

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0710/148



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

4 ธันวาคม 2550

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1/2550
เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ต) 22052
ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2550 ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การจัดจ้าง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง กนร. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมให้รัฐวิสาหกิจพิจารณา ทบทวนการปฏิบัติงานตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปของบริษัทในเครือที่ได้จัดตั้งไปแล้ว
2. การถือหุ้นของหน่วยงานของรัฐในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่ง กนร. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้
 - 2.1 ขอความร่วมมือจากสำนักงานประกันสังคม (สปส.) และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณานโยบายการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อบริษัทจดทะเบียนจนทำให้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ
 - 2.2 มอบหมายให้ สปส. หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความชัดเจน เกี่ยวกับสถานะของกองทุนประกันสังคมว่าเป็นส่วนราชการหรือไม่
 - 2.3 ให้ สปส. เร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดสถานะของกองทุนประกันสังคมให้เป็นนิติบุคคล ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนของ สปส. ไม่ส่งผลกระทบต่อสถานะบริษัทจดทะเบียนฯ

3. แผนการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ (ขสมก.) ซึ่ง กนร. เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ

/ร่วมกับ...

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณารายละเอียดของแต่ละโครงการ และการดำเนินงานตามแผน
ปรับโครงสร้างฯ โดยให้พิจารณาแยกการดำเนินงานเป็น 2 หน่วยงาน คือ บริษัทบริหารและควบคุม
การขนส่งมวลชนโดยรถโดยสารประจำทาง (Bus Control Management Authority : BCMA) และบริษัท
เดินรถ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

4. กนร. รับทราบแนวนโยบายของผู้ถือหุ้น/ภาครัฐของรัฐวิสาหกิจและแผนยุทธศาสตร์
ปรับปรุงโครงสร้างเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงินของสถาบันการบินพลเรือน การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน
แห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
องค์การคลังสินค้า บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การสวนสัตว์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
และการเคหะแห่งชาติ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่
คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเสนอ จะทำให้การกำกับดูแลบริษัทในเครือของ
รัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีมาตรฐานเดียวกัน ทั้งที่ได้จัดตั้งแล้วและที่จะจัดตั้งใหม่

2. การที่คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคม
หรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงสถานะของกองทุนประกันสังคม และเร่งดำเนินการ
ปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดสถานะของกองทุนประกันสังคมให้เป็นนิติบุคคลจะทำให้เกิดความชัดเจน
ในการลงทุนของกองทุนประกันสังคม และการลงทุนของหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีภารกิจหรือมีธุรกรรม
เกี่ยวกับการลงทุน ที่จะไม่ให้ส่งผลกระทบต่อบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
จนทำให้เปลี่ยนแปลงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ อันจะมีผลกระทบต่อกฎหมาย/ระเบียบ/มติคณะรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้อง

3. สำหรับการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ซึ่งมีผลขาดทุน
มาโดยตลอด และจนถึงปัจจุบันมีผลขาดทุนสะสม จำนวน 57,587 ล้านบาท และมีหนี้สินรวม
51,242 ล้านบาท ดังนั้น จึงเห็นด้วยในหลักการของแผนปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟู
ฐานะการเงินของ ขสมก. เพื่อที่จะช่วยแก้ไขปัญหของ ขสมก. ได้ทั้งระบบ อย่างไรก็ตาม ปัญหา
หนี้สะสมจากการขาดทุนในการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ที่ผ่านมา
ได้สร้างภาระงบประมาณในการอุดหนุนชดเชยเป็นจำนวนมากมาโดยตลอด และจะเป็นภาระด้าน
งบประมาณของรัฐต่อไปในอนาคต จึงขอเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมของแผนปรับโครงสร้างการบริหาร
จัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงิน ดังนี้

3.1 การบริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) แม้ว่าจะเป็นบริการเชิงสังคมที่รัฐจะต้องอุดหนุนชดเชย (Public Service Obligations : PSO) แต่ก็ยังเป็นเพียงการให้บริการเฉพาะประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล เท่านั้น จึงสมควรพิจารณากำหนดค่าโดยสารด้วยแนวความคิด ผู้ใช้บริการเป็นผู้รับภาระ เพื่อมิให้เป็นภาระด้านงบประมาณของประชาชนทั้งประเทศ

3.2 ควรพิจารณาการดำเนินงานในเชิงธุรกิจ โดยเพิ่มบทบาทของเอกชนมากขึ้น เพื่อลดภาระการอุดหนุนชดเชยของรัฐบาล โดยการให้สัมปทานเส้นทางเดินรถโดยสารประจำทาง นอกเหนือจากการให้ผู้ประกอบการเอกชนเดินรถโดยสารประจำทางในลักษณะร่วมบริการ

3.3 สมควรเน้นและเพิ่มศักยภาพด้านการตรวจสอบภายในขององค์การให้สามารถควบคุมค่าใช้จ่ายด้านต่าง ๆ อย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพ ด้วยมาตรการและแนวทางเพื่อปรับปรุงแก้ไขการรั่วไหลสิ้นเปลือง เช่น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ค่าซ่อมรถ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น อันเป็นปัญหาหลักและส่งผลกระทบทำให้เกิดหนี้สินและขาดทุนสะสมจำนวนมาก

4. การกำหนดแนวนโยบายของผู้ถือหุ้น/ภาครัฐของรัฐวิสาหกิจ สามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และเพื่อใช้เป็นกรอบการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจได้ และการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ปรับปรุงโครงสร้างเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจทั้ง 9 แห่ง เป็นการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการให้พลิกฟื้นกิจการจากการขาดทุนให้เป็นกำไร และสามารถปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ในการเพิ่มช่องทางการหารายได้ให้หน่วยงาน

ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการ ตามผลการประชุมของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2550 ดังกล่าวข้างต้น และรับข้อสังเกตไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 1382

โทรสาร 0 2273 9253