

ด่วนที่สุด



ที่ นร 1115/ 6153

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

7 ธันวาคม 2550

เรื่อง โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20433 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค 0803/4148
ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2550

2. เอกสารสรุปรายงานการวิเคราะห์โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
ของโรงงานยาสูบ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ
กระทรวงการคลัง ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ในพื้นที่นิคมหรือเขตอุตสาหกรรมห่าง
จากกรุงเทพมหานครรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร วงเงินลงทุน 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี
(พ.ศ. 2551-2555) โดยให้กระทรวงการคลังเสนอโครงการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนเพื่อความรอบคอบและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ได้เสนอโครงการก่อสร้างโรงงานผลิต
ยาสูบแห่งใหม่ให้สำนักงานฯ พิจารณา เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2550 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่ง
ชาติ พิจารณา เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

1. เห็นควรอนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
ต่อไปได้ ภายใต้กรอบวงเงิน 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555) เพื่อทดแทน
โรงงานผลิตยาสูบเดิม โดยย้ายสถานที่ออกจากเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะช่วยลดมลพิษทางอากาศ
บริเวณชุมชนรอบโรงงาน ลดผลกระทบการจราจร และเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตกรุงเทพมหานคร

2. เพื่อให้การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร เห็นควรให้โรงงานยาสูบดำเนิน
การ ดังนี้

2.1 นำปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายดำเนินงานมาประกอบการพิจารณาคัดเลือกที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่ร่วมกับการพิจารณาด้านกายภาพด้วย เพื่อให้การคัดเลือกที่ดินโครงการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วนในทุกมิติ คุ่มค่า และประหยัดค่าใช้จ่ายขององค์กรในระยะยาว

2.2 ให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรการควบคุมมลภาวะทางอากาศของโรงงานแห่งใหม่ โดยพิจารณาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและดำเนินมาตรการเพื่อลดภาระด้านกลิ่นและฝุ่นอย่างเคร่งครัดให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

2.3 พิจารณาความเหมาะสมการใช้แหล่งเงินลงทุนอื่น แทนเงินนำส่งรัฐที่จะขอเพิ่มเพิ่มเติม จำนวน 9,350 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

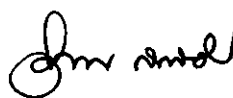
3. เนื่องจากกิจการยาสูบส่งผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน โรงงานยาสูบต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมให้มากขึ้น โดยสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมในด้านต่างๆ เช่น การศึกษา การวิจัยพัฒนา และการดูแลสุขภาพแวดล้อม เป็นต้น นอกจากนี้ ให้จัดสรรงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์เพื่องดการสูบบุหรี่

4. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาลยังคงเน้นการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพแข็งแรง โดยมีการรณรงค์และมาตรการจำกัดการสูบบุหรี่อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับต้องแข่งขันกับบุหรี่นำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้โอกาสการดำเนินธุรกิจในอนาคตของโรงงานยาสูบมีน้อยลง ดังนั้น โรงงานยาสูบจึงควรพิจารณาแนวทางการปรับองค์กรให้สามารถดำเนินกิจการในเชิงธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน และการระดมทุน โดยเร่งแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งพิจารณาแนวทางการลดบทบาทภาครัฐในกิจการยาสูบในระยะต่อไป

5. เห็นควรให้โรงงานยาสูบนำเสนอแนวทางและรายงานผลการดำเนินงานตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อ 2 – 4 ให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบ และสำนักงานฯ จะได้บรรจุโครงการดังกล่าวไว้ในกรอบงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2551 ต่อไป พร้อมนี้ สำนักงานฯ ได้แจ้งความเห็นดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2282 9160

โทรสาร 0 2280 1860

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0803/ 1148



สน.คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
วันที่ 13 พ.ย. 2550
เรื่อง 13.30 ย.

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑ พฤศจิกายน 2550

จากแผนกการ รศ. - ยาคม

รับที่ 1506

วันที่ 13 พ.ย. 2550

งานวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

เรื่อง โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขที่รับ 916

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20428 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่เหมาะสม
กับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

เลขานุการ ทบ.สุวัทนา

เลขที่รับ 2605

รับวันที่ 14 พ.ย. 50

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบฯ 9.00 น.

กระทรวงการคลัง ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม
หรือ เขตอุตสาหกรรม ห่างจากกรุงเทพมหานครรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร วงเงินลงทุนประมาณ
16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (ปี 2551-2555) ทั้งนี้ ให้เสนอโครงการ ฯ ให้
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง
พิจารณาแล้ว เห็นชอบแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่ปรับปรุงแล้ว ตามที่
โรงงานยาสูบ ฯ เสนอ และเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น จึงขอส่งแผนงาน
โครงการ ฯ ดังกล่าวมาเพื่อ สศช. พิจารณาดำเนินการต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางจินตา เทพพัตตรา)

รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนารัฐวิสาหกิจ

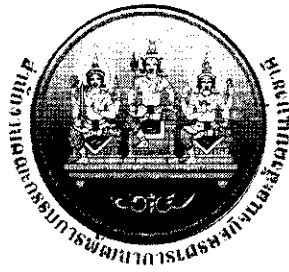
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกำกับรัฐวิสาหกิจ 2

กลุ่มสาธารณูปการและกลุ่มอุตสาหกรรม

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6633

โทรสาร 0-2618-4807



**สรุปรายงานการวิเคราะห์
โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
ของโรงงานยาสูบ (รยส.)**

ธันวาคม 2550

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปรายงานการวิเคราะห์ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ (รยส.)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค 0803/4148 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2550 ส่งเรื่องโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ (รยส.) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550

1. ความเป็นมา

- 1.1 24 ธันวาคม 2534 ครม. มีมติเห็นชอบหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เดิมเป็นสวนสาธารณะ โดยรัฐบาลได้ถวายที่ดินดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในโอกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ปัจจุบันพื้นที่ส่วนแรกได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อ 9 ธันวาคม 2547 สำหรับพื้นที่ส่วนที่เหลือจะดำเนินการเมื่อโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่แล้วเสร็จ
- 1.2 26 สิงหาคม 2546 ครม. มีมติอนุมัติให้ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ กำลังการผลิต 35,000 ล้านมวนต่อปี วงเงินลงทุนรวม 17,115 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) โรงงานยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ กำลังการผลิต 25,000 ล้านมวนต่อปี วงเงินลงทุน 13,094 ล้านบาท โดยให้รูปแบบวิธีการรัฐบาลต่อรัฐบาลในการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตพร้อมเครื่องจักร และ (2) โรงงานผลิตยาสูบในนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี กำลังการผลิต 10,000 ล้านมวนต่อปี วงเงินลงทุน 4,021 ล้านบาท (รวมค่ารองราคา จำนวน 821 ล้านบาท)
- 1.3 26 ตุลาคม 2547 ครม. มีมติอนุมัติให้ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยบริษัท CYC เป็นผู้ดำเนินโครงการ และให้ปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่จาก 13,094 ล้านบาท เป็น 17,749.80 ล้านบาท

- 1.4 4 กันยายน 2550 ครม. มีมติอนุมัติให้ รยส. ยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ และอนุมัติหลักการให้ รยส. ปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจปัจจุบัน โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินที่ ครม. อนุมัติไว้เดิม จำนวน 21,770.80 ล้านบาท และให้ รยส. คงเงินที่กันไว้แล้ว จำนวน 6,850 ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อโรงงานยาสูบศึกษาและปรับแผนแล้วเสร็จให้นำเสนอขออนุมัติดำเนินการจาก ครม. อีกครั้งหนึ่ง
- 1.5 22 ตุลาคม 2550 ครม. มีมติอนุมัติในหลักการให้ รยส. ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบ โดยให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบรับความเห็นของ สศช. ที่เห็นว่าควรให้กระทรวงการคลังเสนอโครงการให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอน เพื่อความรอบคอบ และสามารถดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนบรรลุดัชนีประสิทธิผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ มีผลกระทบในหลายด้าน ประกอบกับเป็นโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้กรอบงบประมาณประจำปี 2551 ของโรงงานยาสูบที่ ครม. ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2550 ไปดำเนินการด้วย โดยมีข้อสังเกตว่า รยส. เป็นองค์กรที่จัดตั้งในสังกัดกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการผลิตบุหรี่ซึ่งถือได้ว่าเป็นสินค้าที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของผู้บริโภค และควรต้องได้รับการควบคุมดูแลอย่างเข้มงวด ดังนั้น ในระยะยาวกระทรวงการคลังควรพิจารณาปรับปรุงแนวทางการบริหารจัดการและสถานะของ รยส. โดยอาจให้มีกฎหมายจัดตั้งที่เหมาะสมชัดเจน เพื่อให้เป็นนิติบุคคลเช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจอื่นๆ รวมทั้งไม่ควรให้เป็นกิจการที่ประกอบการโดยภาครัฐ
- 1.6 9 พฤศจิกายน 2550 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังได้ส่งเรื่องโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ให้ สศช. พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ กำลังการผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม หรือเขตอุตสาหกรรม ห่างจากกรุงเทพมหานครมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร วงเงินลงทุนประมาณ 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี (พ.ศ. 2551 - 2555)

3. สาระสำคัญโครงการ

3.1 วัตถุประสงค์

- 3.1.1 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต โดยการเพิ่ม Economy of Scale จากการสร้างโรงงานผลิตยาสูบใหม่แห่งเดียวที่เป็น Integrated Production Complex ในพื้นที่ที่เหมาะสมด้านการขนส่ง
- 3.1.2 เพื่อปรับระบบการบริหารจัดการและการผลิตให้ทันสมัย เพื่อเพิ่มสมรรถนะในการแข่งขันกับธุรกิจบุหรี่ของต่างประเทศ ทั้งในตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดในประเทศเพื่อนบ้าน
- 3.1.3 เพื่อใช้ที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงงานยาสูบในปัจจุบัน ให้เป็นประโยชน์ต่อสังคม

3.2 เป้าหมาย : ก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ขนาดกำลังผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี ในพื้นที่นิคมหรือเขตอุตสาหกรรมภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร จากกรุงเทพมหานคร

3.3 วงเงินลงทุนและแหล่งเงินลงทุน : จำนวน 16,200 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินนำส่งรัฐที่ชดเชยไว้แล้ว จำนวน 6,850 ล้านบาท และที่จะขอเพิ่มเพิ่มเติมจำนวน 9,350 ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายลงทุน	ล้านบาท
1. ค่าที่ดิน	550
2. ค่าอาคาร/สิ่งก่อสร้าง และระบบสาธารณูปโภค	5,576
3. ค่าปรับปรุง ขนย้าย และติดตั้ง เครื่องจักรเดิม	905
4. ค่าเครื่องจักรใหม่ พร้อมอุปกรณ์	7,615
5. ค่าที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมโครงการ	756
6. เงินสำรอง (ประมาณ 5%)	798
รวมทั้งสิ้น	16,200

3.4 ระยะเวลาดำเนินการ รวม 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555)

3.5 แผนดำเนินงาน

3.5.1 ด้านการก่อสร้าง

ปีงบประมาณ	การดำเนินงาน
2551 - 2554	ออกแบบและก่อสร้างอาคาร พร้อมติดตั้งเครื่องจักรใหม่ โดยจะเริ่มผลิตบุหรี่ในปี 2554
2554 - 2555	ซ่อมแซม ขนย้าย และติดตั้งเครื่องจักรเดิม โดยเริ่มผลิตบุหรี่ได้ทั้งหมดในปี 2555
2554	ทยอยส่งมอบพื้นที่ เพื่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2

3.5.2 การจัดหาผู้รับจ้าง

รายการ	วิธีดำเนินงาน
พื้นที่โครงการ	ประกวดราคาแบบ 2 ของ (พิจารณาด้านเทคนิคก่อนแล้วเปิดซองราคา)
อาคาร สิ่งก่อสร้าง และระบบสาธารณูปโภค	ประกวดราคาในประเทศ (E-Auction)
เครื่องจักรและอุปกรณ์	ใช้วิธีประกวดราคาสากล (International Competitive Bidding)

3.6 ผลตอบแทนโครงการ : มีสมมติฐานและผลตอบแทน ดังนี้

3.6.1 สมมติฐาน

- อายุโครงการ 20 ปี
- อัตราเงินเฟ้อ ร้อยละ 3 ต่อปี
- อัตราส่วนลด ใช้ค่า Cost of Capital ร้อยละ 11.9 ตามที่ สคร. กำหนด
- ปริมาณการจำหน่ายบุหรี่ประมาณ 29,818 ล้านมวนต่อปี
- ราคาขายต่อมวนเฉลี่ย 1.36 บาทต่อมวน หรือเฉลี่ยซองละ 27.20 บาท
- ต้นทุนการผลิตเฉลี่ย 0.251 บาท/มวน หรือเฉลี่ยซองละ 5.02 บาท

3.6.2 ผลตอบแทน

- ด้านการเงิน (FIRR) ร้อยละ 23.9
- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) จำนวน 7,035 ล้านบาท

3.7 **ฐานะการเงิน :** ในช่วงปี 2551-2555 ประมาณว่าจะมีกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้น จำนวน 21,946 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 4,389 ล้านบาท

3.8 **ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

3.8.1 โรงงานผลิตบุหรี่พร้อมระบบสาธารณูปโภค และสิ่งสนับสนุนอื่นๆ สำหรับการผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี

3.8.2 การผลิตมีประสิทธิภาพและผลิตภาพ (Productivity) เพิ่มขึ้น

3.8.3 พื้นที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิมประมาณ 312 ไร่ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทางสังคม

3.8.4 ที่ดินตามโครงการเดิม ณ จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่ประมาณ 304 ไร่ จะใช้ทดลอง และเพาะพันธุ์ยาสูบชนิดใหม่ๆ และมีแผนที่จะพัฒนาเป็นศูนย์วิจัยใบยาสูบระดับภูมิภาค (Regional Research Center) เพื่อยกระดับเกษตรกรไทย

4. **ข้อวิเคราะห์**

การวิเคราะห์โครงการโรงงานยาสูบ สศช. จะพิจารณาความจำเป็นของโครงการ แนวโน้มปริมาณความต้องการบริโภคบุหรี่ กำลังผลิต ความเหมาะสมด้านเทคนิค และด้านกายภาพของแหล่งที่ตั้ง ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อชุมชน ผลตอบแทนทางการเงิน และฐานะการเงิน เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ

4.1 **ภาวะอุตสาหกรรมยาสูบ**

4.1.1 **ภาพรวมอุตสาหกรรมยาสูบของประเทศ**

การผลิตและการซื้อขายใบยาสูบในประเทศ อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ.2509 โดยกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เป็นผู้ดูแลตั้งแต่พื้นที่เพาะปลูก พันธุ์ใบยาสูบ และปริมาณการผลิตใบยาแต่ละพันธุ์ รวมทั้งควบคุมตลาดใบยาสูบทุกขั้นตอน ทั้งใบยาสด และใบยาแห้ง โดยผู้ปลูกต้องขายใบยาสดให้แก่ผู้บ่มใบยาในเขตส่งเสริมโรงบ่มที่กรมสรรพสามิตกำหนด สำหรับผู้บ่มอิสระที่มีใบอนุญาตจากกรมสรรพสามิต หรือผู้ปลูกใบยาสูบจะเป็นผู้บ่มใบยาเองได้ แต่ต้องขายใบยาแห้งให้แก่ รยส. ตามโควตาในแต่ละปี ทั้งนี้ การเพาะปลูก และการบ่มใบยาจะถูกกำหนดตามปริมาณความต้องการภายในและต่างประเทศเป็นหลัก โดย รยส. จะกำหนดปริมาณการรับซื้อและทำสัญญาผูกพันเป็นข้อตกลงล่วงหน้ากับชาวไร่

และผู้ป้อนใบยาสูบ (Contract Farming) เพื่อให้ชาวไร่ผลิตยาสูบตามโควตาการรับซื้อใบยาแต่ละพันธุ์ตามที่ รยส. กำหนด สำหรับใบยาสูบที่ปลูกในประเทศไทยมีจำนวน 4 ชนิด ได้แก่

- (1) **ยาสูบเวอร์รียเนีย** (ใบยาสูบประเภทบ่มไอร้อน) พันธุ์ที่นิยมปลูกได้แก่ พันธุ์ K ส่วนใหญ่จะปลูกในเขตภาคเหนือตอนบน ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แพร่ ลำปาง น่าน และที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดนครพนม และหนองคาย โดยให้เป็นใบยาหลักผลิตบุหรี่รสเวอร์รียเนียและรสอเมริกัน
- (2) **ยาสูบเบอร์เลย์** (ใบยาสูบประเภทบ่มอากาศ) พันธุ์ที่นิยมปลูกได้แก่ พันธุ์ Ky 14 และพันธุ์ TN 90 ส่วนใหญ่จะปลูกในเขตภาคเหนือตอนล่าง ได้แก่ จังหวัดสุโขทัยและเพชรบูรณ์ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ หนองคาย โดยใช้เป็นส่วนผสมตัวรองผลิตบุหรี่รสอเมริกัน
- (3) **ยาสูบเตอร์กิช** (ใบยาสูบประเภทบ่มแดด) พันธุ์ที่นิยมปลูกได้แก่ พันธุ์แซมซุน (Samsun) และพันธุ์บาสมา (Basma) ส่วนใหญ่จะปลูกในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม นครพนม โดยจะใช้ผลิตบุหรี่รสอเมริกันและรสเวอร์รียเนีย
- (4) **ยาสูบพื้นเมือง** (ใบยาสูบประเภทบ่มแดด) ยาเส้น ส่วนใหญ่จะปลูกทั่วไปในหลายจังหวัดทั้งในเขตภาคเหนือและภาคกลาง

4.1.2 การดำเนินกิจการของ รยส.

รยส. เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2482 สังกัดกระทรวงการคลัง โดยไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีหน้าที่หารายได้จากการประกอบธุรกิจภาคเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อนำส่งเป็นรายได้ให้รัฐ ทั้งนี้ มีภารกิจหลักดังนี้

- (1) **ด้านใบยา** รยส. จัดซื้อใบยาสูบจากชาวไร่ป้อนเองและผู้ป้อนอิสระตามโควตาที่ได้กำหนดไว้ และนำเข้าใบยาเวอร์รียเนีย และเบอร์เลย์บางส่วนจากประเทศสหรัฐอเมริกาและบราซิล เพื่อใช้เป็นใบยารสตัวนำ (Flavour Type) และใช้ใบยาไทยเป็นตัวผสม (Filler Type) เนื่องจากประเทศไทยไม่สามารถผลิตได้ เพราะสภาพพื้นที่ และภูมิอากาศไม่เหมาะสม ที่ผ่านมารยส. ได้พัฒนาใบยาสูบให้มีคุณภาพดีขึ้น และสามารถใช้เป็นใบยาทั้งตัวนำ (Semi-Flavour Type) ได้ ทำให้ลดภาระการนำเข้าใบยาจากต่างประเทศได้

บางส่วน โดยในช่วงที่ผ่านมา รยส. มีปริมาณการจัดซื้อใบยาสูบในประเทศ และต่างประเทศ ดังนี้

หน่วย : ล้านกิโลกรัม

ปริมาณการรับซื้อใบยา	ปี 2545	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549
ใบยาในประเทศ	25.15	26.13	26.61	29.10	24.58
ใบยาต่างประเทศ	4.70	3.38	2.95	4.30	3.68
รวม	29.85	29.51	29.56	33.40	28.28

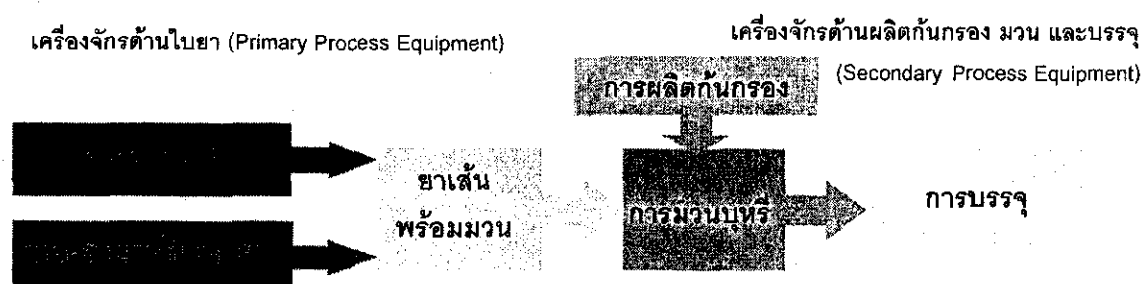
ที่มา : โรงงานยาสูบ

- (2) **ด้านการผลิต** ปัจจุบัน รยส. มีโรงงานผลิตบุหรี่ 3 โรง ได้แก่ โรงงานผลิตยาสูบ 3 (รยส. 3) โรงงานผลิตยาสูบ 4 (รยส. 4) และโรงงานผลิตยาสูบ 5 (รยส. 5) มีกำลังผลิตรวม 29,149 ล้านมวน / ปี ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา รยส. มีปริมาณการผลิตและการจำหน่ายดังนี้

รายการ	2546	2547	2548	2549
ปริมาณการผลิต (ล้านมวน)	31,499	33,658	34,030	29,149
ปริมาณการจำหน่าย (ล้านมวน)	31,347	34,143	34,227	28,342
ต้นทุนผลิตต่อหน่วย (บ./พันมวน)	229.02	229.76	229.19	235.76
ราคาขายต่อหน่วย (บ./พันมวน)	1,344.65	1,320.85	1,585.60	1,462.58

ที่มา : โรงงานยาสูบ

- กระบวนการผลิตบุหรี่ รยส. มีกระบวนการผลิตบุหรี่ที่สำคัญแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ (1) กระบวนการด้านใบยา Primary Process Equipment เป็นการผลิตยาเส้น และยาเส้นพอง เพื่อให้ได้ยาเส้นที่พร้อมมวน และ (2) กระบวนการด้านมวนและบรรจุ Secondary Process Equipment เป็นการนำยาเส้นที่เตรียมไว้แล้วมามวนเป็น บุหรี่และบรรจุในซอง



- เครื่องจักรในการผลิต รยส. มีเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ แบ่งออกเป็น 2 ส่วนได้แก่ (1) เครื่องจักรด้านใบยา (Primary Process Equipment) ประกอบด้วย เครื่องจักรผลิตยาเส้น จำนวน 3 ชุด เครื่องจักรเตรียมใบยาก่อนทำพอง จำนวน 1 ชุด และเครื่องจักรผลิตยาเส้นพอง จำนวน 1 ชุด และ (2) เครื่องจักรมวนและบรรจุ (Secondary Process Equipment) ประกอบด้วย (1) เครื่องมวนขนาดความเร็ว 4,000 มวน / นาที จำนวน 20 ชุด (2) เครื่องมวนขนาดความเร็ว 5,000 มวน / นาที จำนวน 7 ชุด (3) เครื่องมวนขนาดความเร็ว 7,000 มวน / นาที จำนวน 8 ชุด (4) เครื่องมวนขนาดความเร็ว 9,000 มวน / นาที จำนวน 16 ชุด (5) เครื่องมวนขนาดความเร็ว 10,000 มวน / นาที จำนวน 6 ชุด และ (6) เครื่องผลิตก้านกรอง ขนาดความเร็ว 350 เมตร / นาที จำนวน 3 ชุด

เครื่องจักรด้าน Primary Process

Primary Process	กำลังผลิต (กก./ชม.)	อายุการใช้งาน (ปี)
รยส.3	3,500	15
รยส.4	6,300	6-11
รยส.5	10,000	9-11

เครื่องจักรด้าน Secondary Process

Secondary Process	กำลังผลิต (ล้านมวน/ปี)	อายุการใช้งาน (ปี)
รยส.3	4,230	5-16
รยส.4	5,690	6-16
รยส.5	11,550	9-16

จำนวนเครื่องจักรด้านมวนและบรรจุ Secondary Process (ชุด)

โรงงาน	ความเร็ว (มวน/นาที)					รวม
	10,000	9,000	7,000	5,000	4,000	
รยส. 3	0	4	2	4	3	13
รยส. 4	4	4	2	0	0	10
รยส. 5	2	8	4	3	17	34

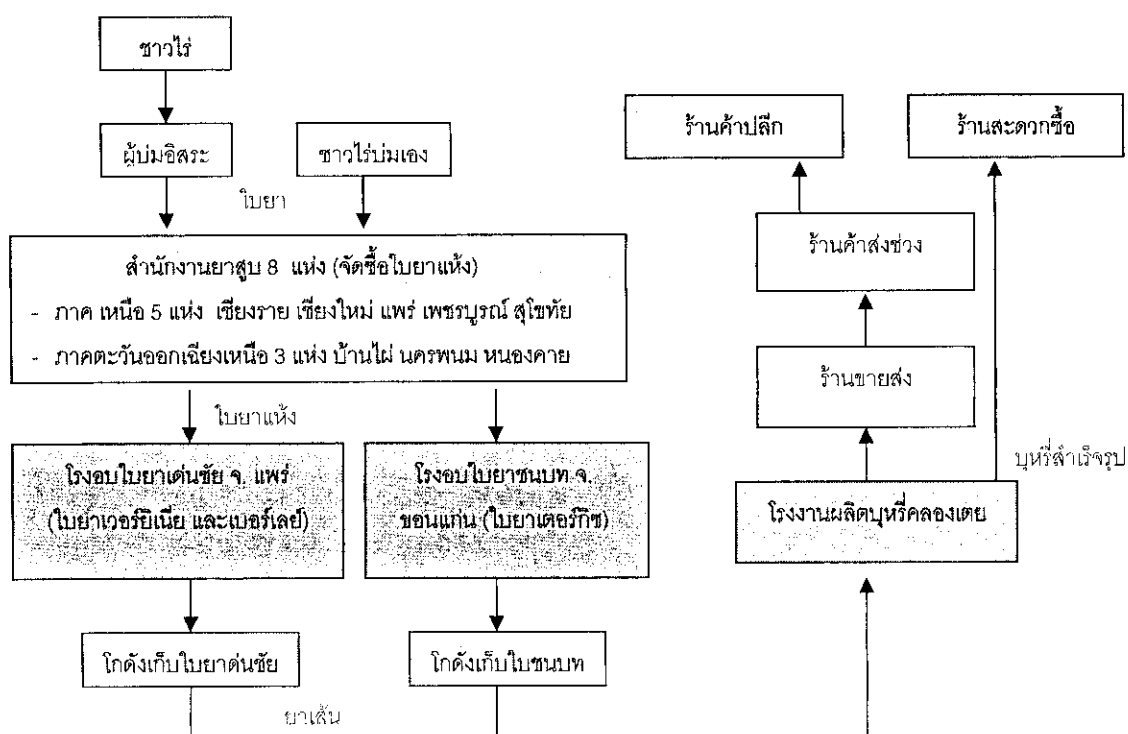
(3) ด้านการตลาด

- ตลาดบุหรี่ในประเทศ แบ่งออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่ ตลาดบน (Premium Price) ตลาดกลาง (Regular Price) และตลาดระดับล่าง (Saving Price) สามารถแยกตามราคาขายปลีกบุหรี่ ดังนี้

กลุ่มลูกค้า	ราคา	ส่วนแบ่งการตลาด %		ตรา	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	ในประเทศ	ต่างประเทศ
ตลาดบน	> 55	1	99	กรองทิพย์ 90 เดอลูซ์ รอยัล แสตนด์ดาร์ด 90 เดอลูซ์	Marlboro Mild Seven
ตลาดกลาง	40	75	25	กรองทิพย์ 90 และสายฝน 90	L&M
ตลาดล่าง	< 40	100	-	Wonder รสอเมริกัน และ เมนทอล	-

ที่มา : โรงงานยาสูบ

- เครือข่ายการตลาดของ รยส. ในปี 2550 รยส.มีตัวแทนจำหน่ายบุหรี่ที่ได้รับใบอนุญาตแต่งตั้งให้ทำธุรกิจในประเทศ จำนวน 429,584 ราย แยกเป็น ร้านขายส่ง จำนวน 276 ราย (คณะกรรมการอำนวยการ รยส. แต่งตั้ง) ร้านค้าส่งช่วง จำนวน 6,254 ราย (ผู้อำนวยการยาสูบ แต่งตั้งจากการเสนอชื่อจากร้านขายส่ง) ร้านค้าปลีก จำนวน 423,054 ราย (ขอใบอนุญาตขายจากกรมสรรพสามิต) และร้านค้าประเภท สะดวกซื้อ (รยส. ขายส่งโดยตรง)



- การตั้งราคาบุหรี่ขายในประเทศ จะพิจารณาจากต้นทุน ณ ราคาหน้าโรงงาน ภาษีสรรพสามิต ราคาขาย และค่าการตลาดในแต่ละช่วง ตั้งแต่ราคาขายส่งถึงราคาขายปลีก โดยกรมสรรพสามิตจะเป็นผู้กำหนดราคาขายในแต่ละช่วง โดยพิจารณาจากโครงสร้างรายได้ และข้อมูลที่ รยส.เสนอ สำหรับค่าการตลาด ประกอบด้วย ค่าขนส่ง ค่าส่งเสริมการขาย และกำไรที่ผู้ขายได้รับในแต่ละช่วง ทั้งนี้อาจแตกต่างกันตามราคาบุหรี่แต่ละตรา

ตารางตัวอย่างการคำนวณราคาขายบุหรี่

หน่วย: บาท / ซอง

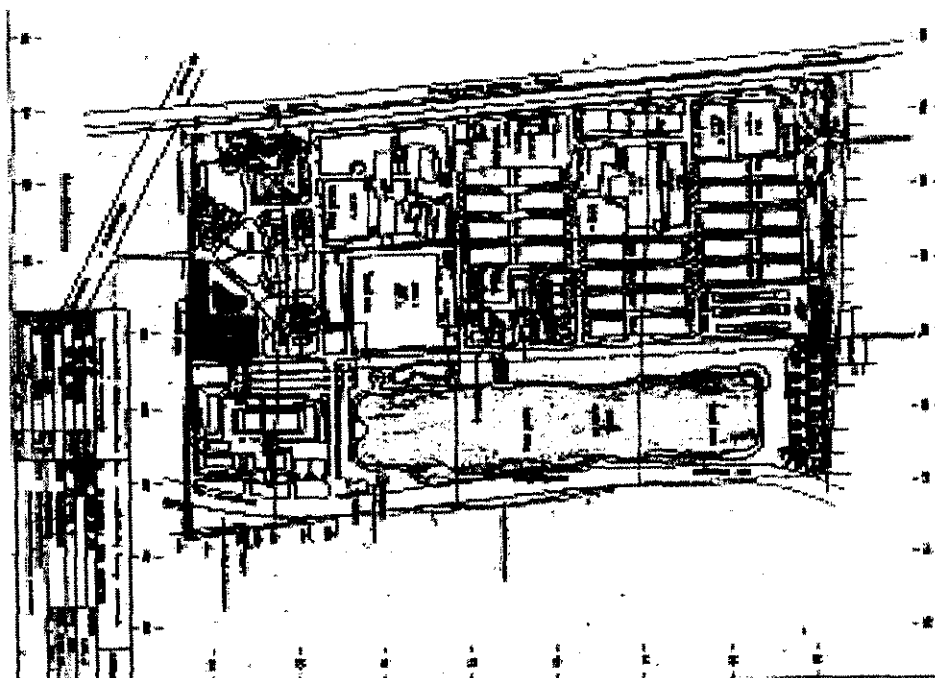
รายการ	กรณีทิพย์ 90	1&M
1. ฐานต้นทุนบุหรี่	6.00	7-8
- ต้นทุนหน้าโรงงาน (รยส.)		
- CIF ท่าเรือคลองเตย + ภาษีศุลกากร (5%) + VAT (7%)		
2. ภาษีสรรพสามิต	24.00	29.4-33.6
3. สสส.	0.48	0.74-0.84
4. ค่าขนส่ง	3.60	
5. ค่าการตลาด		
- ร้านขายส่ง-ขายปลีก	2.80	
- กำไร	2.80	
6. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (7%)	2.96	
ราคาขายปลีก	45.22	48.00

ที่มา : โรงงานยาสูบ

4.2 ความจำเป็นของโครงการ

4.2.1 สภาพที่ตั้งปัจจุบันของ รยส.

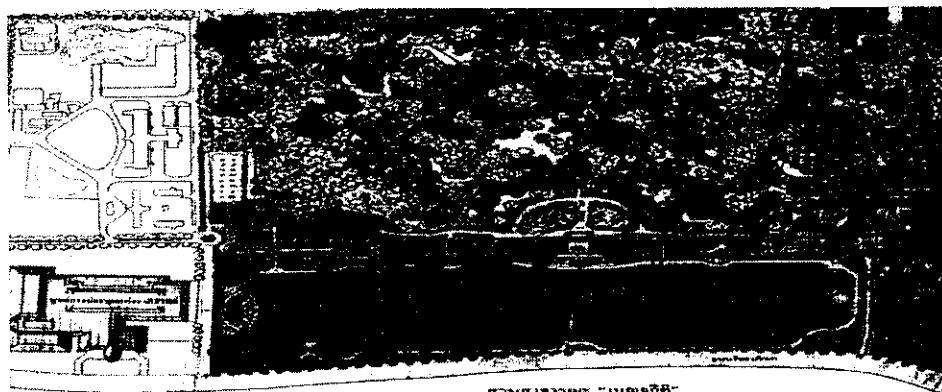
รยส. ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตคลองเตยมาตั้งแต่ปี 2493 ซึ่งในสมัยก่อนพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ทำการเกษตร และมีชุมชนอาศัยอยู่ห่างไกล ต่อมาเมื่อประเทศได้พัฒนาและมีความเจริญมากขึ้น ส่งผลให้มีการขยายตัวของชุมชนโดยเฉพาะในเขตคลองเตย รวมทั้งเกิดย่านธุรกิจการค้าเพิ่มขึ้นหลายแห่ง ทำให้ที่ตั้ง รยส. ในปัจจุบันตั้งอยู่ในเขตย่านธุรกิจการค้าและชุมชนใจกลางเมือง รวมทั้งอยู่ใกล้กับแหล่งประกอบธุรกิจการเงินของประเทศ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่สีลม นอกจากนี้ ยังอยู่ใกล้ท่าเรือคลองเตย ซึ่งเป็นสถานที่ส่งออกสินค้าไปต่างประเทศ



4.2.1 ความจำเป็นในการย้ายโรงงาน

- (1) โครงการนี้เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 สมัยรัฐบาลนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบในหลักการให้ รยต. ย้ายไปสู่ภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่ดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะ ต่อมา รัฐบาลได้ถวายที่ดินดังกล่าวในวโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ
- (2) การย้ายโรงงาน จะช่วยลดปัญหาการจราจรในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการลดความหนาแน่นการใช้ถนนในเขตกรุงเทพมหานคร โดยจะสามารถลดการขนส่งสินค้าและวัตถุดิบของ รยต. เข้าสู่กรุงเทพมหานครได้ประมาณปีละ 8,000 เที่ยว แยกเป็น การขนส่งวัตถุดิบจากจังหวัดต่างๆ เข้าสู่กรุงเทพมหานครประมาณปีละ 5,630 เที่ยว และการขนส่งบุหรี่ไปต่างจังหวัดประมาณปีละ 2,475 เที่ยว นอกจากนี้ ยังช่วยลดปัญหาอากาศเป็นพิษที่เกิดจากการจราจร และมีส่วนช่วยประหยัดการใช้พลังงานของประเทศได้ในระดับหนึ่ง รวมทั้งสนองนโยบายรัฐบาลในกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค

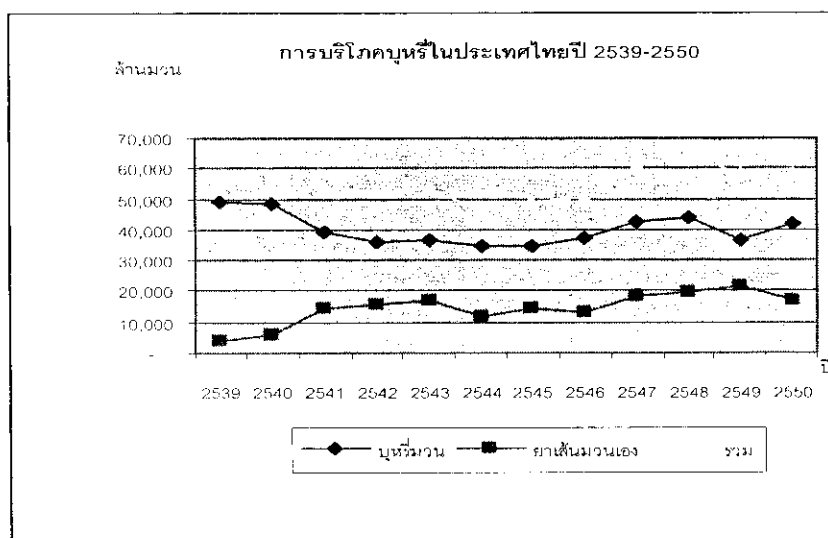
- (3) เพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับกรุงเทพมหานครประมาณ 400 ไร่ โดยจัดทำพื้นที่โรงงานเดิมให้เป็นสวนสาธารณะ ซึ่งจะทำให้สัดส่วนพื้นที่สาธารณะต่อประชากรในเขตกรุงเทพมหานครเพิ่มจาก 0.7 ตร.กม. / คน เป็น 0.8 ตร.กม. / คน



4.3 การบริโภคบุหรืในประเทศไทย

4.3.1 ภาพรวมปริมาณการบริโภคบุหรื

ปริมาณการบริโภคบุหรืในภาพรวมของประเทศไทยในช่วงปี 2539-2550 เพิ่มขึ้น โดยเพิ่มขึ้นจาก 53,389 ล้านมวน ในปี 2539 เป็น 58,428 ล้านมวน ในปี 2550 เนื่องจากบุหรืนำเข้าและยาเส้นมวนเองมีอัตราการเติบโตสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นผลมาจากบุหรืมวนในประเทศมีราคาปรับเพิ่มสูงมาก ทำให้ผู้บริโภคส่วนหนึ่งเปลี่ยนมาบริโภคบุหรืยาเส้นมวนเองมากขึ้น

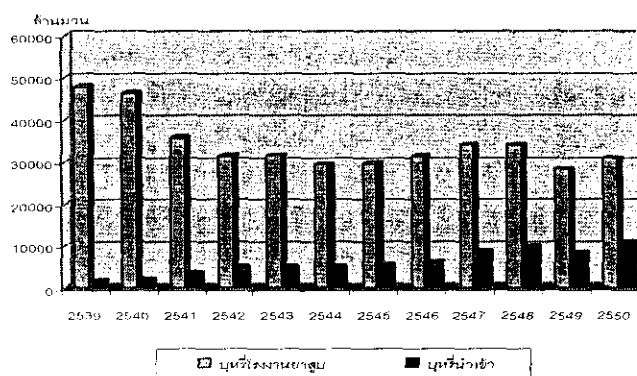


ที่มา : โรงงานยาสูบ

4.3.2 ปริมาณการบริโภคบุหรี่ยี่สิบ

ในภาพรวมปรับตัวลดลงจาก 49,289 ล้านมวน ในปี 2539 เป็น 41,685 ล้านมวน ในปี 2550 ซึ่งปริมาณที่ลดลงเป็นบุหรี่ยี่สิบของ รยส. ทั้งสิ้น โดยลดลงจาก 47,748 ล้านมวน ในปี 2539 เป็น 30,919 ล้านมวน ในปี 2550 สำหรับสาเหตุที่ลดลงเป็นผลมาจากมาตรการต่างๆ ที่ภาครัฐมีนโยบายให้ประชาชนลดการบริโภคบุหรี่ยี่สิบ เช่น การใช้ Warning Graphic หน้าซองบุหรี่ยี่สิบ การห้ามโฆษณาบุหรี่ยี่สิบ จุดจำหน่าย การเพิ่มอัตราภาษีศรรพสามิต การห้ามสูบบุหรี่ยี่สิบในที่สาธารณะ และพฤติกรรมกรรมการบริโภคบุหรี่ยี่สิบที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ เป็นผลมาจากนโยบายเปิดเสรีการค้าที่ให้นำเข้าบุหรี่ยี่สิบจากต่างประเทศมาจำหน่ายในประเทศไทยได้ตั้งแต่ปี 2543 เป็นต้นมา ทำให้ส่วนแบ่งการตลาดของ รยส. ปรับลดลงมาโดยตลอด โดยปรับลดจากร้อยละ 96.8 ในปี 2539 เป็นร้อยละ 74.2 ในปี 2550 ขณะที่บุหรี่ยี่สิบต่างประเทศปรับเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 3.2 ในปี 2539 เป็นร้อยละ 25.8 ในปี 2550

การบริโภคบุหรี่ยี่สิบในประเทศไทย



4.3.3 พฤติกรรมการบริโภคบุหรี่ยี่สิบ

จากผลสำรวจข้อมูลการสูบบุหรี่ยี่สิบในประเทศไทยในช่วงปี 2534 - 2549 ของศูนย์วิจัยและจัดการความรู้เพื่อควบคุมยาสูบ มหาวิทยาลัยมหิดล พบว่าพฤติกรรมการสูบบุหรี่ยี่สิบในประเทศไทยลดลงเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรรวมทั้งประเทศ โดยอัตราการสูบบุหรี่ยี่สิบลดจากร้อยละ 30 ในปี 2534 เหลือร้อยละ 19 ในปี 2549 แบ่งเป็น จำนวนผู้สูบบุหรี่ยี่สิบประจำลดลงในปี 2534 ถึง 2549 จาก 11.7 ล้านคน เหลือ 9.54 และจำนวนผู้สูบบุหรี่ยี่สิบเป็นครั้งคราว เพิ่มขึ้นจาก 5.9 แสนคนเป็น 1.5 ล้านคน ทำให้อัตราการสูบบุหรี่ยี่สิบครั้งคราวเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 1.54 ในปี 2534 เป็นร้อยละ

2.97 ในปี 2549 โดยผู้สูบบุหรี่ประจำผู้ขายลดลงจาก 12 มวน / วัน / คน ในปี 2534 เหลือ 10 มวน / วัน / คน ในปี 2549 ส่วนผู้หญิงสูบเพิ่มขึ้นจาก 7 มวน / วัน / คน ในปี 2534 เป็น 8 มวน / วัน / คน ในปี 2549 สำหรับผู้สูบเป็นครั้งคราว ผู้ขายสูบลดจาก 6 มวน / วัน / คน ในปี 2534 เหลือ 4 มวน / วัน / คน ในปี 2549 ส่วนผู้หญิงเพิ่มขึ้นจาก 3.7 มวน / วัน / คน ในปี 2534 เป็น 4.3 มวน / วัน / คน ในปี 2549 ซึ่งการที่จำนวนผู้สูบบุหรี่ประจำลดลงแต่จำนวนผู้สูบบุหรี่ครั้งคราวกลับเพิ่มขึ้น แสดงให้เห็นว่าการรณรงค์ลดเลิกสูบบุหรี่ของรัฐมีผลกระทบต่อกลุ่มผู้สูบบุหรี่ประจำ แต่ไม่มีผลต่อผู้สูบบุหรี่ใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่เริ่มจากการสูบบุหรี่เป็นครั้งคราวและกลายเป็นผู้สูบบุหรี่ประจำในที่สุด

4.3.4 ความเหมาะสมของของกำลังการผลิต

ปริมาณการจำหน่ายบุหรี่ของ รยส. จะขึ้นอยู่กับปริมาณการบริโภคบุหรี่โดยรวม (Total Demand) ความสามารถในการรักษาสวนแบ่งตลาด (Market Share) และนโยบายรัฐบาล ทั้งมาตรการการขึ้นภาษีสรรพสามิต การรณรงค์ ลด ละ เลิก การสูบบุหรี่ และพฤติกรรมบริโภคบุหรี่ในสังคมไทย ซึ่งปริมาณความต้องการบริโภคบุหรี่ของ รยส. ในอนาคตจะมีแนวโน้มลดลงหากไม่สามารถรักษาสวนแบ่งการตลาดไว้ได้ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาปัจจัยในด้านต่างๆ แล้ว คาดว่าปริมาณการบริโภคบุหรี่ของ รยส. จะอยู่ในระดับประมาณปีละ 30,000 ล้านมวน ทั้งนี้ เมื่อเทียบกับกำลังผลิต ที่ รยส. เสนอ จำนวน 32,000 ล้านมวน / ปี (รวมค่า Safety Factor ร้อยละ 7) โดยจะให้เครื่องจักรใหม่ที่มีกำลังการผลิตรวม 9,000 ล้านมวนต่อปี และนำเครื่องจักรเก่าที่มีกำลังการผลิตรวม 23,000 ล้านมวนต่อปี มาปรับปรุงเพื่อใช้ในโรงงานใหม่ ซึ่งโดยปกติเครื่องจักร โดยเฉพาะเครื่องจักรเก่า จะผลิตได้ไม่เต็มกำลังการผลิตสูงสุด จึงเห็นว่าการกำลังการผลิตที่ รยส. เสนอมีความเป็นไปได้ในระยะคืนทุน

4.4 ความเหมาะสมด้านเทคนิค

4.4.1 ศักยภาพของเครื่องจักร

จากการพิจารณาศักยภาพของเครื่องจักรที่มีอยู่ในปัจจุบัน พบว่าส่วนใหญ่มีอายุการใช้งานมานาน เนื่องจากมีนโยบายที่จะก่อสร้างโรงงานใหม่ ทำให้ในช่วง 8 ปีที่ผ่านมา รยส. ไม่ได้ลงทุนซื้อเครื่องจักรใหม่ แต่ใช้วิธีซ่อมบำรุงรักษาเพื่อคงสภาพเดิม ประสิทธิภาพการผลิตของเครื่องจักรจึงลดลง ส่งผลกระทบต่อ

คุณภาพบุหรี่ โดยเฉพาะการควบคุมน้ำหนักบุหรี่ และปัญหาอัตราการสูญเสียในระบบผลิตเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น ในการก่อสร้างโรงงานใหม่ จึงมีความจำเป็นต้องจัดซื้อเครื่องจักรใหม่ทดแทนของเดิมที่หมดอายุการใช้งาน และเพิ่มเติมบางส่วน เพื่อให้มีกำลังผลิตที่เหมาะสมกับปริมาณความต้องการบุหรี่ในประเทศ

ทั้งนี้ จะมีการจัดซื้อเครื่องจักร ได้แก่ (1) เครื่องจักรด้านเตรียมใบยา ก่อนทำพอง สามารถใช้ของเดิม เนื่องจากเทคโนโลยีของเครื่องจักรเดิมยังมีความทันสมัยใกล้เคียงกับเครื่องจักรใหม่ในปัจจุบัน (2) เครื่องจักรยาเส้นพอง จัดซื้อใหม่ เนื่องจากกำลังผลิตที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถรองรับกำลังผลิตของเครื่องจักรมวนและบรรจุกำลังผลิต 32,000 ล้านมวน / ปี ซึ่งหากจะให้เหมาะสมแล้วต้องใช้กำลังผลิตประมาณ 2,280 กิโลกรัม / ชั่วโมง เนื่องจากเป็นเครื่องที่ใช้ความร้อนสูงและแรงดัน ซึ่งหากนำมาปรับปรุงและใช้ใหม่จะไม่ปลอดภัยในการปฏิบัติงานของพนักงาน และ (3) เครื่องจักรมวนและบรรจุ ใช้เครื่องจักรเก่าบางส่วน และจัดหาใหม่บางส่วน โดยจัดซื้อเครื่องจักรขนาด 10,000 มวน / นาที จำนวน 8 ชุด มาทดแทนเครื่องจักรเก่าขนาดความเร็ว 4,000 – 7,000 มวน / นาที เนื่องจากไม่คุ้มค่าในการปรับปรุง นอกจากนี้ รยส. จะนำระบบควบคุมอัตโนมัติเพื่อให้ประสิทธิภาพทำงานสูงสุดและสามารถผลิตยาเส้นได้อย่างมีคุณภาพ

4.4.2 ระบบการจัดเก็บวัตถุดิบ

รยส. จะนำระบบการจัดเก็บแบบ Racking System มาใช้ในการจัดเก็บวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะทำให้สามารถบริหารจัดการการใช้พื้นที่ในการเก็บได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถควบคุมคุณภาพของวัตถุดิบ การเคลื่อนย้ายวัตถุดิบ และผลิตภัณฑ์เข้าออกคลังสินค้าได้อย่างรวดเร็ว และในอนาคตสามารถพัฒนาเชื่อมต่อกับระบบ IT เพื่อให้ระบบการบริหารจัดการคลังสินค้าเป็นแบบอัตโนมัติเต็มรูปแบบ

4.5 ความเหมาะสมของพื้นที่

4.5.1 ด้านสถานที่ตั้ง

- (1) รยส. จะก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่ในพื้นที่นิคม / เขตอุตสาหกรรม โดยได้พิจารณาเปรียบเทียบความเหมาะสมในเชิงกายภาพแล้ว เห็นว่าการใช้ที่ดินในนิคม / เขตอุตสาหกรรมมีความเหมาะสม เนื่องจากมีความพร้อมของ

พื้นที่ที่สามารถดำเนินการได้ทันที มีความมั่นคงในระบบไฟฟ้า ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย และระบบการกำจัดขยะ การป้องกันและลดผลกระทบที่เกิดต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการบริหารจัดการ ตลอดจนระบบการรักษาความปลอดภัย

- (2) การใช้ที่ดินดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายรัฐที่ให้มีการจัดการควบคุมด้านมลพิษและสิ่งแวดล้อมจากโรงงานอุตสาหกรรม โดยให้รวมกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรม (Industrial Zoning) เข้าด้วยกัน เพื่อให้สะดวกต่อการจัดการควบคุมมลพิษและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งลดผลกระทบที่มีต่อชุมชน นอกจากนี้ยังช่วยกระจายแหล่งอุตสาหกรรมและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค อย่างไรก็ตามการพิจารณาการใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นการวิเคราะห์เฉพาะในเชิงกายภาพ โดยยังไม่ได้นำปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายในส่วนอื่นๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งในการคัดเลือกที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงงานจะต้องวิเคราะห์ให้ครบในทุกมิติ ทั้งด้านกายภาพ และการเงิน เพื่อให้การใช้จ่ายมีความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นประหยัดค่าใช้จ่ายขององค์กรในระยะยาว

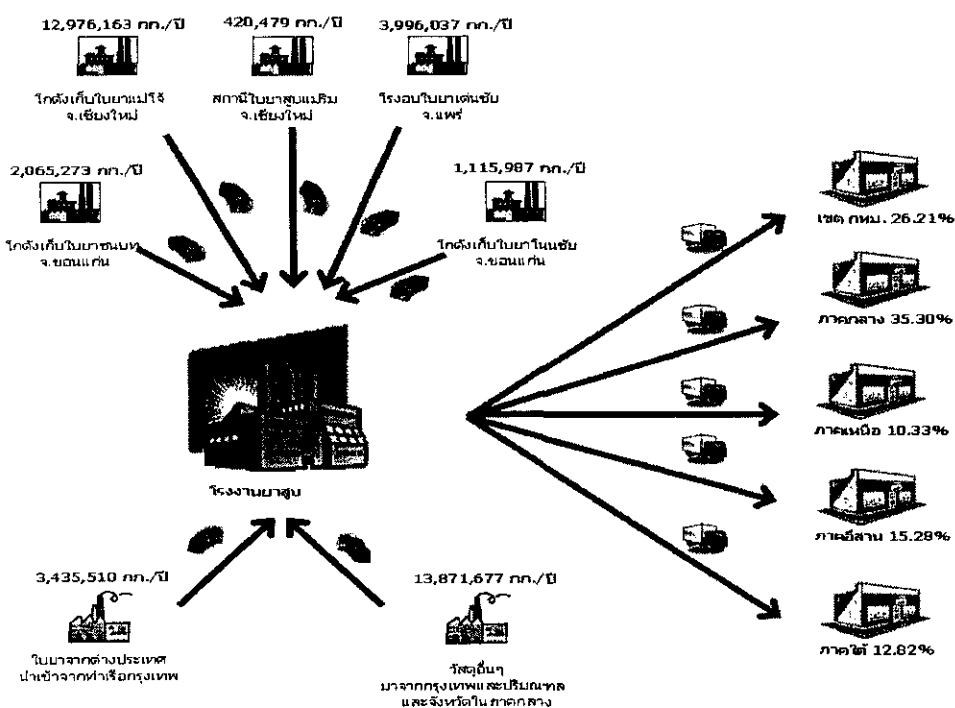
หลักเกณฑ์	ประเภทที่ดิน					
	เอกชน		ที่ราชพัสดุ		นิคม/เขตอุตสาหกรรม	
	ข้อดี	ข้อเสีย	ข้อดี	ข้อเสีย	ข้อดี	ข้อเสีย
1. ความพร้อม						
1.1 พื้นที่/ขนาดที่ดิน	มีมาก	-		มีน้อย	-	มีน้อย
1.2 ระยะเวลาจัดซื้อที่ดิน	-	นาน	เร็ว	-	เร็ว	-
1.2 ทรัพย์สินถาวร	-	ลงทุนเพิ่ม	-	ลงทุนเพิ่ม	ไม่ต้องลงทุน	-
1.3 ลงทุนปรับพื้นที่	-	ลงทุนเพิ่ม	-	ลงทุนเพิ่ม	ไม่ต้องลงทุน	-
2. ระบบสาธารณูปโภค						
2.1 ลงทุนระบบ	-	ลงทุนเพิ่ม	-	ลงทุนเพิ่ม	ไม่ต้องลงทุน	-
2.2 ค่าใช้จ่ายส่วนกลาง	ไม่มี	-	ไม่มี		-	มีค่าใช้จ่าย
3. ระบบคมนาคม						
3.1 การเชื่อมโยงถนนหลัก	-	ไม่ชัดเจน	-	ไม่ชัดเจน	พร้อม	-
3.2 การลงทุน		ลงทุนเพิ่ม	-	ลงทุนเพิ่ม	ไม่ต้องลงทุน	-
4. การศึกษาผลกระทบ (EIA)	-	ศึกษา	-	ศึกษา	ไม่ต้องศึกษา	-
5. การบริหารจัดการ	-	ดำเนินการเอง	-	ดำเนินการเอง	ได้มาตรฐาน	-

ที่มา : โรงงานยาสูบ

4.5.2 ด้านการกำหนดระยะทางที่ตั้งโรงงาน

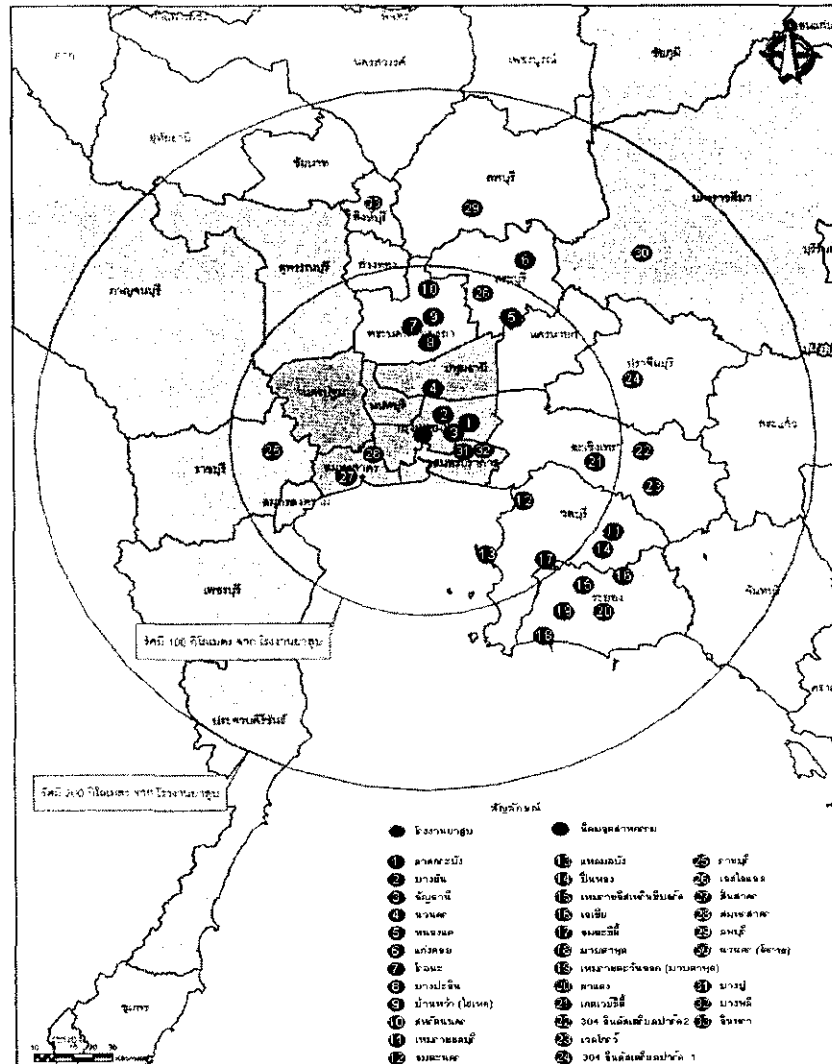
- (1) โรงงานยาสูบกำหนดระยะทางที่ตั้งโรงงานภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร จากกรุงเทพมหานคร ซึ่งจากการพิจารณาลักษณะกิจกรรมการขนส่งสินค้า จากแหล่งวัตถุดิบ แหล่งผลิต และแหล่งกระจายสินค้าตามภาคต่างๆ แล้ว การตั้งโรงงานภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร จากกรุงเทพมหานคร จะทำให้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์ ประมาณปีละ 41-70 ล้านบาท นับว่า อยู่ในเกณฑ์ต่ำ เนื่องจากตั้งอยู่ใกล้แหล่งกระจายสินค้า และไม่ไกลจาก แหล่งวัตถุดิบมากนัก โดยแหล่งกระจายสินค้าของโรงงานยาสูบประมาณ ร้อยละ 61 ตั้งอยู่ในเขตภาคกลางและกรุงเทพมหานคร

รูปแสดงปริมาณการขนส่งด้านโลจิสติกส์ของโรงงานยาสูบปัจจุบัน



- (2) ค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์เป็นค่าใช้จ่ายที่มีสัดส่วนรองลงมาจากค่าวัตถุดิบ และค่าอากรแสตมป์ คิดเป็นร้อยละ 1.065 ของค่าใช้จ่ายในการบริหาร ดังนั้น หากสามารถลดต้นทุนดังกล่าวได้ จะทำให้โรงงานยาสูบมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น และช่วยประหยัดการใช้น้ำมันของประเทศได้ประมาณปีละ 250 ล้านบาท

นิคม/เขตอุตสาหกรรมภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตรจากกรุงเทพมหานคร

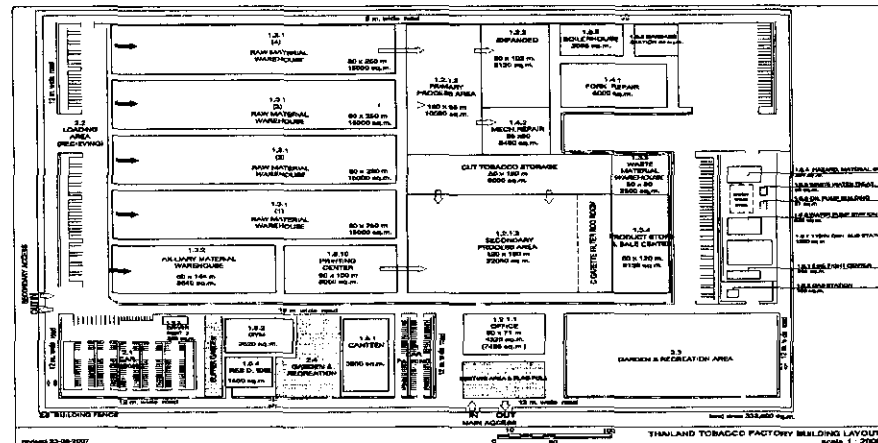


4.5.3. ความเหมาะสมการกำหนดขนาดพื้นที่โรงงานแห่งใหม่

โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ จะใช้พื้นที่ในการก่อสร้างประมาณ 210-250 ไร่ โดยพิจารณาจากขนาดพื้นที่ของโรงงานปัจจุบันประกอบกับผลการศึกษาของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเชิงใหม่ และเทคโนโลยีที่ใช้ในกระบวนการผลิต แยกเป็น (1) พื้นที่อาคารส่วนการผลิตและอาคารการจัดเก็บ (Production, Warehouse Department) คำนวณตามความต้องการใช้พื้นที่ของโรงงานยาสูบ คลองเตย เป็นเกณฑ์ (2) พื้นที่อำนวยการ (ADMINISTRATION DEPARTMENT) คำนวณการใช้พื้นที่จากผู้ใช้โดยตรง เช่น พนักงานฝ่ายบริหารจัดการที่ต้องย้าย

ไปอยู่โรงงานแห่งใหม่ และ (3) พื้นที่อื่นๆ ได้แก่ พื้นที่สวนบริหาร สันทนาการ และพื้นที่ส่วนอรรถประโยชน์ คำนวณการใช้งานจริงจากจำนวนผู้ใช้ที่เกิดขึ้น

แผนผังการขนาดโรงงานยาสูบแห่งใหม่เบื้องต้น



4.5.4 ความพร้อมด้านการบริหารจัดการและการย้ายโรงงาน

- (1) **การบริหารจัดการโครงการ** รยส. มีแผนงานที่จัดตั้งสำนักงานโครงการเพื่อรับผิดชอบโดยตรง โดยตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการย้ายโรงงานผลิตยาสูบ (Project Steering Committee) เป็นผู้ควบคุมดูแลเพื่อให้โครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้นอกจากนี้ยังได้จัดทำแผนงานบริหารโครงการ เพื่อจัดระบบและการควบคุมการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัว รวมทั้งจัดจ้างที่ปรึกษาให้เข้ามาสนับสนุนช่วยเหลือในการบริหารจัดการโครงการร่วมกับสำนักงานโครงการด้วย
- (2) **การย้ายโรงงาน** รยส. จะใช้โรงงานแห่งใหม่ผลิตบุหรี่ให้ได้ประมาณ 1 ใน 3 ของปริมาณการจำหน่ายบุหรี่ทั้งหมดก่อน จากนั้นจึงจะทยอยปิดโรงงานเดิมทีละโรงงาน และนำเครื่องจักรเก่าไปปรับปรุงซ่อมแซม และนำไปติดตั้งที่โรงงานใหม่
- (3) **การบริหารจัดการด้านบุคลากร** ซึ่ง รยส. ได้จัดเตรียมแผนบริหารจัดการและแผนโครงสร้างองค์กรใหม่ เพื่อรองรับการดำเนินงานในช่วงระหว่างการปรับเปลี่ยนหรือช่วงถ่ายโอน รวมทั้งการดำเนินงานที่โรงงานแห่งใหม่ ซึ่งแผนอัตรากำลังใหม่มีความสอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่ ซึ่งปัจจุบันมีบุคลากรด้านการผลิตประมาณ 1,466 คน

4.6 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน

การก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ในเขตนิคม / นิคมอุตสาหกรรม แม้ว่าจะไม่เข้าข่ายประเภทโครงการ หรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 แต่ยังคงมีปัจจัยเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อมบางปัจจัยที่มีความอ่อนไหวต่อพื้นที่โดยรอบ โดยเฉพาะเรื่องกลิ่นและฝุ่นที่เกิดจากการผลิต ซึ่งโรงงานยาสูบควรให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรการควบคุมมลภาวะทางอากาศ โดยพิจารณานำเทคโนโลยีที่เหมาะสม และดำเนินมาตรการเพื่อลดภาระด้านกลิ่นและฝุ่นอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ควรมีส่วนงานรับผิดชอบกำกับดูแลการดำเนินมาตรการ เพื่อไม่ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

4.7 ผลตอบแทนโครงการ

4.7.1 ผลตอบแทนด้านการเงิน

อยู่ในเกณฑ์ที่ดี และมีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยให้ผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ 23.9 สูงกว่าต้นทุนของทุน (Cost of Capital) และมีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เป็นบวก โดยมีมูลค่าจำนวน 7,035 ล้านบาท ซึ่งจากการพิจารณาข้อสมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ พบว่าเป็นสมมติฐานที่ใช้ข้อมูลทั้งด้านต้นทุน ราคาจำหน่าย และปริมาณการจำหน่ายที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสถานการณ์ล่าสุด

4.7.2 การวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการ

- (1) สศช. ได้จัดทำข้อวิเคราะห์ความไวที่มีผลต่อความเสี่ยงของโครงการ ซึ่งผลการทดสอบความไวต่อการเปลี่ยนแปลงผลตอบแทนของโครงการที่เสนอ โดยใช้สมมติฐานที่ปริมาณการบริโภคบุหรี่ ต้นทุนโครงการ ราคาขาย และต้นทุนการผลิต เป็นกรณีฐาน โดยพิจารณาทดสอบความไวในกรณีต่างๆ สรุปได้ ดังนี้

Deviation from Base Case (%)	ผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR)		
	ปริมาณจำหน่าย	ต้นทุนโครงการ	ต้นทุนผลิต
-20	19.43	28.76	31.41
-10	21.75	26.10	27.71
0	23.90	23.90	23.90
10	25.90	22.03	19.97
20	27.78	20.43	15.91

- (2) จากการพิจารณาผลตอบแทนทางการเงินของโครงการแล้ว พบว่าโครงการนี้มีผลตอบแทนทางการเงินในอัตราที่สูง แม้ว่าปริมาณการจำหน่ายจะลดลงร้อยละ 20 หรือต้นทุนโครงการและต้นทุนการผลิตจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการยังอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสมและยอมรับได้ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณากรณีที่ใช้เงินกู้มาสมทบการลงทุนจำนวน 9,350 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6 ระยะเวลา 10 ปี) แทนเงินนำส่งรัฐ โครงการก็ยังมีผลตอบแทนทางการเงินกรณีฐาน ร้อยละ 13 มี NPV จำนวน 1,673 ล้านบาท และมีระยะเวลาคืนทุนเพียง 9 ปี ซึ่งนับว่าเป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนที่ดีและมีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์
- (3) รยส. ไม่ได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงมีข้อจำกัดไม่สามารถทำนิติกรรมได้ ดังนั้น รยส. จะต้องเร่งแก้ไขข้อจำกัดในการทำนิติกรรม โดยแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลโดยเร็ว เพื่อให้การดำเนินกิจการขององค์กรมีความคล่องตัวในการดำเนินการและการระดมทุน รวมทั้งสามารถดำเนินกิจการในเชิงธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.8 ฐานะการเงิน

- 4.8.1 ปี 2545-2549 โรงงานยาสูบมีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และสามารถนำเงินส่งรัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 5,000 ล้านบาท ประกอบกับการลงทุนในช่วงที่ผ่านมาเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการดำเนินงาน โดยใช้จากเงินรายได้ จึงเป็นผลทำให้ รยส. ไม่มีหนี้สินระยะยาว หนี้สินส่วนใหญ่เป็นหนี้สินหมุนเวียนที่เกิดจากหนี้การค้าเป็นหลัก จึงสามารถระดมทุนโดยการก่อหนี้เพิ่มได้
- 4.8.2 ปี 2550-2554 ผลประกอบการยังคงอยู่ในเกณฑ์ดีแต่มีแนวโน้มลดลง โดยมีกำไรลดลงจาก 6,234 ล้านบาท ในปี 2550 เป็น 3,565 ล้านบาท ในปี 2554 หรือเฉลี่ยปีละ 4,764 ล้านบาท และมีผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ลดลงจากร้อยละ 26.8 ในปี 2550 เป็นร้อยละ 8.4 ในปี 2554 แต่ยังคงสูงกว่าผลตอบแทนพันธบัตร สำหรับฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์คล่องตัว โดยคาดว่าจะมีเงินสดปลายงวดเฉลี่ยปีละ 11,355 ล้านบาท ขณะที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินสดเพื่อหมุนเวียนเพียง 3,500 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาด้านความเสี่ยงในภาพรวมแล้ว พบว่า อยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราหนี้สินต่อส่วนทุน 0.05 เท่า ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน (ไม่เกิน 2 เท่า) เนื่องจากการลงทุนที่ผ่านมาใช้เงินรายได้ทั้งหมด หนี้สินดังกล่าวจึงเป็นหนี้การค้าทั้งสิ้น

- 4.8.3 กรณีลงทุนโดยใช้เงินกู้ จำนวน 9,350 ล้านบาทมาสบทบ ฐานะการเงินสดของ รยส. ยังคงมีสภาพคล่องสูง และมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) อยู่ในเกณฑ์ดี สามารถรองรับภาระดอกเบี้ยจ่ายและชำระคืนต้นเงินกู้ได้ เนื่องจากจะมี กำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 2,582 ล้านบาท และมีเงินสดปลายงวดเฉลี่ยปีละ 15,000 ล้านบาท ขณะที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินสดเพื่อคงสภาพคล่องเพียง 3,500 ล้านบาท รวมทั้งมีความสามารถในการชำระหนี้เฉลี่ยประมาณ 8 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า)

5. มติคณะกรรมการ สศช. (3 ธันวาคม 2550)

- 5.1 เห็นควรอนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ต่อไปได้ ภายใต้กรอบวงเงิน 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555) เพื่อทดแทนโรงงานผลิตยาสูบเดิม โดยย้ายสถานที่ออกจากเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะช่วยลดมลพิษทางอากาศบริเวณชุมชนรอบโรงงาน ลดผลกระทบการจราจร และเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตกรุงเทพมหานคร
- 5.2 เพื่อให้การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร เห็นควรให้โรงงานยาสูบ ดำเนินการ ดังนี้
- 5.2.1 นำปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายดำเนินงานมาประกอบการพิจารณาคัดเลือกที่ดินเพื่อ ก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่ร่วมกับการพิจารณาด้านกายภาพด้วย เพื่อให้การคัดเลือก ที่ดินโครงการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วนในทุกมิติ คำนึงถึง และประหยัดค่าใช้จ่ายของ องค์กรในระยะยาว
- 5.2.2 ให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรการควบคุมมลภาวะทางอากาศของโรงงานแห่ง ใหม่ โดยพิจารณาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและดำเนินมาตรการเพื่อลดภาระด้าน กลิ่นและฝุ่นอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ
- 5.2.3 พิจารณาความเหมาะสมการใช้แหล่งเงินทุนอื่น แทนเงินนำส่งรัฐ ที่จะขอเพิ่มเติมนำจำนวน 9,350 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่า ในเชิงพาณิชย์
- 5.3 เนื่องจากกิจการยาสูบส่งผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน โรงงาน ยาสูบต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมให้มากขึ้น โดยสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมในด้าน ต่างๆ เช่น การศึกษา การวิจัยพัฒนา และการดูแลสุขภาพแวดล้อม เป็นต้น นอกจากนี้ ให้จัดสรรงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์เพื่องดการสูบบุหรี่

- 5.4 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาลยังคงเน้นการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพแข็งแรง โดยมีการรณรงค์และมาตรการจำกัดการสูบบุหรี่อย่างต่อเนื่องประกอบกับต้องแข่งขันกับบุหรี่นำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้โอกาสการดำเนินธุรกิจในอนาคตของโรงงานยาสูบมีน้อยลง ดังนั้น โรงงานยาสูบจึงควรพิจารณาแนวทางการปรับองค์กรให้สามารถดำเนินกิจการในเชิงธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน และการระดมทุน โดยเร่งแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งพิจารณาแนวทางการลดบทบาทภาครัฐในกิจการยาสูบในระยะต่อไป
- 5.5 เห็นควรให้โรงงานยาสูบนำเสนอแนวทางและรายงานผลการดำเนินงานตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อ 2 – 4 ให้คณะกรรมการบริหารด้วย
-