

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0725/ก. 40



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

14 มกราคม 2551

เรื่อง การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายนมฟลูออไรด์ภายใต้โครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและ
บันทึกวิเคราะห์สรุป

1. เรื่องเดิม

1.1 กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับโครงการส่วนพระองค์
สวนจิตรลดา องค์การอนามัยโลก คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กรุงเทพมหานคร
และหน่วยงานอื่น โดยการสนับสนุนงบประมาณบางส่วนจากมูลนิธิ The Borrow Foundation ประเทศ
อังกฤษ ได้ดำเนินโครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกัน
โรคฟันผุในเด็ก การดำเนินการระยะแรกระหว่างปี พ.ศ. 2543-2548 ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร (กทม.)
โดยมีโรงนมของโครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดาเป็นโรงนมนำร่องทำการผลิตนมฟลูออไรด์ภายใต้
โครงการอาหารเสริมนมโรงเรียนรองรับนักเรียนในโครงการฯ พบว่า มีผลดีทั้งต่อสุขภาพฟันและ
ร่างกายของเด็ก ปัจจุบันอยู่ในระยะที่สองของโครงการ (ปี 2548-2552) ได้ขยายครอบคลุมเด็กทั้งหมด
ในโรงเรียนในสังกัดของ กทม. และขยายไปในจังหวัดชุมพร ขอนแก่น และสุราษฎร์ธานี โดยคัดเลือก
โรงนมที่มีมาตรฐาน และผ่านหลักเกณฑ์ของกรมอนามัย เพื่อทำการผลิตนมฟลูออไรด์

1.2 การผลิตนมฟลูออไรด์ในระยะแรกมีโรงนมของโครงการส่วนพระองค์
สวนจิตรลดาเป็นโรงนมนำร่องทำการผลิตตั้งแต่ปี 2543 ภายใต้โครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน
และต่อมาในปี 2547 ได้มีโรงนมอื่นเข้าร่วมผลิตนมฟลูออไรด์ตามโครงการดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน
ขณะนี้โรงนมที่เข้าร่วมผลิตนมฟลูออไรด์ตามโครงการฯ รวมจำนวน 11 โรงนม สามารถผลิตนม
รองรับเด็กนักเรียนชั้นประถมใน กทม. จำนวน 435 โรงเรียนและจังหวัดข้างต้น รวมนักเรียนประมาณ
327,000 คน

/1.3 ...

นบร(SS)



- 2 -

1.3 นมฟลูออไรด์ที่ผลิตประกอบด้วยนมสดร้อยละ 99.99975 และฟลูออไรด์ ร้อยละ 0.00025 เป็นนมรสจืด ไม่มีสีและไม่มีกลิ่น ในการผลิตผู้ประกอบการโรงนมจะต้องได้รับการ อนุญาตผลิตเป็นการเฉพาะคราวจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับการตรวจสอบ คุณภาพการผลิตจากกรมอนามัย โดยจะทำการผลิตตามจำนวนที่ได้รับสิทธิการประมูลจากสำนักงาน การประถมศึกษาชั้นพื้นฐานหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ที่โรงเรียนเข้าร่วมโครงการ ซึ่งเป็น พื้นที่ที่กรมอนามัยตรวจพบว่าขาดแคลนฟลูออไรด์ตามแหล่งธรรมชาติ ในการจำหน่ายนมฟลูออไรด์ โรงนมได้มีการจำหน่ายให้กับโรงเรียนในราคาเท่ากับราคานมโรงเรียน ตามโครงการอาหารเสริมนม โรงเรียน ซึ่งเป็นราคาที่มิได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ทั้งนี้โรงนมจะไม่สามารถจำหน่ายนมดังกล่าวให้กับ บุคคลอื่นได้

1.4 อย่างไรก็ตามข้อกฎหมายปัจจุบัน การผลิตและขายน้ำนมจากสัตว์ที่มีได้ ประดู่แตงสี กลิ่น หรือรส ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 81(1)(ข) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบ คำสั่งกรมสรรพากร ป.29/2535 เรื่อง การขายสัตว์ไม่ว่าจะมีชีวิตหรือไม่มีชีวิต ดังนั้นในการผลิตและ จำหน่ายนมฟลูออไรด์ตามโครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน ผู้ประกอบการโรงนมมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

2. เรื่องที่น่าเสนอ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เยาวชน ซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศมีสุขภาพฟันและร่างกายที่แข็งแรง และเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่สมบูรณ์และ แข็งแรง และเพื่อเป็นการลดภาระภาษีให้กับผู้ประกอบการโรงนมให้สามารถผลิตนมฟลูออไรด์ให้กับ โรงเรียนตามโครงการนมฟลูออไรด์เพื่อป้องกันฟันผุในประเทศไทยได้ต่อไป เห็นควรกำหนดให้มีการ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ประกอบการโรงนมสำหรับการผลิตนมฟลูออไรด์ตามโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ภายใต้หลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

2.1 หลักการ

กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายนมสดผสม ฟลูออไรด์ของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทย ภายใต้ โครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน โดยมีการควบคุมกรรมวิธีการผลิตให้อยู่ในมาตรฐานที่กรมอนามัย และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ที่ได้กระทำได้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 เป็นต้นไป ซึ่งเป็นปีที่โรงนมในโครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดาเป็นโรงมนำร่อง โครงการเริ่มทำการผลิตนมฟลูออไรด์เป็นอาหารเสริมนมโรงเรียนให้กับโครงการนมฟลูออไรด์ ป้องกันฟันผุในประเทศไทย

/2.2 . . .

นมร(SS)

2.2 แนวทางการปรับปรุงข้อกำหนด

การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายนมสดผสมฟลูออไรด์ของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทยข้างต้น กระทรวงการคลังจะดำเนินการโดยมีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว กรมสรรพากรจะดำเนินการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่อไป

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

การดำเนินการข้างต้น จะมีผลกระทบดังนี้

3.1 ในส่วนของเกษตรกร มาตรการนี้จะเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรมีผลผลิตและรายได้เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการยกระดับผลิตผลทางการเกษตรขึ้นพื้นฐานให้มีคุณภาพและเพิ่มผลผลิตเข้าสู่ตลาดมากขึ้น

3.2 ในส่วนของผู้ประกอบการโรงนม มาตรการนี้จะช่วยลดต้นทุนในการผลิตและบรรเทาภาระภาษีของผู้ประกอบการ ส่งผลให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตนมให้กับโรงเรียนตามโครงการอาหารเสริมนมโรงเรียนต่อไปได้

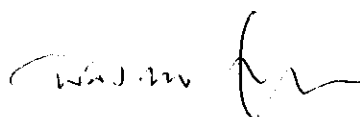
3.3 ในส่วนของโครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทย มาตรการนี้จะช่วยส่งเสริมให้โครงการสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง

3.4 ในส่วนของเด็กนักเรียนซึ่งเป็นเยาวชนของชาติ มาตรการนี้จะช่วยให้เยาวชนได้รับการบริโภคนมฟลูออไรด์อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีสุขภาพฟันและร่างกายที่แข็งแรงและเติบโตเป็นกำลังสำคัญของประเทศ

3.5 ในส่วนของภาครัฐ มาตรการนี้จะส่งผลต่อการสูญเสียรายได้ภาษีเป็นจำนวนเล็กน้อย แต่จะเป็นการช่วยลดงบประมาณรายจ่ายค่ารักษาพยาบาลในระยะยาวลงได้เป็นจำนวนมาก

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายนมฟลูออไรด์ภายใต้โครงการอาหารเสริมนมโรงเรียนตามหลักการข้างต้น มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักแผนภาษี

โทร. 0-2272-8631 โทรสาร 0-2617-3652