

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1008.3.3/ 23



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๗ มกราคม 2551

เรื่อง รายงานผลการศึกษาเรื่อง สภาวะการขาดแคลนครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา และข้อเสนอแนวทางแก้ไข

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 23876 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 24440 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นเรื่องรายงานผลการศึกษาเรื่อง สภาวะการขาดแคลนครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาและข้อเสนอแนวทางแก้ไข ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วขอเรียนว่า

1. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 เห็นควรอนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรอัตราข้าราชการครูในสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่เกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 คืนให้กระทรวงศึกษาธิการทั้งหมดทุกตำแหน่งพร้อมวงเงินงบประมาณของอัตราที่เกษียณดังกล่าว ส่วนอัตราที่เกษียณอายุตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 นั้น ให้รอผลการศึกษาตามโครงการกำหนดยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐ และผลการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

2. ผลการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการแสดงให้เห็นถึงปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการครูโดยการปรับเกณฑ์การกำหนดอัตรากำลังครูใหม่ใน 3 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้สอน กลุ่มผู้บริหารสถานศึกษาและกลุ่มสนับสนุนการสอน พร้อมทั้งเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นและระยะยาว เช่น การขอคืนอัตราที่เกษียณอายุทั้งหมดตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - 2554 การขอจัดสรรบุคลากรสายสนับสนุนเพิ่มขึ้น เป็นต้น

3. ผลการศึกษาตามโครงการกำหนดยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐ ซึ่งได้เสนอสภาพการณ์ในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการกำลังคนของข้าราชการครู ได้แก่ จำนวนและการกระจายตัวของประชากร โครงสร้างพื้นฐานในด้านการคมนาคมขนส่งและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้ให้บริการในส่วนของภาคเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปัจจัยดังกล่าวข้างต้นชี้ให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบต่อบทบาทและภารกิจในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการว่า ไม่มีความจำเป็นต้องมีจำนวนโรงเรียนและครูในจำนวนที่มีอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากจำนวนนักเรียนมีแนวโน้มลดลงทุกพื้นที่ ในขณะเดียวกันภาคส่วนอื่นก็มีความสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการด้านการศึกษามากขึ้น

สำหรับปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการครู ผลการศึกษาระบุว่าเป็นปัญหาการขาดแคลนอันเนื่องมาจาก 4 ลักษณะ ได้แก่

- 1) การขาดการบริหารจำนวนโรงเรียน เนื่องจากมีจำนวนโรงเรียนมากเกินไปจนเกินความจำเป็น โดยเฉพาะโรงเรียนขนาดเล็กที่มีจำนวนนักเรียนต่ำกว่า 120 คน
- 2) การเกลี้ยอัตรากำลังข้าราชการครูจากโรงเรียนที่มีข้าราชการครูเกินเกณฑ์ยังยึดถือความสมัครใจของข้าราชการครูมากกว่าเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ประกอบกับโครงสร้างการบริหารเป็นเขตพื้นที่การศึกษา ทำให้การโอนย้ายข้ามเขตมีความล่าช้า
- 3) การขาดแคลนแบบแผน เช่น ข้าราชการครูต้องปฏิบัติภารกิจสนับสนุนการสอน การช่วยราชการ เป็นต้น
- 4) การเรียนการสอนตามหลักสูตรใหม่ ได้กำหนดให้แบ่งเป็น 8 กลุ่มสาระ ทำให้ข้าราชการครูจำนวนหนึ่งไม่สามารถสอนในกลุ่มสาระตามวิชาเอกที่จบมาได้

ดังนั้น การแก้ปัญหการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการครูสามารถใช้วิธีการบริหารจัดการอัตราที่มีอยู่ มิใช่การแก้ปัญหาเฉพาะหน้าด้วยการเพิ่มอัตรากำลัง เพราะจะมีผลกระทบต้องงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในระยะยาวเป็นจำนวนมาก

4. คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้พิจารณาโครงการศึกษาเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐ เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2550 มีมติให้ตรึงกรอบอัตราข้าราชการครูโดยไม่มีการเพิ่มอัตราตั้งใหม่ เพื่อดำเนินการต่าง ๆ ตามข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาด้านกำลังคนที่มีอยู่ด้วยการบริหารจัดการในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาฐานข้อมูลสำหรับการบริหารกำลังคน การสร้างมาตรการรองรับนโยบายด้านกำลังคน และการวางแผนกำลังคนในระดับเขตพื้นที่การศึกษา การเร่งรัดการถ่ายโอนสถานศึกษาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำยุทธศาสตร์ระดับมหภาคเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้คปร. เป็นแกนหลักและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ

5. คปร. อยู่ระหว่างการจัดทำยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐใหม่ โดยจะนำผลการศึกษาของ คปร. และของกระทรวงศึกษาธิการมาประกอบการพิจารณาพร้อมกับการกำหนดสัดส่วนการจัดสรรอัตราข้าราชการประเภทต่าง ๆ ทั้งระบบ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ทั้งนี้ ข้อเสนอส่วนหนึ่งจะยังคงกำหนดให้ตรึงกรอบอัตรากำลังข้าราชการตามจำนวนตำแหน่งที่มีเงินที่มีอยู่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วิชาภัย)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มกระทรวงด้านสังคม

โทร. 0 2280 3422

โทรสาร 0 2282 0874