

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างระเบียบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของ
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๐๐๘
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแจ้งไปยัง
สำนักงาน ก.พ.ร. ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. เสร็จแล้ว
จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ยืนยันให้ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมและส่งมายังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ของการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ
แผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นไปตามมาตรา ๕๒ วรรคสาม มาตรา ๕๓/๑ และ
มาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับรองนายกรัฐมนตรี
(นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์) ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้มีแนวคิดและนโยบายในการ
จัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สรุปได้ดังนี้

๑.๑ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีเป้าหมายหลักเพื่อการขับเคลื่อนการ
พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนั้น ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในจังหวัด (หมายถึง
ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนกลางที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่ของจังหวัด) จะต้อง
ปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด (มาตรา ๕๒/๑ วรรคสอง) ตลอดจนการจัดทำ
แผนพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นทั้งหมดในพื้นที่ของจังหวัดจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับ
แผนพัฒนาจังหวัดด้วย (มาตรา ๕๓/๑ วรรคสี่)

๑.๒. การส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนา เป็นการสนับสนุนงบประมาณจาก
ภาครัฐเพื่อสร้างให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ในการนี้ ทุกจังหวัดจึงต้องกำหนดตำแหน่งของการ
พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างมีเหตุผล โดยรัฐบาลได้เปิดโอกาสให้จังหวัดสามารถของงบประมาณ
ตามโครงการพัฒนาของจังหวัด โครงการอื่นที่มีลักษณะเป็นการพัฒนาหรือส่งเสริมความเข้มแข็งของ

ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล และโครงการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด เพื่อนำไปประกอบกับงบประมาณในส่วนอื่นๆ รวมทั้งเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพไปสู่ความสำเร็จตามตำแหน่งของการพัฒนาดังกล่าว และเป็นแผนที่จะต้องดำเนินงานให้เกิดความสำเร็จตามตำแหน่ง (market position) การพัฒนาของจังหวัด โดยจะต้องมาจากการเตรียมการ (market research) และมีความร่วมมือของทุกภาคส่วน (collaborator) พื้นที่จังหวัด

ทั้งนี้ ในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาของภาครัฐและภาคส่วนต่างๆ ข้างต้น ควรต้องสร้างพันธมิตรความร่วมมือกันของการนำงบประมาณแผ่นดินไปใช้จ่าย และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าโดยจัดทำ “สัญญาการบริหารโครงการ (Contrat de Projets)” ตามร่างที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียกว่า “คำรับรองการดำเนินการ”) ซึ่งแสดงสัดส่วนความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ใน ๕ ด้าน ได้แก่ ความร่วมมือ (๑) ด้านหน้าที่และความรับผิดชอบ (๒) ด้านบุคลากร (๓) ด้านฐานข้อมูลและองค์ความรู้ (๔) ด้านอุปกรณ์ เครื่องมือและเทคโนโลยีสารสนเทศ และ (๕) ด้านทรัพยากรการบริหาร (งบประมาณ)

๑.๓ ความสอดคล้องเชื่อมโยงในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติกับทิศทางการพัฒนาในระดับพื้นที่และชุมชน ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ศักยภาพการพัฒนาของจังหวัด และสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด โดยจะต้องจัดให้มีกลไกในการดำเนินการ เป็น ๔ ระดับ คือ

๑) ระดับประเทศ ให้มี “คณะกรรมการนโยบายแผนพัฒนาและงบประมาณจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.น.พ.” ทำหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ

๒) ระดับกลุ่มจังหวัด ให้มี “คณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ก.” มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เพื่อกำหนดอนาคตและทิศทางของตำแหน่งการพัฒนากลุ่มจังหวัด

๓) ระดับจังหวัด ให้มี “คณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.จ.” เพื่อเป็นกลไกให้การกำหนดทิศทางการพัฒนาของจังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระดับชาติและแนวทางการพัฒนาตามที่ ก.น.พ. กำหนด

๔) ระดับอำเภอ ให้มี “คณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับอำเภอหรือกิ่งอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.อ.” เพื่อเป็นกลไกและกระบวนการเพื่อให้ได้มาซึ่งแผนพัฒนาจังหวัด

ดังนั้น การให้มี ก.น.พ. ก.พ.ก. ก.พ.จ. และ ก.พ.อ. ตามร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการและขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีคณะบุคคลในทุกภาคส่วนมาร่วมดำเนินการ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์และ

วิธีการในการจัดทำแผนที่สอดคล้องกับมาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเห็นควรยืนยันการกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ของ ก.พ.ก. และ การกำหนด ก.พ.จ. และ ก.พ.อ. ตามร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

๒. การกำหนดคำนิยามในมาตรา ๔ ของร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีเจตนาเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับการจัดทำคำของบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรมที่จะดำเนินการในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จึงเห็นควรกำหนดคำนิยามตามร่างในมาตรา ๔ เป็น ดังนี้

“แผนพัฒนาจังหวัด” หมายความว่า แผนที่กำหนดอนาคตและทิศทางของตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดและการพัฒนาหรือส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งมีกระบวนการจัดทำโดยความร่วมมือของส่วนราชการ ภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนที่มีความเห็นสอดคล้องต้องกัน และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ ได้แก่ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนรายสาขาอื่น รวมทั้งความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่น

“แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด” หมายความว่า แผนที่กำหนดอนาคตและทิศทางของตำแหน่งการพัฒนากลุ่มจังหวัด

“แผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี” หมายความว่า แผนที่แปลงแผนพัฒนาจังหวัดและแผนการพัฒนากลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติและคำของบประมาณจังหวัดประจำปี และเป็นโครงการดังนี้

(๑) โครงการภายในจังหวัด ได้แก่ โครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม โครงการพัฒนาของจังหวัด โครงการอื่นที่มีลักษณะเป็นการพัฒนาหรือส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการพัฒนาร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน

(๒) โครงการภายในกลุ่มจังหวัด ได้แก่ โครงการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โครงการพัฒนาร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดเดียวกัน

“งบประมาณจังหวัด” หมายความว่า บัญชีรายการงบประมาณตามแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปีเฉพาะโครงการพัฒนาของจังหวัด และโครงการอื่นที่มีลักษณะเป็นการพัฒนาหรือส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล

“งบประมาณกลุ่มจังหวัด” หมายความว่า บัญชีรายการงบประมาณตามแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปีเฉพาะโครงการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

๓. โดยที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ ก.พ.ก.และทำหน้าที่ประสานเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบของ ก.พ.ก. ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ของร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จากคำว่า “หัวหน้าสำนักงานจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดเป็นเลขานุการ” เป็น “ผู้อำนวยการบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดเป็นเลขานุการ”

๔. เห็นควรปรับปรุงมาตรา ๒๐ ของร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จากคำว่า “ให้ประธาน กนพ มีหน้าที่รวบรวมคำขอจัดตั้งงบประมาณ ” เป็น “ให้ประธาน กนพ. มีหน้าที่ในการยื่นคำขอของงบประมาณ...” และในวรรคสองจากคำว่า “ให้เป็นไปตามรายละเอียดที่สำนักงบประมาณกำหนด” เป็น “ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

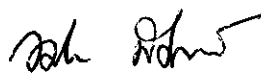
๕. เห็นควรเพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๓ ของร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

“ให้คำรับรองการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของจังหวัดและส่วนราชการเป็นส่วนหนึ่งของคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัดและส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี”

๖. เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะต้องยกร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไม่เกินกว่าที่กฎหมายแม่บทบัญญัติไว้ และสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเห็นว่า ร่างเดิมที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ไม่เกินกว่าที่กฎหมายแม่บทบัญญัติตามมาตรา ๕๒ วรรคสาม มาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็น เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๙๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๘๒๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๐๐/๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การยกร่างกฎหมายลำดับรองตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้ดำเนินการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ.
ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้หน่วยงานดังต่อไปนี้แต่งตั้งผู้แทนมาชี้แจง
รายละเอียดเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (หนังสือ สดก. ด่วนที่สุด ที่ นร
๐๕๐๑.๒/ป ๕๒๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐)

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(หนังสือ สดก. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑.๒/ป ๕๒๑ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐)

(๓) สำนักงานงบประมาณ (หนังสือ สดก. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑.๒/ป ๕๒๒
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐)

(๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (หนังสือ สดก. ด่วนที่สุด ที่
นร ๐๕๐๑.๒/ป ๕๒๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐)

(๕) สำนักงาน ก.พ.ร. (หนังสือ สดก. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑.๒/ป ๕๒๔
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐)

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวเสร็จแล้ว และมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับหนังสือยืนยันให้ความ
เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการส่งไปยังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖- ๕

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖- ๕ ต่อ ๕๐๔ - ๕๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๐๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th