

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐)

เรียน รัฐ-กค., มท., ผบ.ตร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๐๔๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๗/๔๗๔๗๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๓๐๖/๒๔๒๔๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๔๕๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๑๔๔ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐) ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้น กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แต่ประชาชนที่ประสบปัญหายังคงร้องเรียนอยู่อย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนดังกล่าว ซึ่งนำไปสู่การจัดตั้งคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย

/เพื่อ ...

เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาลักษณะทางด้านเสียงจากการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และมีมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แต่เนื่องจากองค์ประกอบคณะกรรมการร่วมดังกล่าว ไม่มีตัวแทนกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ ประกอบกับแนวทางการแก้ปัญหาตามมติดังกล่าว ต้องใช้งบประมาณจำนวนสูงมาก อีกทั้งขาดรายละเอียดและไม่มีแผนงานที่ชัดเจน ดังนั้นจึงควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาคำให้การครบวงจร โดยมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจน มีรายละเอียดของแผนการใช้งบประมาณและแผนการใช้ประโยชน์ของที่ดิน รวมทั้งมีการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายของประชาชนที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน

๑.๒ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า ทอท. ควรเร่งดำเนินการรับซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ NEF > ๔๐ ที่ก่อสร้างก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ โดยด่วน เนื่องจากประชาชนได้รับผลกระทบโดยตรง และให้กระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ เพื่อพิจารณารายละเอียดและความเป็นไปได้ของแนวทางแก้ไขปัญหาลักษณะที่ได้รับผลกระทบมลพิษทางเสียงตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ เพื่อให้ได้ข้อสรุปในรายละเอียดการขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ชัดเจน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการคลังของประเทศ

๑.๓ กระทรวงการคลังเห็นว่า การรับภาระทางการเงินตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ที่ให้ภาครัฐรับซื้ออาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ได้ปลูกสร้างหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ นั้น ทอท. ควรมีการจัดทำรายงานรายละเอียดของโครงการ รวมถึงหลักการและเหตุผลที่ภาครัฐต้องรับภาระทางการเงินและแผนการดำเนินงานให้ชัดเจน

๑.๔ ผู้แทน ทอท. ได้ชี้แจงว่า

(๑) จำนวนอาคารที่ได้รับผลกระทบ NEF > ๔๐ ทั้งหมดมีจำนวน ๗๖๖ อาคาร ประเมินราคาซื้อขายแล้ว ๒๔๖ อาคาร ประเมินราคาเพื่อปรับปรุงอาคาร จำนวน ๕๔๘ อาคาร

(๒) งบประมาณที่ต้องใช้ในการชดเชยผลกระทบในด้านเสียง (NEF > ๔๐) มีรายการจ่ายค่าชดเชยเพื่อการปรับปรุงอาคารตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐) จำนวน ๓๕ อาคาร จำนวนเงิน ๑๓.๒๕๗ ล้านบาท และค่าชดเชยเพื่อการปรับปรุงอาคารตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๘ อาคาร จำนวนเงิน ๓๓.๙๑๖ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ

(๓) มีรายการจ่ายค่าชดเชยเพื่อการปรับปรุงอาคารและติดตั้งเครื่องปรับอากาศให้แก่สถานที่ที่อ่อนไหวต่อผลกระทบด้านเสียง (NEF ๓๐ - ๔๐) จำนวน ๘๗ อาคาร จำนวนเงิน ๑๘๒.๗๘๐ ล้านบาท

(๔) จำนวนเงินที่ได้จ่ายไปแล้วทั้งสิ้น ๑๙๖.๐๓๗ ล้านบาท

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑

๒.๑ เห็นควรรับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาลักษณะที่ได้รับผลกระทบมลพิษทางเสียงตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒.๒ เห็นควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งรัดดำเนินการชดเชยให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงที่เกิดขึ้นจริงและชัดเจน โดยการจัดทำกรอบระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงหาวิธีการบริหารที่มีประสิทธิภาพในการดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียง ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมมากกว่าที่ผ่านมา

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ และ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) ดำเนินการศึกษการใช้ประโยชน์ที่ดินรอบสนามบินให้เกิดความชัดเจน โดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อให้การใช้ที่ดินรอบสนามบินเกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน การจัดวางผังเมือง พร้อมทั้งพิจารณาการวางผังจัดรูปที่ดินให้มีการใช้ประโยชน์ที่เหมาะสม คำนึงและสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ซึ่งอาจนำพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย โดยให้กระทรวงคมนาคมรับแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบมลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ไปพิจารณาในรายละเอียดประกอบแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาต่อไป

๒.๔ ให้กระทรวงคมนาคมติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบทางเสียง และมลภาวะทางอากาศอื่น ๆ ตลอดจนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมตามข้อ ๒.๒ และ ๒.๓ โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้ง ๔ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๑๙๓

www.cabinet.thaigov.go.th