

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๑

ด่วนที่สุด
ที่ นร 1114/ ๐๐๘4



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

8 มกราคม 2551

เรื่อง แนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 363 ลงวันที่ 7 มกราคม 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องแนวทางการบริหารราชการในต่างประเทศ ที่เสนอโดยสำนักงาน ก.พ.ร. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ด้านการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอให้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ ภายใต้คณะมนตรีวิเทศาภิบาลมีอำนาจหน้าที่ในการ พิจารณากำหนดท่าที กลยุทธ์ และยุทธวิธี ในการเจรจาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การส่งเสริมการ ส่งออก การพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจระหว่างเพื่อนบ้าน แนวทางในการจัดตั้งเขตการค้าเสรี การพัฒนาการส่งออก รวมทั้งการค้าชายแดนและผ่านแดน นั้น จะเป็นภาระที่มากจนไม่มีประสิทธิภาพ ในการบริหารยุทธศาสตร์และไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติ ทั้งนี้ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาทุกรัฐบาล รวมถึง รัฐบาลปัจจุบันได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) เพื่อดำเนินงาน ความร่วมมือระหว่างไทยและเพื่อนบ้านในกรอบต่างๆ ได้แก่ GMS, ACMECS, IMT-GT และ BIMSTEC โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่ง ชาติร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ เนื่องจากกรอบการดำเนินการดังกล่าวมี ลักษณะแตกต่างจากนโยบายเศรษฐกิจด้านต่างประเทศเรื่องอื่นๆ โดยมีความเกี่ยวเนื่องกับความร่วมมือ ในระดับอนุภูมิภาค การพัฒนาพื้นที่ภายในประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้ความช่วย เหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมาก ภารกิจด้านนี้ในอนาคตจะมีความสำคัญและมีกิจกรรมเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ จึงขอเสนอให้พิจารณา ทบทวนให้มีคณะกรรมการ กพบ. อยู่ในโครงสร้างการบริหารราชการในต่างประเทศด้วย .

2. ด้านการจัดทำงบประมาณด้านต่างประเทศอย่างเป็นทางการ เห็นควรให้ปรับเปลี่ยนให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และคณะกรรมการ กพป. กลับกรองคำขอของงบประมาณของแผนงานและโครงการของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ในความดูแลของแต่ละคณะกรรมการก่อนเสนอสำนักงบประมาณ และให้คณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศกลับกรองคำขอของงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับงบบริหารราชการในต่างประเทศ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบูรณาการ

3. ด้านการจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นควรพิจารณาทบทวนความจำเป็นที่จะต้องรวมการบริหารราชการในต่างประเทศไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดียว เนื่องจากลักษณะงานและหน่วยงานรับผิดชอบมีความแตกต่างกัน ซึ่งควรจะมีมอบหมายให้หน่วยงานซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติและที่รับผิดชอบของคณะกรรมการแต่ละคณะได้พิจารณาความจำเป็นและหารือร่วมกันเพื่อให้เกิดการประสานงานกันอย่างมีประสิทธิภาพจะเหมาะสมกว่าการกำหนดระเบียบกลางให้ปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. 0 2282 9870

โทรสาร 0 2280 2740