

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 ส.ค. 2551

จัดเข้าวาระ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) อนุมัติ
ให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกสำหรับคณะรัฐมนตรี และ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และโดยที่แนวทางดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศของหลายหน่วยงาน สมควรที่จะได้หารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย นั้น

อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการในต่างประเทศ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศ ซึ่งได้แก่ ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียดเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยนำความเห็นของกระทรวงกลาโหมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มาประกอบการพิจารณาด้วย สรุปผลการประชุมเป็นดังนี้

๑. โครงสร้าง...

๑. โครงสร้างการบริหารราชการในต่างประเทศตามร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) แล้ว ซึ่งไม่ควรจัดตั้งคณะกรรมการ กพบ. อยู่ในโครงสร้างการบริหารราชการต่างประเทศ ประกอบกับได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอเกี่ยวกับแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้การพิจารณางบประมาณต่างประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและสามารถบูรณาการได้อย่างแท้จริง มากกว่าการกระจายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศ เป็นผู้พิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. เห็นชอบให้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. โดยยกเลิกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในต่างประเทศและนำมาบูรณาการไว้ในฉบับเดียวกันเพื่อเป็นระเบียบกลางให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในต่างประเทศถือปฏิบัติ

๓. เห็นชอบให้ปรับปรุงร่างระเบียบฯ ข้อ ๖ - ข้อ ๑๒ (ในหมวด ๑) ข้อ ๑๗ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ ข้อ ๓๐ ข้อ ๓๑ และ ข้อ ๓๗ ใหม่ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของส่วนราชการที่ร่วมประชุม สำหรับข้ออื่น ๆ ที่ประชุมเห็นชอบกับร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ (รายละเอียดของร่างระเบียบฯ ที่ปรับปรุงตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. สำหรับความเห็นของกระทรวงกลาโหมซึ่งขอแยกการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารไทยในต่างประเทศ การขยายเขตอาณา และการขอเปิดบรรจุกำลังพล โดยให้การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องภายในของกระทรวงกลาโหมโดยผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม นั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงกลาโหม

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโมลิต ปันเปียมรัชฎ์) ได้อนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑



ความที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๖๓

ที่ พบ ๑๐๐๔/๑๓

วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมิต ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์) ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

ตามที่ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และโดยที่แนวทางดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศของหลายหน่วยงาน สมควรที่จะได้หารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. การเรียงลำดับคณะกรรมการตามร่างหมวด ๑ หากพิจารณาตามลำดับความสำคัญ โดยให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอยู่ในลำดับก่อนคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศน่าจะเหมาะสมกว่า

๒. เขตอาณาของคณะผู้แทนตามร่างข้อ ๒๗ (๒) อาจไม่ใช่เขตอาณาที่ส่วนราชการต้นสังกัดของข้าราชการในคณะผู้แทนนั้นมีอยู่ เนื่องจากแต่ละส่วนราชการอาจมีเขตอาณาที่แตกต่างกัน

๓. การกำหนดให้เรียกตัวกลับประเทศไทยทันทีตามร่างมาตรา ๒๔ อาจเป็นปัญหาในการปฏิบัติราชการได้ สมควรพิจารณาให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

๔. การเรียงลำดับอาวุโสตามร่างมาตรา ๓๐ อาจไม่ครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติงานในองค์การการค้าโลก เนื่องจากมิได้อยู่ภายใต้ระเบียบของกระทรวงการต่างประเทศ

อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการในต่างประเทศ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศ ซึ่งได้แก่ ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวง...

กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียดเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยนำความเห็นของกระทรวงกลาโหมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒ มาประกอบการพิจารณาด้วยสรุปผลการประชุมเป็นดังนี้

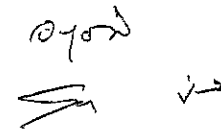
๑. โครงสร้างการบริหารราชการในต่างประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศนั้น ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) แล้ว ซึ่งไม่ควรจัดตั้งคณะกรรมการ กพบ. อยู่ในโครงสร้างการบริหารราชการต่างประเทศ ประกอบกับได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอเกี่ยวกับแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศซึ่งจะทำให้การพิจารณางบประมาณด้านต่างประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและบูรณาการอย่างแท้จริงมากกว่าการกระจายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

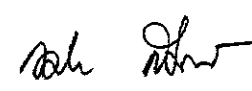
๒. เห็นชอบให้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. โดยยกเลิกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในต่างประเทศและนำมาบูรณาการไว้ในฉบับเดียวกันเพื่อเป็นระเบียบกลางให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในต่างประเทศถือปฏิบัติ

๓. เห็นชอบให้ปรับปรุงร่างระเบียบฯ ข้อ ๖- ข้อ ๑๒ (ในหมวด ๑) ข้อ ๑๗ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ ข้อ ๓๐ ข้อ ๓๑ และ ข้อ ๓๗ ใหม่ ตามข้อสั่งเกิดของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของส่วนราชการที่ร่วมประชุม สำหรับข้ออื่น ๆ ที่ประชุมเห็นชอบกับร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ (รายละเอียดของร่างระเบียบฯ ที่ปรับปรุงตามเอกสารแนบ ๓)

๔. สำหรับความเห็นของกระทรวงกลาโหมซึ่งขอแยกการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารไทยในต่างประเทศ การขยายเขตอาณา และการขอเปิดบรรจุกำลังพล โดยให้การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องภายในของกระทรวงกลาโหมโดยผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม นั้น ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงกลาโหม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ตามเอกสารแนบ ๓ เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

๐๗๐๖

 (นายโนนติ ปันเปี่ยมวันธุ์)
 รองนายกรัฐมนตรี
 ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

- ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑

 (นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
 เลขาธิการ ก.พ.ร.
 (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)
 รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 14 ม.ค. ๕1

บันทึกสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ.

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนากลไกการบริหารราชการในต่างประเทศ โดยพัฒนาระบบการประสานเชื่อมโยงการบริหารราชการในต่างประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ และสามารถบูรณาการการทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และโดยที่แนวทางดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศของหลายหน่วยงาน สมควรที่จะได้หารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศ เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑) การเรียงลำดับคณะกรรมการตามร่างหมวด ๑ หากพิจารณาตามลำดับความสำคัญ โดยให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอยู่ในลำดับก่อนคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศน่าจะเหมาะสมกว่า

๒) เขตอาณาของคณะผู้แทนตามร่างข้อ ๒๗ (๒) อาจไม่ใช่ เขตอาณาที่ส่วนราชการต้นสังกัดของข้าราชการในคณะผู้แทนนั้นมีอยู่ เนื่องจากแต่ละส่วนราชการอาจมีเขตอาณาที่แตกต่างกัน

๓) การกำหนดให้เรียกตัวกลับประเทศไทยทันทีตามร่างมาตรา ๒๔ อาจเป็นปัญหาในการปฏิบัติราชการได้ สมควรพิจารณาให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

๔) การเรียงลำดับอาวุโสตามร่างมาตรา ๓๐ อาจไม่ครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติงานในองค์การการค้าโลก เนื่องจากมิได้อยู่ภายใต้ระเบียบของกระทรวงการต่างประเทศ

๒. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารราชการในต่างประเทศ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศ ซึ่งได้แก่ ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียดเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยนำความเห็นของกระทรวงกลาโหมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามเอกสารประกอบ ๒ และ ๓ ประกอบการพิจารณาด้วย สรุปผลการประชุมเป็นดังนี้

๒.๑ โครงสร้างการบริหารราชการในต่างประเทศตามร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) แล้ว ซึ่งไม่ควรจัดตั้งคณะกรรมการ กพบ. อยู่ในโครงสร้างการบริหารราชการต่างประเทศ ประกอบกับได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาเสนอเกี่ยวกับแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้การพิจารณางบประมาณด้านต่างประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและสามารถบูรณาการได้อย่างแท้จริง มากกว่าการกระจายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒.๒ เห็นชอบให้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. โดยยกเลิกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในต่างประเทศและนำมาบูรณาการไว้ในฉบับเดียวกันเพื่อเป็นระเบียบกลางให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในต่างประเทศถือปฏิบัติ

๒.๓ เห็นชอบให้ปรับปรุงร่างระเบียบฯ ข้อ ๖ - ข้อ ๑๒ (ในหมวด ๑) ข้อ ๑๗ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ ข้อ ๓๐ ข้อ ๓๑ และ ข้อ ๓๗ ใหม่ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของส่วนราชการที่ร่วมประชุม สำหรับข้ออื่น ๆ ที่ประชุมเห็นชอบกับร่างระเบียบฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ (รายละเอียดของร่างระเบียบฯ ที่ปรับปรุงตามเอกสารแนบ)

๒.๔ สำหรับความเห็นของกระทรวงกลาโหมซึ่งขอแยกการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารไทยในต่างประเทศ การขยายเขตอาณา และการขอเปิดบรรจุกำลังพล โดยให้การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องภายในของกระทรวงกลาโหมโดยผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม นั้น ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงกลาโหม

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ.

ข้อมูลประกอบ

เรื่อง แนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ

๑. ข้อกฎหมาย

๑.๑ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดเรื่องการบริหารราชการในต่างประเทศ ดังรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

มาตรา ๕๐/๑ ได้กำหนดความหมายของคณะผู้แทน หัวหน้าคณะผู้แทน และรองหัวหน้าคณะผู้แทน

มาตรา ๕๐/๒ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนเป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติการให้เหมาะสมกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบุคคลในคณะผู้แทน และจะให้มีรองหัวหน้าคณะ ผู้แทนเป็นผู้ช่วยสั่ง และปฏิบัติราชการแทน หัวหน้าคณะผู้แทนก็ได้

การสั่ง และการปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม ต่อบุคคลในคณะผู้แทน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หัวหน้าคณะผู้แทนอาจมอบอำนาจให้บุคคลในคณะผู้แทนปฏิบัติราชการแทนตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๐/๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือ ผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะผู้แทนปฏิบัติราชการแทนได้ ในการนี้ให้นำความใน มาตรา ๓๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อมีการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งโดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้อื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่เป็นการมอบอำนาจต่อไปให้บุคคลในคณะผู้แทนตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อได้มีการมอบอำนาจแล้ว หัวหน้าคณะผู้แทนมีหน้าที่กำกับ ติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำ และแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้

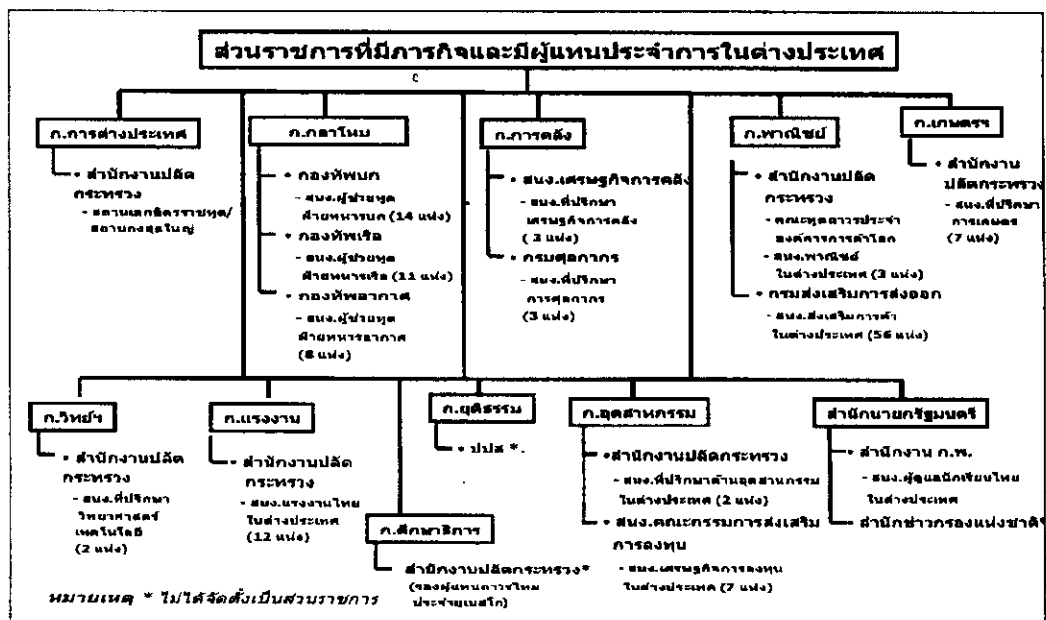
มาตรา ๕๐/๖ การที่กระทรวง ทบวง กรม จะมอบอำนาจหรือมีคำสั่งใดที่เกี่ยวข้องไปยังหัวหน้าคณะผู้แทนให้แจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศ

๑.๒ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ใน มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการ ดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบ อำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบ อำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกา

๑.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๖ มาตรา ๒๗ ส่วนราชการใดมีภารกิจต้องดำเนินการในต่างประเทศ ให้หัวหน้าส่วนราชการนั้น มอบอำนาจทั้งปวงที่จะต้องดำเนินการในต่างประเทศนั้นให้แก่หัวหน้าคณะผู้แทนและ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนมอบอำนาจให้รองหัวหน้าคณะผู้แทนหรือบุคคลในคณะผู้แทน

๒. ส่วนราชการในต่างประเทศ

๒.๑ ปัจจุบันนี้มีส่วนราชการที่มีภารกิจและมีผู้แทนประจำการใน ต่างประเทศรวม ๑๓ ส่วนราชการ



๒.๒ นอกจากนี้ ยังมีรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจและมีผู้แทนประจำการในต่างประเทศ ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัทการบินไทย จำกัด และธนาคารแห่งประเทศไทย

๓. กลไกการบริหารราชการในต่างประเทศในปัจจุบัน

๓.๑ กลไกในระดับนโยบาย

ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกลไกในการบริหารราชการในต่างประเทศแบบบูรณาการ ดังนี้

- คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศในระดับชาติ (ตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๗) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๑) พิจารณากำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแนวทางในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับต่างประเทศในทุกมิติ

- ๒) ประสานท่าที แก่ไข และตัดสินใจปัญหาในกรณีที่ยุทธศาสตร์และนโยบายที่คณะกรรมการระดับชาติ คณะกรรมการ หรือกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ กำหนดขึ้นในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันกับต่างประเทศมีความแตกต่างกัน

- ๓) พิจารณาโครงสร้างส่วนราชการและบุคลากรในต่างประเทศ ตลอดจนแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการด้านการจัดการภารกิจในต่างประเทศ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจในต่างประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- ๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ หรือประธานกรรมการมอบหมาย

- ๕) เชิญบุคคลใดมาร่วมประชุม หรือมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมดำเนินการอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศในระดับชาติ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ คือ

- คณะอนุกรรมการแผนยุทธศาสตร์บูรณาการด้านต่างประเทศ ทวิภาคี/พหุภาคี ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานอนุกรรมการ และมีเอกอัครราชทูตประจำกระทรวงการต่างประเทศเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

- คณะอนุกรรมการด้านแผนงบประมาณเชิงบูรณาการดำเนินการกิจต่างประเทศของคณะผู้แทนประเทศไทยในประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นประธานอนุกรรมการ และมีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นเลขานุการ

- คณะอนุกรรมการโครงสร้างบุคลากรของไทยที่ประจำการในต่างประเทศ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานอนุกรรมการ และมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

• คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ซึ่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศให้เป็นระบบและมีเอกภาพ

(๒) พิจารณากำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ ทำที่ในการเจรจา ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน แนวทางในการจัดตั้งเขตการค้าเสรี การพัฒนาการส่งออก การค้าต่างตอบแทน รวมทั้งการค้าชายแดนและผ่านแดน

(๓) พิจารณากำหนดนโยบายการส่งเสริมการส่งออก และนโยบายการจัดวางและการปรับเปลี่ยนเพิ่มลดบุคลากร รวมทั้งหน่วยงานในการเจาะขยายตลาดในต่างประเทศเพื่อให้เกิดความคล่องตัว สามารถเจาะรุกขยายตลาดได้ทันที

(๔) เป็นศูนย์กลางประสานนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กับคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจหรือการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรี หรือ กนศ. มอบหมาย และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน

(๖) เชิญบุคคลจากส่วนราชการและหน่วยงานเอกชนมาชี้แจง ให้ข้อคิดเห็นหรือข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้

(๗) ติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

3.2 กลไกในระดับปฏิบัติ

- มีทีมประเทศไทยในต่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานที่มีภารกิจในต่างประเทศ โดยมีเอกอัครราชทูตทำหน้าที่หัวหน้าทีมประเทศไทย และเจ้าภาพหลัก รับผิดชอบการบริหารราชการในต่างประเทศ ตามกรอบของแผนยุทธศาสตร์ทวิภาคี แผนยุทธศาสตร์ภูมิภาค และแผนยุทธศาสตร์พหุภาคี

- กลไกการทำงาน คือ จัดตั้ง “คณะกรรมการบริหารสถานเอกอัครราชทูต” หรือ “คณะกรรมการบริหารกงสุลใหญ่” ขึ้นในแต่ละประเทศ โดยมีเอกอัครราชทูตหรือกงสุลใหญ่เป็นประธาน และมีผู้แทนทุกหน่วยงานในต่างประเทศเป็นกรรมการ



๓.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการของข้าราชการประจำการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ โดยกำหนดเรื่องการจัดตั้งข้าราชการประจำการในต่างประเทศ การปกครองบังคับบัญชาและการประสานงาน การลาของข้าราชการที่ประจำการในต่างประเทศ การลาเข้าประเทศไทย

๔. แนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการต่างประเทศ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และส่วนราชการที่มีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในต่างประเทศเพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย

สำหรับแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศที่ ก.พ.ร. เสนอ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ในการบริหารราชการจะต้องพัฒนาและปรับเปลี่ยนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงตามกระแสโลกาภิวัตน์ รวมทั้งต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก เพื่อให้อยู่ในสังคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี และใช้กลไกผลประโยชน์ของประเทศให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งจะต้องพิจารณาทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจ มิติด้านสังคม และมิติด้านความมั่นคง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบและกลไกในการบริหารราชการในต่างประเทศให้มีความเป็นเอกภาพและสามารถที่จะบูรณาการการทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ กลไกในการบริหารราชการในต่างประเทศในปัจจุบัน ซึ่งมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การต่างประเทศ และคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ยังเป็นกลไกที่มีความสำคัญ แต่อย่างไรก็ดีการบริหารราชการในต่างประเทศยังมีประเด็นที่จะต้องนำไปสู่การพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเกี่ยวกับ

- เอกภาพเชิงนโยบายจากส่วนกลาง
- การแปลงกรอบทิศทาง/นโยบาย (Policy Direction) สู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ซึ่งจำเป็นต้องมีการบูรณาการอย่างเป็นระบบ
- การพิจารณาแผนปฏิบัติการประจำปี (แผน ตัวชี้วัด และงบประมาณ) ของแต่ละประเทศ
- หน่วยงานในส่วนกลางที่จะเป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานในต่างประเทศ

๔.๓ เพื่อพัฒนากลไกการบริหารราชการในต่างประเทศมีประสิทธิภาพ และสร้างระบบการเชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการต่างๆ ที่มีอยู่ข้างต้น จึงสมควรกำหนด แนวทางบริหารราชการในต่างประเทศ และจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ บริหารราชการต่างประเทศ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติราชการในต่างประเทศสำหรับทุกส่วนราชการ เป็นดังนี้

๔.๓.๑ แนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ

๑) ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งมีภารกิจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ และนโยบายการต่างประเทศ รวมทั้งบูรณาการการบริหารราชการในต่างประเทศ โดยมี อำนาจหน้าที่ กำหนดยุทธศาสตร์ และดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของไทยใน ระดับทวิภาคีและพหุภาคีในทุกมิติ กำกับโดยทั่วไป ซึ่งการดำเนินนโยบายต่างประเทศให้ เป็นไปตามที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา รวมทั้งให้ความเห็นชอบในยุทธศาสตร์ที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเสนอ เรียกว่า “คณะมนตรีวิเทโศบาย”

คณะมนตรีวิเทโศบาย ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็น ประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทุก กระทรวง เป็นกรรมการ เลขานุการนายกรัฐมนตรี เป็นเลขานุการ ปลัดกระทรวงการ ต่างประเทศและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ

๒) ภายใต้คณะมนตรีวิเทโศบายให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เพื่อทำหน้าที่รับนโยบายจากคณะมนตรีวิเทโศบายไปวางแนวทางปฏิบัติในด้าน เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓) คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ เกี่ยวข้อง เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็น กรรมการและเลขานุการ รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการค้า ต่างประเทศเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องและประธานมูลนิธิไทยเป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความสัมพันธ์ทวิภาคี และหัวหน้ากลุ่มภารกิจส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๕) เพื่อให้การหนดยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนำไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงให้มีคณะกรรมการบริหารราชการต่างประเทศขึ้น เพื่อทำหน้าที่แปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติโดยประสานความร่วมมือกับคณะกรรมการต่างๆ กระทรวง ทบวง กรม และข้าราชการที่ประจำในต่างประเทศ โดยมี รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศตามที่ปลัดกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม

๖) ให้มีศูนย์ปฏิบัติการร่วมการปฏิบัติราชการในต่างประเทศในกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งมีสถานที่ทำการในต่างประเทศร่วมกันรับผิดชอบในการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานในต่างประเทศ และทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ

