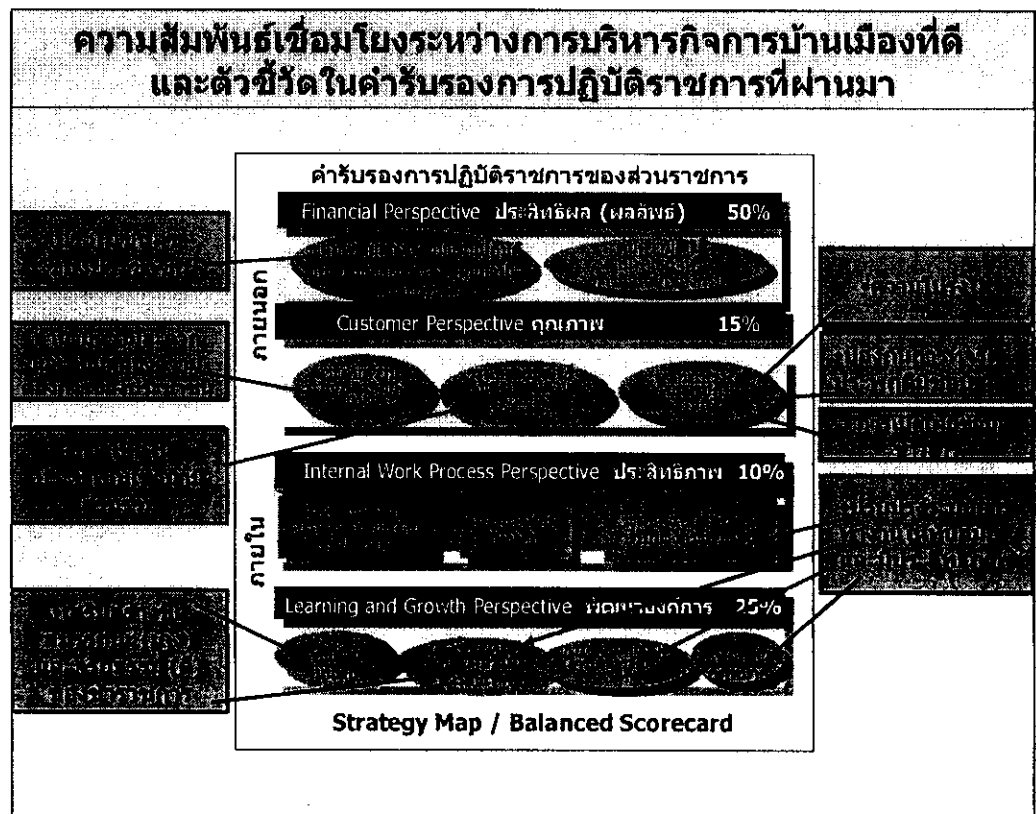
2. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

2.1 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546

2.1.1 ในการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่าน
มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547- พ.ศ. 2550 ก.พ.ร. ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบ
ราชการและข้าราชการให้เป็นองค์การที่มีขีดสมรรถนะสูง มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ
พ.ศ. 2547 จนถึงปัจจุบัน ดังเช่น กรอบการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วน
ราชการและจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยประเมินผลใน 4 มิติ คือมิติด้าน
ประสิทธิผล (50%) มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (15%) มิติด้านประสิทธิภาพ (10%) และมิติ
ด้านการพัฒนาองค์การ (25%) โดยมีน้ำหนักรวมเป็น 100% (ดังภาพที่1) ส่วนการเป็นองค์การ
ที่มีระบบราชการและข้าราชการที่มีจริยธรรมและศักดิ์ศรี จะเน้นการประเมินผลด้านจริยธรรม
ธรรมาภิบาลขององค์การโดยให้ความสำคัญเรื่องความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความมีส่วน
ร่วมของประชาชน ตลอดจนการสร้างมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิ
ชอบในส่วนราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วน
ราชการและจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

ภาพที่1 ความสัมพันธ์ของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีกับคำรับรองการปฏิบัติ

ราชการ



2.1.2 ก.พ.ร.ในคราวการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2550 ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกรอบ แนวทางและการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ว่า ก.พ.ร. ควรผ่อนคลายให้ส่วนราชการเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดและให้ ก.พ.ร.เป็นผู้กำกับดูแลโดยการตรวจกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ควรดำเนินการเป็นการนำร่องในกลุ่มให้บริการประชาชนโดยตรง และ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 และครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณาร่างแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อการปรับปรุงแนวทางการประเมินผลตามข้อสังเกตของ ก.พ.ร. ร่วมกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการอย่างเป็นระบบ มีกลไกที่เหมาะสมและตรงประเด็นกับการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา (Trust) ต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความซื่อสัตย์สุจริตและความมีส่วนร่วมของประชาชน โดยดำเนินการเป็นการนำร่องในกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เนื่องจากส่วนราชการมีการสะสมองค์ความรู้และประสบการณ์ในระดับหนึ่งแล้ว หากกระทรวงได้รับการพัฒนาศักยภาพให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

จะสามารถเจรจาข้อตกลง จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และติดตามประเมินผลความสำเร็จของส่วนราชการระดับกรมในสังกัดได้ด้วยตนเอง

2.2 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547

2.2.1 จากมติดังกล่าว มีผลให้มีการปรับบัญชีเงินเดือนทั้งระบบ 3% ในส่วนของข้าราชการระดับ 1-7 เพิ่มขึ้นอีก 2 ขั้น (ประมาณ 8%) รวมเป็น 11% และในปี 2547 (6 เดือนแรก) ถ้าผู้ใดได้เลื่อน 0.5 หรือ 1 ขั้น จะได้เพิ่มอีก 2% หรือ 4% แล้วแต่กรณี ทั้งนี้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2547 และอนุมัติให้มีเงินรางวัลประจำปีสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้กับผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการปฏิบัติงานดีจำนวน 5,550 ล้านบาท ในส่วนของผู้บริหารสูงสุดของแต่ละหน่วยงาน ให้ปรับเข้าสู่ระบบใหม่ (Senior Executive System: SES) ต้องลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการ รับผิดชอบผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการทั้งหมดของหน่วยงาน และโดยที่อัตราเงินเดือนที่ผู้บริหารหน่วยงานได้รับมีอัตราต่ำกว่าราคาตลาดมากจึงให้ใช้มาตรการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับผู้บริหารโดยกำหนดเพดานของค่าตอบแทนที่ควรได้รับไว้ด้วย และได้อนุมัติวงเงินสำหรับการจัดสรรในปีงบประมาณ 2547 (งวด 6 เดือน) จำนวน 295 ล้านบาท

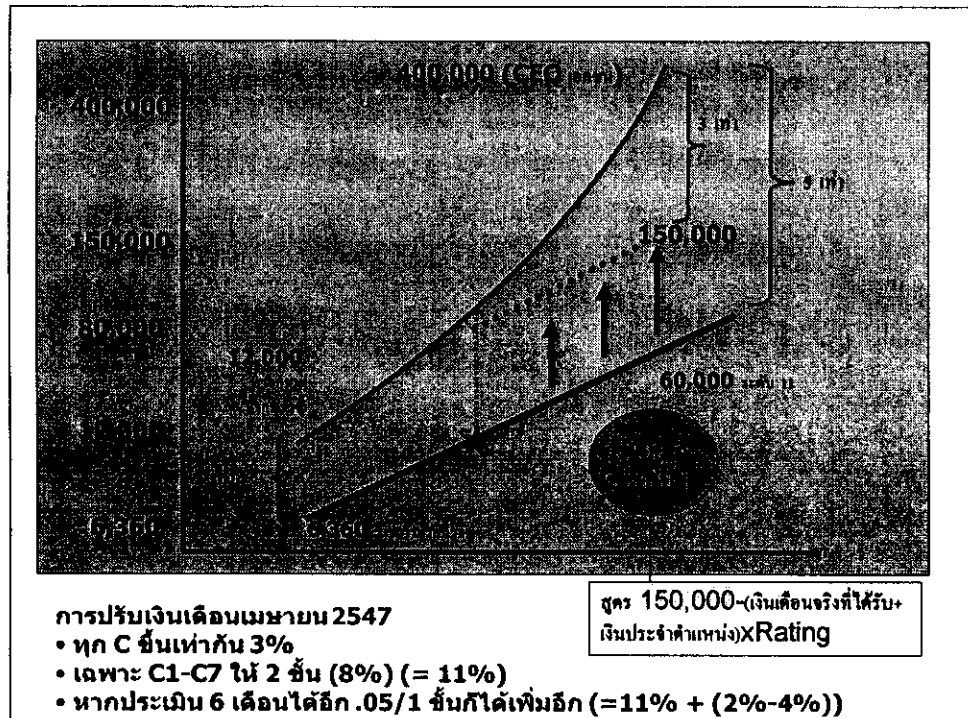
2.2.2 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการร่วมกับกรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้มีการเบิกจ่ายเงินในมาตรการเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร และมาตรการเงินรางวัลประจำปีสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้กับผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 (เริ่ม 1 เมษายน 2547) ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยส่วนราชการจะใช้กรอบการประเมินผลของส่วนราชการ ในขณะที่ทุกสถาบันอุดมศึกษา ทุกจังหวัดจะใช้กรอบการประเมินผลของสถาบันอุดมศึกษาและกรอบการประเมินผลของจังหวัดตามลำดับ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) เงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร

(1) จ่ายค่าตอบแทนเป็นเงินเพิ่มพิเศษ ให้ผู้บริหารในภาคราชการได้รับใกล้เคียงกับภาคเอกชนตามหลักการจ่ายค่าตอบแทนโดยคำนึงถึงราคาตลาด

การจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 9 มีนาคม 2547 ปรากฏว่าสามารถยกระดับค่าตอบแทนของภาคราชการให้ใกล้เคียงกับภาคเอกชนจากเดิมที่ห่างกันประมาณ 5 เท่า ให้เหลือช่องว่างประมาณ 3 เท่า ดังภาพที่ 2

ภาพที่ 2 การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของผู้บริหารราชการและภาคเอกชน



(2) จ่ายให้กับผู้บริหารระดับสูง (ระดับ 10-11) ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ ที่ทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานหรือคำรับรองการปฏิบัติราชการ รวมทั้งผู้บริหารระดับรองลงมา (ระดับ 8-9) ของหน่วยงานที่ทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ได้กำหนดให้ผู้บริหารระดับสำนัก/กองได้รับเงินเพิ่มพิเศษนี้ด้วย เพื่อปรับเข้าสู่ระบบใหม่ที่มุ่งเน้นผลงานเป็นหลัก โดยผู้บริหารซึ่งเป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะต้องได้รับการประเมินผลงาน ถ้าไม่ผ่านการประเมินผลงานตามเกณฑ์และระยะเวลาที่กำหนดอาจต้องถูกปรับเปลี่ยนให้ไปดำรงตำแหน่งอื่น เช่น อัตรากำลังทดแทน และงดการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าว

2) เงินรางวัลสำหรับหน่วยงานและผู้ปฏิบัติงาน

เป็นเงินรางวัลให้แก่หน่วยงานเพื่อให้หน่วยงานจัดสรรให้แก่ผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการประเมินอยู่ในระดับสูง มุ่งเน้นให้หน่วยงานและผู้ปฏิบัติงานเกิดการปรับเปลี่ยนระบบ และวิธีการทำงานที่คำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชน มีเป้าหมายที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ดีขึ้นของงานราชการในภาพรวมต่อไป

2.3 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 ที่มีมติเห็นชอบตามที่ ก.พ.ร. เสนอ เกี่ยวกับแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ซึ่งยังเป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดย

กำหนดให้ใช้สัดส่วนการจ่าย 70 : 30 กล่าวคือ จ่ายให้ผู้บริหารเป็นจำนวนร้อยละ 70 ของจำนวนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่คำนวณได้จริง ส่วนอีกร้อยละ 30 ของผู้บริหารที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวให้นำไปสมทบกับเงินรางวัลที่จะจัดสรรให้กลุ่มผู้ปฏิบัติ โดยให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้จัดสรรสำหรับผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา ในหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค และให้จังหวัดเป็นผู้จัดสรรสำหรับผู้ปฏิบัติในหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคทั้งหมดในจังหวัด ทั้งนี้ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรที่ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา จังหวัด กำหนดตามลำดับโดยไม่ขัดต่อหลักเกณฑ์และแนวทางที่ ก.พ.ร. กำหนด สำหรับการเบิกจ่ายเงินให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 70 และเบิกจ่ายให้ผู้ปฏิบัติร้อยละ 30

2.3.1 การจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ส่วนราชการจะต้องจัดทำบัญชีตำแหน่งและคำนวณเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารให้เสร็จสิ้นแล้วแจ้งไปยังกรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารต่อไป กรณีที่การตรวจสอบรายละเอียดของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และการคำนวณเงินเพิ่มพิเศษมีความคลาดเคลื่อนส่วนราชการต้องรับผิดชอบในการคืนเงินที่เบิกจ่ายคืนทั้งหมด

2.3.2 การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

1) หลักเกณฑ์โดยสรุปที่สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งหน่วยงานต่าง ๆ

(1) ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา หรือจังหวัด ต้องไม่นำเงินรางวัลทั้งหมดที่ได้รับไปจัดสรรโดยวิธีการหารเฉลี่ยให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินรางวัลได้รับเท่ากัน

(2) เงินรางวัลประจำปีส่วนที่ได้รับจัดสรรจากวงเงินรวม 5,550 ล้านบาท ให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด จะต้องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์โดยไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ประกาศและสร้างความเข้าใจโดยทั่วกันและจัดสรรตามหลักเกณฑ์โดยอาจแบ่งรางวัลเป็น 2 ส่วน ส่วนที่หนึ่ง เพื่อจัดสรรเป็นรางวัลให้ผู้ปฏิบัติที่แสดงถึงความร่วมมือกันในการปฏิบัติงานสร้างผลงานให้กับองค์กรร่วมกัน และส่วนที่สอง เป็นรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติที่มีความรับผิดชอบทุ่มเทและมีผลงานตามแผนปฏิบัติราชการและตามภารกิจหลักของส่วนราชการฯ และตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ที่มีผลทำให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

2.4 สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 ได้มีมติอนุมัติในหลักการแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และรับทราบแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการและให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการประเมินผลให้เกิดความชัดเจนว่าการนำหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้กับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลให้แก่ผู้ปฏิบัติงานมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นเพียงใดหรือไม่ รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ได้นำผลการประเมินในแต่ละปีไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานของตนเองหรือไม่ประการใด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

2.4.1 แนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารยังคงเป็นไปตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยจะคำนวณเงินเพื่อจ่ายให้ผู้บริหารที่มีสิทธิได้รับตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แต่มีข้อเสนอแก้ไขคือให้จัดสรรส่วนการจ่ายเป็น 50: 50 กล่าวคือ เมื่อคำนวณได้เป็นเม็ดเงินเท่าใดให้จ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 ส่วนอีกร้อยละ 50 ให้หักออกและนำไปสมทบเพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กลุ่มผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ผู้บริหารนั้น ๆ สังกัดอยู่ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรที่ ก.พ.ร. กำหนด

2.4.2 การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด

1) จัดสรรเงินรางวัลประจำปี ให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม ดังนี้

(1) ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรเงินรางวัลต้องมีคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ไม่ต่ำกว่า 3.0000 คะแนน

(2) จัดสรรเงินรางวัลให้กับส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 143 ส่วนราชการ 73 สถาบันอุดมศึกษา และ 75 จังหวัด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด

2) แนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

2550 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม โดยจัดสรรเป็น 2 ครั้ง ครั้งที่ 1 ภายในเดือนมกราคม 2551 จัดสรรให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่ได้คะแนนรวมในเบื้องต้นตั้งแต่ 2.9000 คะแนนขึ้นไปโดยจะต้องมีแนวโน้มที่จะได้คะแนนรวมเมื่อมีผลการประเมินครบถ้วนไม่ต่ำกว่า 3 คะแนน ให้ได้รับการจัดสรรเงินรางวัลโดยใช้คะแนนเป็น 3 คะแนนเท่ากันไปก่อน ครั้งที่ 2 ภายในเดือนเมษายน 2551 จัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดโดยคำนวณจากคะแนนจริงที่ได้ตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องแล้ว ซึ่งส่วนราชการใดที่ได้รับเงินรางวัลไปในครั้งที่ 1 จากการคำนวณด้วยคะแนน 3.0000 คะแนนแล้วจะได้รับเพิ่มในส่วนต่างจากคะแนนจริง แต่ถ้าส่วนราชการใดที่ยังไม่ได้รับในครั้งที่ 1 และผลการประเมินคะแนนรวมจริง เท่ากับ 3.0000 คะแนนขึ้นไป จะได้รับเงินรางวัลฯ ทั้งหมดตามคะแนนรวมจริงดังกล่าว

2.4.3 สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เป็นเงินงบกลางค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ จำนวน 6,835 ล้านบาทแล้ว สำหรับจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 1,285 ล้านบาท และ สำหรับจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้แก่หน่วยงานเพื่อให้หน่วยงานจัดสรรให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 5,550 ล้านบาท สำหรับการดำเนินการตามข้อเสนอแนะและหลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จะเป็นการใช้เงินงบประมาณร้อยละ 50 ของเงินงบกลางสำหรับจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารเป็นจำนวน 642.5 ล้านบาทเพื่อจ่ายให้ผู้บริหาร ส่วนอีกร้อยละ 50 ของเงินงบกลางสำหรับจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร เป็นจำนวน 642.5 ล้านบาท ให้นำไปสมทบเพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กลุ่มผู้ปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่ ก.พ.ร. กำหนด จึงเป็นการดำเนินการภายในวงเงินงบกลางฯ ที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวโดยไม่ขอเพิ่มงบประมาณ

3. การดำเนินการ

3.1 การดำเนินการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารและการจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

3.1.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลข้อมูลเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ที่มีการเบิกจ่าย ณ วันที่ 1 กันยายน 2550 ในสังกัดส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 143 ส่วนราชการ 73 สถาบันอุดมศึกษา และ 75 จังหวัด

เรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากข้อมูลตัวชี้วัดไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ยังขาดข้อมูลตัวชี้วัด "ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว" "จำนวนนักท่องเที่ยว" "ระดับความสำเร็จของการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม" "ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์" "ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล" และ "ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ" จึงใช้คะแนนเบื้องต้นในการคำนวณเงินรางวัลตามสูตรและวิธีการที่กำหนด ผลปรากฏว่าส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัดที่อยู่ในเกณฑ์ได้รับการจัดสรรในรอบแรกจากคะแนนเบื้องต้นจะได้รับเพียง 1 ใน 3 ของวงเงินรางวัล หรือคิดเป็นร้อยละ 5.31 ของฐานเงินเดือนและค่าจ้างของแต่ละส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดซึ่งเป็นจำนวนที่ไม่มากนักและไม่ก่อให้เกิดแรงจูงใจประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้พยายามเร่งรัดติดตามข้อมูลซึ่งคาดว่าจะได้ครบถ้วนภายในวันที่ 30 มีนาคม 2551 และสามารถสรุปผลการประเมินให้ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดรวมทั้งคำนวณการจัดสรรเงินรางวัลครั้งที่สอง ซึ่งเป็นครั้งสุดท้ายได้ภายในเดือนเมษายน 2551

ดังนั้นเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการและช่วยบรรเทาปัญหาค่าใช้จ่ายก่อนเปิดภาคการศึกษาให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ได้รับการจัดสรรเงินรางวัล รวมทั้งเป็นการสร้างมาตรฐานการจัดการข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัด จึงเห็นควรแจ้งผลการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผล เป็นครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท

ทั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) โดยอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการประชุม ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2551 ได้พิจารณาแล้ว มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการปรับปรุงวิธีการจัดสรรเงินรางวัลจากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550

3.1.2 สำหรับการเบิกจ่ายเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังกล่าวกระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่

ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 และเบิกจ่ายให้ผู้ปฏิบัติร้อยละ 50 ได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ ให้เตรียมการคำนวณเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่จะนำไปสมทบกับเงินรางวัลประจำปีอีก ร้อยละ 50 เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการได้พร้อมกัน

3.1.3 สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ วิธีการและรูปแบบ การจัดสรรสิ่งจูงใจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 พร้อมตัวอย่างการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีที่ผ่านมาของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ต่างๆ จัดส่งให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด และเผยแพร่ในเว็บไซต์ ของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและจังหวัดใช้เป็นแนวปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม และภายใน เดือนมีนาคม 2551 จะจัดประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจและเพื่อให้มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรให้กับส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาและ จังหวัด

3.2 การดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทางการ ดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการเป็นการนำร่อง ซึ่งสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

3.2.1 วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยส่วนราชการ ระดับกระทรวงเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งดำเนินการเจรจา ข้อตกลงและประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดย ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแล และดำเนินการตรวจสอบกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2) เพื่อการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยส่วนราชการ ระดับกรมเป็นผู้กำหนดประเด็นและดำเนินการประเมินผลเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาล ของส่วนราชการ โดยคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการเป็นผู้กำกับดูแลและ ประเมินผล

3.2.2 กลุ่มเป้าหมายและบทบาทของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

1) กลุ่มเป้าหมาย มีกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เป็นกระทรวงนำร่อง ร่วมด้วยส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม คือ

- กระทรวงการคลังและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 9 กรม
- กระทรวงพลังงานและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 5 กรม
- กระทรวงอุตสาหกรรมและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 8 กรม

2) บทบาทของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวง เป็นผู้กำหนดกรอบการประเมินผล และดำเนินการเจรจาข้อตกลงตัวชี้วัดและเกณฑ์การประเมินผล จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ตลอดจนจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการระดับกรมในสังกัดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.พ.ร.กำหนด

ส่วนราชการระดับกรม เป็นผู้เจรจาข้อตกลงตัวชี้วัด และจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการตามกรอบวิธีการที่กระทรวงกำหนด รวมทั้งประเมินผลตนเองและรายงานผลต่อกระทรวง

ก.พ.ร. เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา รวมทั้งตรวจสอบผลการดำเนินงานเพื่อความถูกต้องของข้อมูลของส่วนราชการระดับกระทรวงและระดับกรม ตลอดจนเจรจาข้อตกลงและติดตามประเมินผลสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ระดับกระทรวง และระดับกลุ่มภารกิจ

3.2.3 แนวทางการดำเนินงาน

การจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยกระทรวงเป็นผู้ดำเนินการเองและการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ ซึ่งแยกกิจกรรมการดำเนินการนาร่องได้เป็น 2 ส่วน คือ

1) ส่วนที่ 1 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผล โดยกระทรวงนาร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม

2) ส่วนที่ 2 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผล โดยกระทรวงนาร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนาร่องจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ

1) ส่วนที่ 1 ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนาร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานโดยสรุป ดังนี้

1.1) กระทรวงนาร่องโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ 2 คณะ คือ คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงและคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม และปลัดกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการภายในของกระทรวง

1.2) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงนำร่องเป็นผู้กำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่จะใช้กับกรมทุกกรมในสังกัด คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรมของกระทรวงนำร่องจัดการเจรจาความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผล ตลอดจนจัดการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 6 เดือน และ 12 เดือนของกรมต่าง ๆ ด้วย

1.3) คณะทำงานจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงวิเคราะห์ความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผลที่กระทรวงจะใช้เจรจากับกรม โดยสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ และจัดให้มีทีมงานที่ปรึกษาช่วยให้คำแนะนำ เพื่อให้ความสำเร็จของกรมในสังกัดส่งผลสะท้อนถึงความสำเร็จในภาพรวมของกระทรวงอย่างแท้จริง

1.4) เมื่อสิ้นปีงบประมาณคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ(ค.ต.ป.) ประจำกระทรวงเป็นผู้ตรวจสอบและ สอบทานผลการรายงาน 12 เดือน และหลังจากที่ ก.พ.ร. พิจารณาผลการตรวจสอบความครบถ้วนและความน่าเชื่อถือของรายงานการประเมินผลตนเองรอบ 12 เดือนของกรมแล้ว ก.พ.ร. จะพิจารณาจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตาม คำรับรองฯ ของกระทรวง ให้แก่กระทรวงนำร่อง เพื่อให้กระทรวงนำไปจัดสรรให้กรมต่อไป

2) ส่วนที่ 2 ขั้นตอนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนำร่องจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ มีสาระสำคัญ คือ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ ตามที่ส่วนราชการเสนอ เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้

(1) วางแนวนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลและจริยธรรมในองค์กรและมีการทบทวนนโยบายอย่างสม่ำเสมอ

(2) กำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการ

(3) ให้คำแนะนำแก่หัวหน้าส่วนราชการในการนำหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการมาใช้ในการปฏิบัติงานและดูแลให้มีผลในทางปฏิบัติ

(4) ให้ความเห็นชอบแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของส่วนราชการ

(5) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของส่วนราชการอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งรายงานผลต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงและ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

(6) ปฏิบัติงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลและจริยธรรมในส่วนราชการ

องค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ มีดังนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.ร. เสนอ	ประธานกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิที่ส่วนราชการเสนอ	กรรมการ
ปลัดกระทรวงหรือรองปลัดกระทรวง	กรรมการ
หัวหน้าส่วนราชการ(อธิบดีหรือตำแหน่งที่ใช้เรียกชื่ออย่างอื่น)	กรรมการ
ผู้บริหารที่ได้รับมอบหมายจากส่วนราชการให้ปฏิบัติหน้าที่	
เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer)	กรรมการและเลขานุการ
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหารของส่วนราชการ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยมีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่สำนักงานก.พ.ร. จะเรียนเชิญและเสนอเพื่อให้เป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ และรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่จะส่งให้ส่วนราชการเพื่อพิจารณาเสนอให้เป็นกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ

การดำเนินการในขณะนี้ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบรับและดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลการปฏิบัติราชการเป็นกระทรวงนำร่องแล้ว อีกทั้งได้มีการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลเป็นการนำร่องในกรมศุลกากร กรมสรรพากร กรมธุรกิจพลังงานและสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อเป็นต้นแบบในการจัดทำแนวทางและวิธีการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการโดยได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2550 เป็นต้นมา

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบ 1)

3.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการต่อไป

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบการดำเนินการและความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ในประเด็นดังนี้

4.1 การปรับปรุงวิธีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีให้ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัดที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีผลการประเมินที่ครบถ้วนทุกตัวชี้วัดและผ่านเกณฑ์การประเมินผล จากการแบ่งจ่ายสองครั้งเป็นการจ่ายครั้งเดียวภายในเดือนเมษายน 2551 ในวงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรทั้งหมด 5,550 ล้านบาท ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550

4.2 การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.เกี่ยวกับการศึกษาเพื่อจัดทำรูปแบบและแนวทางการดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งจะดำเนินการเป็นการนำร่อง ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน และส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม โดยให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวง

2) คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม

3) คณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ(ระดับกรม)

4.3 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 รวมทั้งเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจาข้อตกลงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในการลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการต่อไป

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

.....

แนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการโดยให้
กระทรวงเป็นผู้ดำเนินการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการของ
ส่วนราชการระดับกรมในสังกัด และให้ส่วนราชการดำเนินการส่งเสริมธรรมา
ภิบาลของส่วนราชการ

1. ที่มา

1.1 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.
2546 กำหนดรายละเอียดในมาตราที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการ
ปฏิบัติราชการไว้ ดังนี้

- มาตรา 9 กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการติดตามประเมินผลการ
ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดขึ้น ซึ่งต้อง
สอดคล้องกับมาตรฐานที่ ก.พ.ร. กำหนด

- มาตรา 12 กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ ก.พ.ร. อาจ
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการกำกับกับการปฏิบัติราชการ โดยวิธีการจัดทำความ
ตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร หรือโดยวิธีการอื่นใดเพื่อแสดงความรับผิดชอบในการปฏิบัติ
ราชการ

- มาตรา 45 กำหนดให้ส่วนราชการจัดให้มีคณะผู้ประเมินอิสระ
ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ
คุณภาพการให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ความคุ้มค่าในภารกิจ ทั้งนี้ตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2546 เห็นชอบในหลักการ
และรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดี ที่ ก.พ.ร. เสนอ โดย ก.พ.ร. กำหนดให้ทุกส่วนราชการจะต้องทำการพัฒนาการ
ปฏิบัติราชการและทำข้อตกลงผลงานกับผู้บังคับบัญชา และคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและ
ประเมินผล และจะได้รับสิ่งจูงใจตามระดับของผลงานตามที่ตกลงไว้

1.3 ประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต
(The United Nations Convention against Corruption) เมื่อเดือนธันวาคม 2546 ด้วย
ตระหนักว่าปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในปัจจุบันไม่ได้จำกัดวงอยู่เฉพาะภายในประเทศ
แต่มีลักษณะเป็นการทุจริตระดับข้ามชาติ จึงจำเป็นต้องมีความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อ

ร่วมกันป้องกันและควบคุมการทุจริต คอร์รัปชันไม่ให้ขยายวงกว้างออกไป ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้

1.4 รัฐบาลได้ประกาศเจตนารมณ์ในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 ในการแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง รวมถึงปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

1.5 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 เห็นชอบในหลักการ และข้อเสนอเกี่ยวกับนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ประสานการดำเนินการในเรื่องนี้ร่วมกับหน่วยงานในทุกภาคส่วนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ต่อมาคณะรัฐมนตรีเห็นชอบและได้ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตในภาคราชการ เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2549

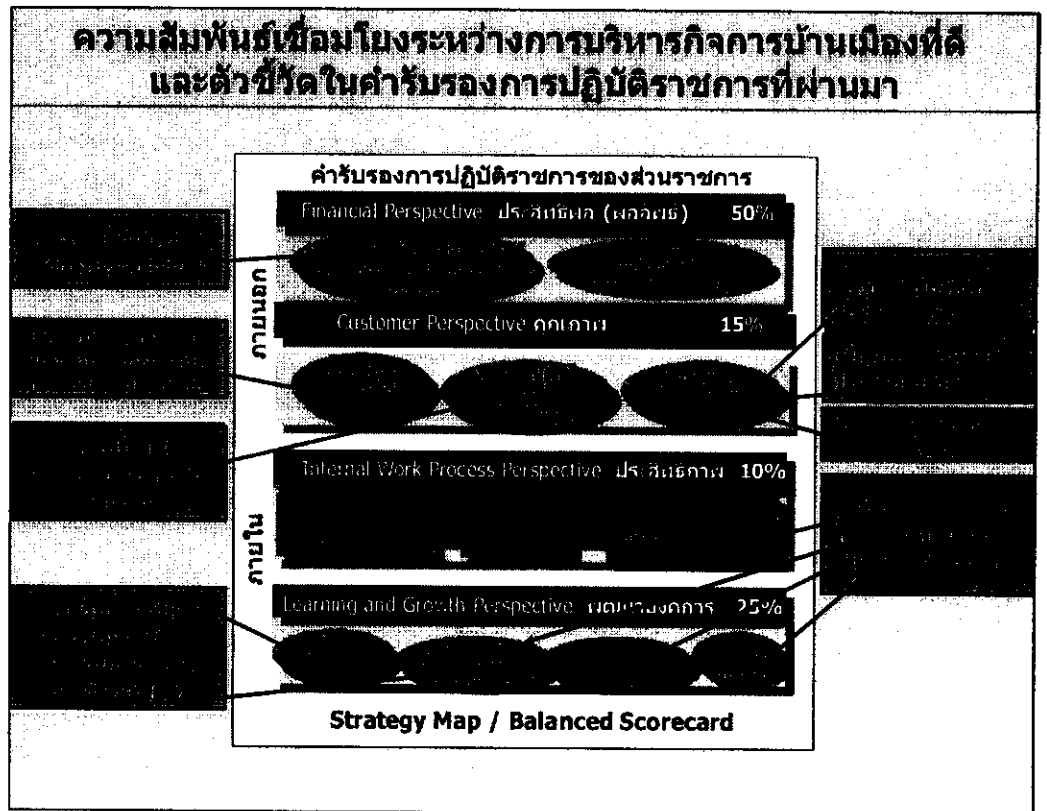
1.6 ก.พ.ร.ในคราวการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2550 ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกรอบ แนวทางและการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ว่า ก.พ.ร. ควรผ่อนคลายให้ส่วนราชการเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดและให้ ก.พ.ร.เป็นผู้กำกับดูแลโดยการตรวจกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ควรดำเนินการเป็นการนำร่องในกลุ่มให้บริการประชาชนโดยตรง และ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 และครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณาร่างแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อการปรับปรุงแนวทางการประเมินผลตามข้อสังเกต ของ ก.พ.ร. ร่วมกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการอย่างเป็นระบบ มีกลไกที่เหมาะสมและตรงประเด็นกับการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา (Trust) ต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความซื่อสัตย์สุจริตและความมีส่วนร่วมของประชาชน โดยดำเนินการเป็นการนำร่องในกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เนื่องจากส่วนราชการมีการสะสมองค์ความรู้และประสบการณ์ในระดับหนึ่งแล้ว หากกระทรวงได้รับการพัฒนาศักยภาพให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น จะสามารถเจรจาข้อตกลง จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และติดตาม

ประเมินผลความสำเร็จของส่วนราชการระดับกรมในสังกัดได้ด้วยตนเอง ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร.ได้ริเริ่มโครงการวางระบบการจัดทำคำรับรอง และการประเมินผลการปฏิบัติราชการตาม คำรับรองระหว่างกระทรวงและส่วนราชการระดับกรมในสังกัดขึ้นเมื่อเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม 2550 เพื่อฝึกปฏิบัติการให้แก่คณะกรรมการและคณะทำงานของกระทรวงนำร่องที่ เข้าร่วมโครงการ 3 กระทรวง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวง พลังงาน

2. รายละเอียดการดำเนินงาน

2.1 ในการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านมา ก.พ.ร. ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการให้เป็นองค์การที่มีขีดสมรรถนะ สูง ดังเช่นการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยประเมินผลใน 4 มิติ คือมิติด้านประสิทธิภาพ) 50% (มิติด้านคุณภาพ การให้บริการ) 15% (มิติด้านประสิทธิภาพ) 10% (และมิติด้านการพัฒนาองค์กร) 25% (โดยมี น้ำหนักรวมเป็น 100% (ดังภาพที่1) ส่วนการเป็นองค์การที่มีระบบราชการและข้าราชการที่มี จริยธรรมและศักดิ์ศรี จะเน้นการประเมินผลด้านจริยธรรม ธรรมชาติขององค์การโดยให้ ความสำคัญเรื่องความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนการสร้าง มาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับ การประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

ภาพที่1 ความสัมพันธ์ของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีกับคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ



นอกจากนี้ได้ส่งเสริมให้ส่วนราชการและจังหวัดดำเนินโครงการริเริ่มที่ส่งผลสำเร็จเร็ว (Quick Win Initiative) ด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อเป็นการส่งสัญญาณให้เกิดความตื่นตัวและตอบสนองวาระแห่งชาติดังกล่าว ซึ่งยังอยู่ระหว่างการดำเนินงาน

2.2 สำนักงาน ก.พ.ร.จึงได้ศึกษาและจัดทำรูปแบบและแนวทางการดำเนินการและการกำหนดกรอบการประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยดำเนินการเป็นการนำร่อง ซึ่งสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

2.2.1 วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยส่วนราชการระดับกระทรวงเป็นผู้จัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งดำเนินการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดย ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลและดำเนินการตรวจสอบกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2) เพื่อการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้กำหนดประเด็นและดำเนินการประเมินผลเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ โดยคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการเป็นผู้กำกับดูแลและประเมินผล

2.2.2 กลุ่มเป้าหมายและบทบาทของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

1) กลุ่มเป้าหมาย มีกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน เป็นกระทรวงนำร่อง ร่วมด้วยส่วนราชการระดับกรมในสังกัด รวม 22 กรม คือ

- กระทรวงการคลังและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 9 กรม
- กระทรวงพลังงานและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 5 กรม
- กระทรวงอุตสาหกรรมและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด 8 กรม

2) บทบาทของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวง เป็นผู้กำหนดกรอบการประเมินผล และดำเนินการเจรจาข้อตกลง ตัวชี้วัดและเกณฑ์การประเมินผล จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับส่วนราชการระดับกรม ในสังกัด รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ตลอดจนจัดสรรเงิน รางวัลประจำปีให้ส่วนราชการระดับกรมในสังกัดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด

ส่วนราชการระดับกรม เป็นผู้เจรจาข้อตกลงตัวชี้วัด และจัดทำคำรับรองการ ปฏิบัติราชการตามกรอบวิธีการที่กระทรวงกำหนด รวมทั้งประเมินผลตนเองและรายงานผลต่อ กระทรวง

ก.พ.ร. เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา รวมทั้งตรวจสอบผลการ ดำเนินงานเพื่อความถูกต้องของข้อมูลของส่วนราชการระดับกระทรวงและระดับกรม ตลอดจน เสนอข้อสังเกตและติดตามประเมินผลสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ระดับ กระทรวง และระดับกลุ่มภารกิจ

สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำและจัดหาที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำ และดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำคู่มือการ ส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการและดำเนินการตรวจสอบผลการดำเนินงานเพื่อความ ถูกต้องของข้อมูล และสรุปผลการดำเนินการนำเสนอต่อ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี

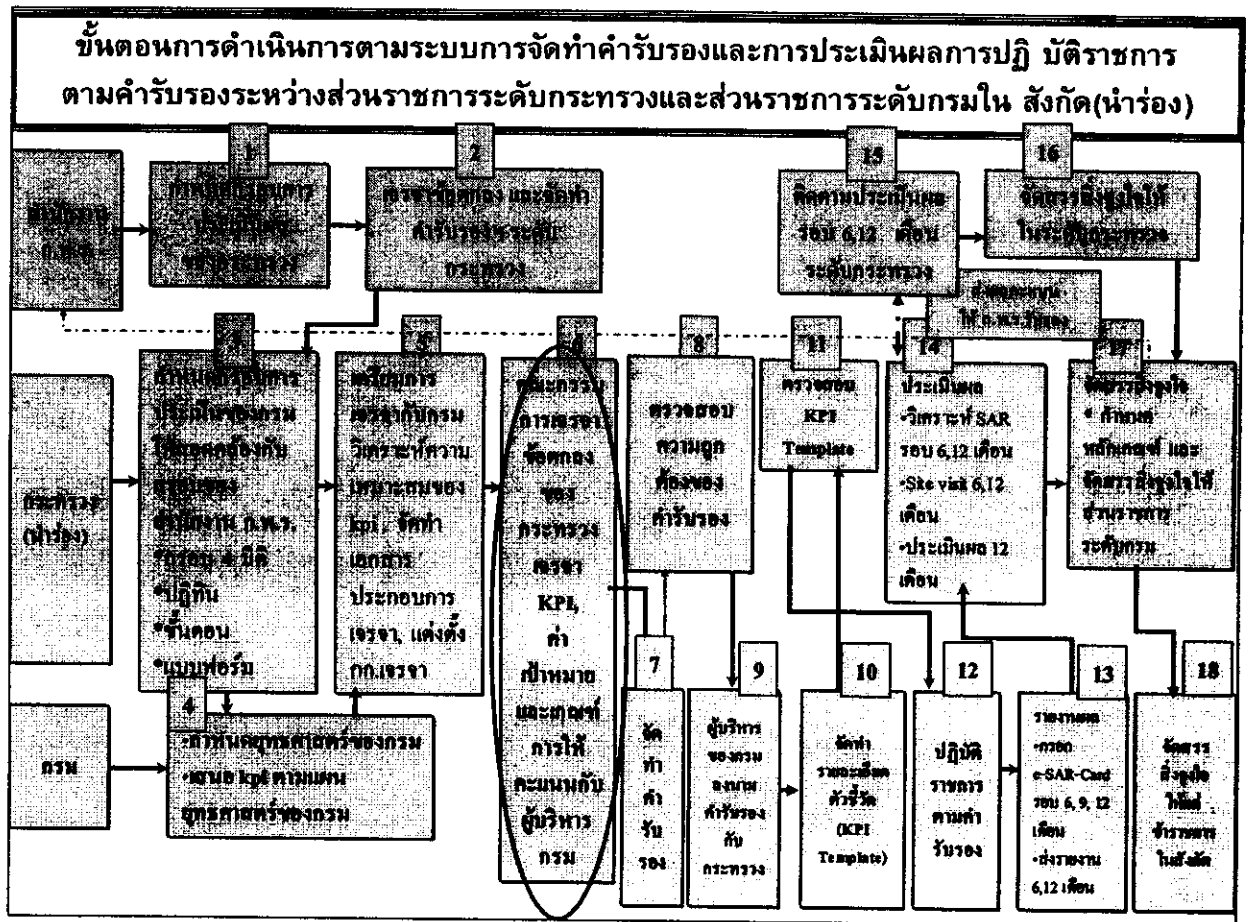
2.2.3 แนวทางการดำเนินงาน

การจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยกระทรวงเป็นผู้ดำเนินการเองและการส่งเสริม ธรรมาภิบาลของส่วนราชการ ซึ่งแยกกิจกรรมการดำเนินการนำเสนอได้เป็น 2 ส่วน คือ

1) ส่วนที่ 1 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดย กระทรวงนำเสนอเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม

2) ส่วนที่ 2 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดย กระทรวงนำเสนอเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนำเสนอจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ

1) ส่วนที่ 1 ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผล โดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมต่าง ๆ ในสังกัด จำนวน 22 กรม ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานโดยสรุปดังภาพที่ 2 ดังนี้



1.1) กระทรวงนำร่องโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ 2 คณะ คือ คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงและคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรม และปลัดกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการภายในของกระทรวง

1.2) คณะกรรมการกำกับและติดตามการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงนำร่องเป็นผู้กำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่จะใช้กับกรมทุกกรมในสังกัด คณะกรรมการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลระหว่างกระทรวงและกรมของกระทรวงนำร่องจัดการเจรจาความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผล ตลอดจนจัดการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 6 เดือน และ 12 เดือนของกรมต่าง ๆ ด้วย

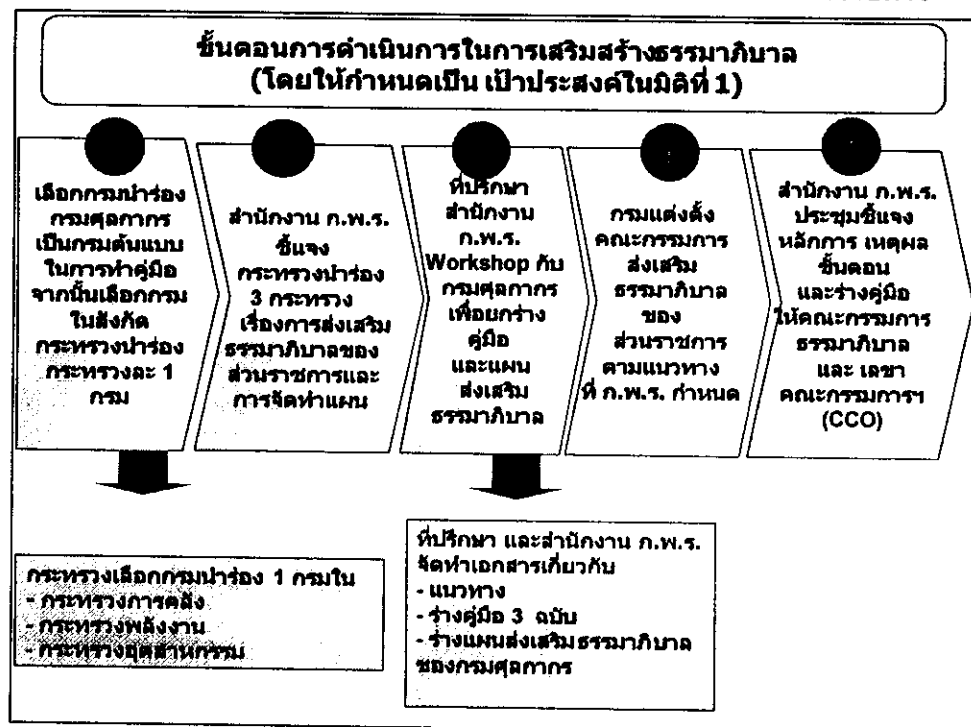
1.3) คณะทำงานจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงวิเคราะห์ความเหมาะสมของตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การประเมินผลที่กระทรวงจะใช้เจรจากับ กรม โดยสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ และจัดให้มีทีมงานที่ปรึกษาช่วยให้คำแนะนำ เพื่อให้ความสำเร็จของกรมในสังกัดส่งผลสะท้อนถึงความสำเร็จในภาพรวมของกระทรวงอย่างแท้จริง

1.4) เมื่อสิ้นปีงบประมาณคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ประจำกระทรวงเป็นผู้ตรวจสอบและสอบทานผลการรายงาน 12 เดือน และหลังจากที่ ก.พ.ร. พิจารณาผลการตรวจสอบความครบถ้วนและความน่าเชื่อถือของรายงานการประเมินผลตนเองรอบ 12 เดือนของกรมแล้ว ก.พ.ร. จะพิจารณาจัดสรรเงินรางวัลประจำปีตามความสำเร็จของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ของกระทรวง ให้แก่กระทรวงนำร่อง เพื่อให้กระทรวงนำไปจัดสรรให้กรมต่อไป

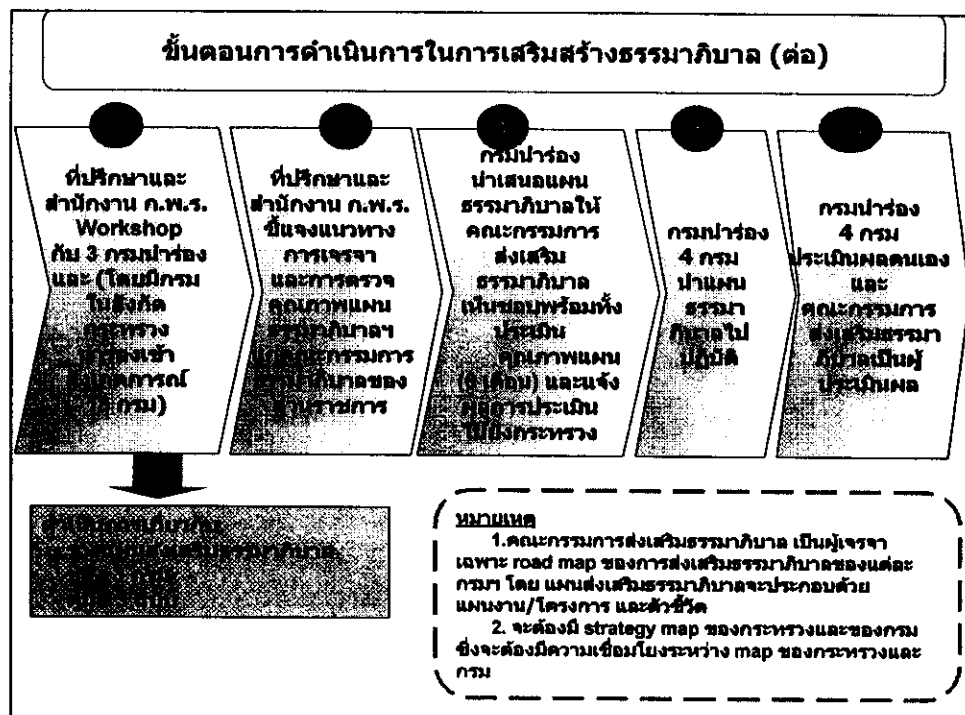
1.5) สำนักงาน ก.พ.ร. สรุปผลการดำเนินการนำร่องเสนอ ก.พ.ร. และ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางและวิธีการขยายผลต่อไป

2) ส่วนที่ 2 ขั้นตอนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลโดยกระทรวงนำร่องเป็นผู้ดำเนินการกับกรมนำร่องจำนวน 4 กรม ตามกิจกรรมในส่วนที่ 1 ร่วมกับการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ มีขั้นตอนโดยสรุป ดังภาพที่ 3 คือ

ภาพที่ 3 ขั้นตอนการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ



ภาพที่ 3 ขั้นตอนการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ(ต่อ)



2.1) สำหรับกลไกและแนวทางการประเมินผลเพื่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในส่วนราชการประจำปีประมาณ พ.ศ. 2551 สำนักงาน ก.พ.ร.และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญต้องดำเนินการร่วมกัน เช่น ส่วนราชการต้องมองภาพองค์กรโดยรวม หลังจากนั้นจึงเลือกภารกิจใดที่สมควรเสนอขึ้นมาก่อน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร.จะต้องมีคู่มือชี้แจงรายละเอียดแก่ส่วนราชการ เพื่อให้ข้อแนะนำแนวทางการเลือกภารกิจหลักที่จะนำมาดำเนินการด้วย เมื่อเลือกภารกิจหลักที่จะเสริมสร้างธรรมาภิบาล และมีการวิเคราะห์แผนงานแล้วให้ทำข้อเสนอเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ จากนั้นส่วนราชการเป็นผู้นำแผนที่ได้รับความเห็นชอบแล้วไปปฏิบัติและมีการประเมินผลตนเองเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการโดยลำดับ ซึ่งจากการใช้กระบวนการนี้คณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลจะต้องติดตามความก้าวหน้าว่าปีที่ 1 ส่วนราชการได้เสนอเรื่องอะไรบ้างแล้ว จากนั้น ค.ต.ป. ประจำกระทรวงและ ก.พ.ร. จะเป็นผู้ตรวจสอบและสอบถามเพื่อความครบถ้วนและความน่าเชื่อถือของข้อมูลการรายงานผลการประเมินตนเองของส่วนราชการ

2.2) แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ ตามที่ส่วนราชการเสนอ เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้

- (1) วางแนวนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลและจริยธรรมในองค์กรและมีการทบทวนนโยบายอย่างสม่ำเสมอ

- (2) กำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการ
- (3) ให้คำแนะนำแก่หัวหน้าส่วนราชการในการนำหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในส่วนราชการมาใช้ในการปฏิบัติงานและดูแลให้มีผลในทางปฏิบัติ
- (4) ให้ความเห็นชอบแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของส่วนราชการ
- (5) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน/มาตรการ/ข้อเสนอการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของส่วนราชการอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งรายงานผลต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงและค.ต.ป. ประจำปีกระทรวง อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง
- (6) ปฏิบัติงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลและจริยธรรมในส่วนราชการ

องค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ มีดังนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.ร. เสนอ	ประธานกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิที่ส่วนราชการเสนอ	กรรมการ
ปลัดกระทรวงหรือรองปลัดกระทรวง	กรรมการ
หัวหน้าส่วนราชการ(อธิบดีหรือตำแหน่งที่ใช้เรียกชื่ออย่างอื่น)	กรรมการ
ผู้บริหารที่ได้รับมอบหมายจากส่วนราชการให้ปฏิบัติหน้าที่	
เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer)	กรรมการและเลขานุการ
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหารของส่วนราชการ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยมีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ สำนักงานก.พ.ร. จะเรียนเชิญและเสนอเพื่อให้เป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ และรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่จะส่งให้ส่วนราชการเพื่อพิจารณาเสนอให้เป็นกรรมการของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย)

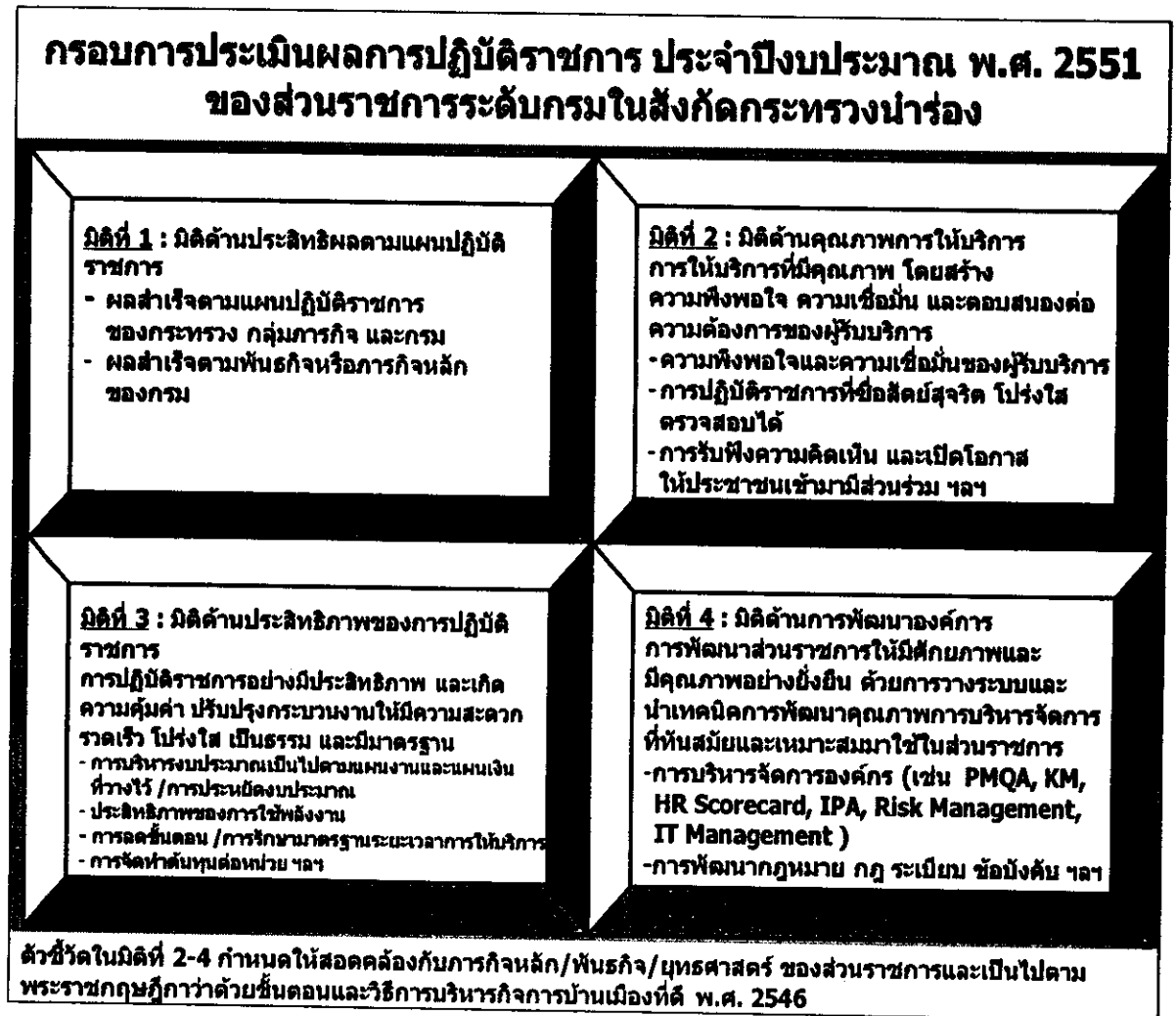
2.2.4 กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของส่วนราชการ ที่ดำเนินการเป็นการนำร่อง จะมีกรอบการประเมินผลและรายละเอียดวิธีการประเมินผลโดยสรุป คือ

มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผล คือการดำเนินงานที่มุ่งผลลัพธ์ให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชน โดยผลลัพธ์จะสะท้อนอยู่ในเป้าประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์ และภารกิจหลักของส่วนราชการ ว่าตรงตามความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์กับประชาชน เศรษฐกิจและสังคมเพียงใด

มิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ โดยผลลัพธ์จะสะท้อนจากความเห็นของประชาชน ผู้รับบริการ ว่าคุณภาพการให้บริการมีการตอบสนองความต้องการของประชาชนเพียงใด มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม มีการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและมีความโปร่งใสมากน้อยเพียงใด

มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ โดยผลจะสะท้อนให้เห็นในเรื่องการปรับปรุงกระบวนการให้รวดเร็วอย่างเป็นมาตรฐาน มีการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ มีการลดต้นทุนค่าใช้จ่ายอย่างเหมาะสม มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพียงใด

มิติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร การพัฒนาทุนมนุษย์ คุณภาพการจัดการ คุณภาพการจัดการระบบสารสนเทศ และการพัฒนากฎหมาย โดยผลลัพธ์จะสะท้อนให้เห็นว่าองค์กรได้มีการพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นจนมีผลทำให้องค์การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์และตามพันธกิจและหรือภารกิจหลักขององค์กรเพียงใด



ภาพที่ 4 กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
ของส่วนราชการ ที่ดำเนินการเป็นการนำร่อง

กลไกในการในการทำงาน มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผล ก็ยังคงเป็นการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์และภารกิจหลักของหน่วยงาน ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการอยู่แล้ว โดยจะให้กระทรวงและส่วนราชการในสังกัดเจรจาข้อตกลงตามความเหมาะสม รวมทั้งตัวชี้วัดในมิติที่ 2 – มิติที่ 4 ด้วย สำหรับการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการให้ส่วนราชการศึกษาและนำเสนอแผนงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ ซึ่งการจะเสนอภารกิจใดมานั้น ส่วนราชการจะต้องร่วมกันวางระบบและวางแผนการส่งเสริมธรรมาภิบาลและจริยธรรมในส่วนราชการ ตามกลไกที่ ก.พ.ร. กำหนด

2.2.5 ความก้าวหน้าในการดำเนินการ

การดำเนินการในขณะนี้ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบรับและดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลการปฏิบัติราชการเป็นกระทรวงนาร่องแล้ว อีกทั้งได้มีการดำเนินการส่งเสริมธรรมาภิบาลเป็นการนาร่องในกรมศุลกากร กรมสรรพากร กรมธุรกิจพลังงานและสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อเป็นต้นแบบในการจัดทำแนวทางและวิธีการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการโดยได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2550 เป็นต้นมา

สำหรับส่วนราชการและจังหวัดที่ไม่ใช่หน่วยงานนาร่องจะยังดำเนินการประเมินผลในรูปแบบปกติ ที่มีกรอบการประเมินผลที่ใช้ Balanced Scorecard เป็นกรอบการประเมินผล 4 มิติ ที่ให้ความสำคัญการเป็นองค์การที่มีระบบราชการและข้าราชการที่มีจริยธรรมและศักดิ์ศรี จะเน้นการประเมินผลด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลขององค์การโดยให้ความสำคัญเรื่องความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนการสร้างมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ ซึ่งจะมีความสอดคล้องและต่อเนื่องกับการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1) ส่วนราชการระดับกระทรวงสามารถจัดทำกรอบและรายละเอียดการประเมินผลรวมทั้งดำเนินการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลส่วนราชการในสังกัดเอง ภายใต้หลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดเพื่อให้กระทรวงและส่วนราชการระดับกรมในสังกัดมีการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการและประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดย ก.พ.ร. เป็นผู้กำกับดูแลและดำเนินการตรวจสอบกระบวนการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

2) ส่วนราชการระดับกรมสามารถจัดทำแผนการส่งเสริมธรรมาภิบาลโดยเป็นผู้กำหนดประเด็นและดำเนินการประเมินผลเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการ

โดยคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลของส่วนราชการเป็นผู้กำกับดูแลและประเมินผลเพื่อการสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา (Trust) ต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ความซื่อสัตย์สุจริตและความมีส่วนร่วมของประชาชน

**รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.ร. จะเรียนเชิญและเสนอให้เป็นประธานกรรมการ
ของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ**

ชื่อ-นามสกุล	รายละเอียด	เสนอในส่วนราชการ
นายพนัส ลิ้มเสถียร	ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 12 กรรมการบริษัทปูนซิเมนต์ไทยจำกัด อดีตปลัดกระทรวงการคลัง อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรมศุลกากร
นายสมชัย ฤชุพันธุ์	ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ (ส.ส.ร.) อดีตอธิบดีสรรพสามิต อดีตผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง	กรมสรรพากร
นายทวี บุตรสุนทร	รองประธานกรรมการธนาคารไทย ธนาคาร จำกัด (มหาชน)	กรมธุรกิจพลังงาน
นายคิวงค์ จังคศิริ	ประธานอุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ อดีตปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	สำนักงานมาตรฐาน อุตสาหกรรม(สมอ.)

**รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่จะส่งให้ส่วนราชการเพื่อพิจารณาเสนอให้เป็นกรรมการ
ของคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลในส่วนราชการ**

ชื่อ-นามสกุล	รายละเอียด	เสนอในส่วนราชการ
นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง	อดีตรรกรรมการและผู้จัดการ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย(ตลท.)	กรมศุลกากร
นายศิริ การเจริญดี	อดีตผู้ช่วยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย	กรมสรรพากร
นายนิพนธ์ ไซยธีรภิญโญ	รองประธานบริษัทโตโยต้า (ประเทศไทยจำกัด) ประธานกลุ่มยานยนต์	กรมธุรกิจพลังงาน
นายเกียรติพงศ์ น้อยใจบุญ	กรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการบริหาร บริษัท เอกรัฐวิศวกรรม จำกัด (มหาชน)	1. สมอ.
นายเจน บุญส่ง	อดีตเลขาธิการสำนักงานมาตรฐาน อุตสาหกรรม(สมอ.)	2. สมอ.