

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการขายไม้ของกลางตามลักษณะความผิดว่าด้วยกฎหมายศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๒๒๖๔๓
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๙/๔๘๘๙
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๑/๑๒๙๐๘
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๗/๐๖๖๗๑
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๖๓๖๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการขายไม้ของกลางตามลักษณะความผิดว่าด้วยกฎหมายศุลกากร ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่าข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ข้อ ๑.๕

/ ที่ให้ ...

ที่ให้กรมป่าไม้พิจารณาอำนวยความสะดวกในการจัดเก็บไม้ของกลางตามที่กรมศุลกากรร้องขอนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถให้ความร่วมมือได้ แต่ข้อเสนออื่นๆ คือ ข้อ ๑.๑ - ๑.๔ นั้น ไม่เห็นด้วย เพราะการใช้วิธีการขายไม้ของกลางออกไป จะทำให้การแก้ไขปัญหาในวงจรการลักลอบ ตัดไม้ทำลายป่าไม่เป็นผล จึงไม่ควรขาย แต่ควรให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์

๑.๒ ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เห็นว่าเรื่องนี้มีปัญหาสำคัญ ๒ ด้าน คือ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ควรพิจารณาให้ชัดเจน และการใช้ประโยชน์ไม้ของกลาง ซึ่งควรใช้หลักการ ป้องกันปัญหาการลักลอบตัดไม้ โดยให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ และโดยที่เป็นปัญหาสืบเนื่องมาตั้งแต่ ปี ๒๕๔๒ ซึ่งกระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังมีความเห็นแตกต่างกัน ในการพิจารณาแก้ไขปัญหาครั้งนี้ จึงควรนำความเห็นของกระทรวงมหาดไทยมาเป็นหลักในการพิจารณา

๑.๓ อธิบดีกรมศุลกากรชี้แจงว่า กรมศุลกากรเกี่ยวข้องกับปัญหานี้ใน ส่วนปลายทาง ปัญหาหลักในเรื่องนี้คือ การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุม และตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ ในการขายไม้ของกลาง ควรให้ความสำคัญลำดับต้นแก่องค์การ อุตสาหกรรมป่าไม้และกรมราชทัณฑ์ และหากมีไม้ของกลางเหลือหลังจากการขายให้สองหน่วยงาน ดังกล่าวแล้ว ก็ควรขายให้แก่หน่วยราชการอื่นต่อไป อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ การแยกแยะระหว่างไม้ ที่ตัดในประเทศและไม้ที่มาจากนอกประเทศเป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจ หน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เพราะไม้ที่กรมศุลกากรจับกุมได้นั้นเข้า ลักษณะความผิดตามกฎหมายศุลกากรและอาจจะเข้าลักษณะความผิดตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย หากเป็นสินค้าอื่นที่จับกุมได้ กรมศุลกากรมีอำนาจขายได้ทั้งหมด แต่ไม้ของกลางนั้นมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ให้อำนาจกรมศุลกากรขายไม้ของกลางเฉพาะตามลักษณะความผิด ว่าด้วยกฎหมายศุลกากร

๑.๔ ที่ประชุมฯ เห็นว่าควรมีการพิจารณาในประเด็นพื้นฐานคือประเด็น ข้อกฎหมายเพื่อสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรให้ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาหารือข้อกฎหมายกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติต่อไปได้

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง พิจารณาหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมาย เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายและถือปฏิบัติต่อไปได้

/ คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓

www.cabinet.thaigov.go.th

รท./ทว ผอ.สพต..... ๗๒ ๑๘ ธค. ๕๑
ผอ.กลุ่ม..... ๗๒ ๑๗ ธค. ๕๑
จนท. ๑๗/๓๑/๕๑
จนท. ๑๗/๓๑/๕๑