

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๑/๒๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙/ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๕๐
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ ที่กระทรวงการคลังเสนอ ว่ามีความถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกับกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. การจัดทำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจนี้ เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๒/๑ วรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการ สำนักงานฯ จึงมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการนี้เป็นเพียงการรวบรวมรายชื่อบุคคลที่มีความเหมาะสมในการพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจต่อไปเท่านั้น จึงควรเพิ่มเติมคำปรารภและบทบัญญัติกฎหมายอันเป็นที่มาในการออกร่างหลักเกณฑ์นี้ และแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นเพื่อมิให้เกิดความเข้าใจผิดหรือคลาดเคลื่อน

๒. สาระของร่างหลักเกณฑ์ฯ ยังขาดความชัดเจนในประเด็นที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการ เช่น การสรรหาบุคคลโดยจำแนกตามความเชี่ยวชาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเพื่อขึ้นบัญชีรายชื่อกรรมการ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดสรรผู้สมัคร สำนักงานฯ เห็นว่า ควรมีการกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์ที่กล่าวถึงทั้งสองกรณีไว้ในร่างหลักเกณฑ์นี้ (ร่างข้อ ๖ (๑) และ (๒))

๒.๒ กระบวนการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการ โดยที่ร่างหลักเกณฑ์นี้กำหนดเฉพาะเรื่องการได้มาซึ่งรายชื่อของบุคคลที่จะเข้ารับการคัดสรรให้ขึ้นบัญชีรายชื่อกรรมการไว้ ๓ วิธี คือ การประกาศรับสมัคร การแจ้งให้มาสมัคร และการเสนอชื่อโดยคณะกรรมการเท่านั้น จึงเห็นว่า ควรมีการกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้แต่ละวิธีไว้ในร่างหลักเกณฑ์นี้ด้วย (ร่างข้อ ๙)

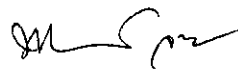
๒.๓ คุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับการคัดสรรซึ่งระบุไว้ว่า มีสมรรถนะหลักด้านคุณธรรมและจริยธรรม ยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณา (ร่างข้อ ๑๐ (๓)) และการกำหนดว่า มีความพร้อมในการเข้ารับการอบรมและเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนากรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด (ร่างข้อ ๑๐ (๕)) ไม่ใช่เรื่องของคุณสมบัติ และได้กำหนดไว้ในร่างข้อ ๑๒ แล้ว แต่ไม่ได้กำหนดผลของการไม่ปฏิบัติตามไว้ซึ่งอาจไม่บรรลุผลสำเร็จตามที่กำหนด

๒.๔ การปรับปรุงบัญชีรายชื่อกรรมการ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงบัญชีรายชื่อกรรมการทุกปี หรือตามที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นสมควร จะทำให้เกิดความไม่แน่นอนในการปรับปรุงบัญชีและอาจส่งผลให้รายชื่อไม่เป็นปัจจุบัน จึงสมควรจะกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน และหากคณะกรรมการฯ เห็นสมควรปรับปรุงบัญชีเร็วกว่าระยะเวลาที่กำหนดก็สามารถทำได้ น่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

นอกจากนั้น ร่างหลักเกณฑ์นี้ควรมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุม เช่น องค์ประชุม การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือแทนที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ การปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม การออกเสียงลงมติ รวมทั้งข้อกำหนดเกี่ยวกับที่มา คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการประชุมของอนุกรรมการที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้ง ฯลฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๒๙ (นายปรีดิเทพา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th