



# ผ่านที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กองประสานและอำนวยการฝ่ายบริหาร โทร. 0-2281-6326

ที่ นร 1102/5416

วันที่ 17 พฤศจิกายน 2549

เรื่อง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรักษ์)

## 1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 ให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำแผนพัฒนาฯ สศช. โดยเสนอขอปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 2 ฉบับ คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ. .... และขอยกเลิก 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548 ทั้งนี้ คณะเจรจาข้อตกลงและประเมินการพัฒนามาตรการส่วนราชการคณะที่ 1 ได้พิจารณาไว้แล้วในแผนพัฒนาฯ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาฯ สศช. เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2548 และได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการ ปี พ.ศ. 2548 เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการถือปฏิบัติต่อไป เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

1.2 ในการพัฒนามาตรการตามแผนฯ ดังกล่าวมีกฎหมายที่ต้องได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี 2 ฉบับ คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... ซึ่งเป็นระเบียบที่ปรับปรุงใหม่ และยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 สำหรับ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ. .... เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาของรัฐบาล พ.ศ. .... ตาม (ร่าง) ระเบียบฯ ข้อ 9 (2) เป็นผู้พิจารณา หลังจากที่ ครม. อนุมัติ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวแล้ว .

1.3 สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการพัฒนามาตรการฯ โดยได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1) และได้มีหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และขอความเห็นชอบให้ยกเลิก (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 แต่เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายกยู่สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2549 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้สำนักงานทราบว่าเป็นเรื่องในเชิงนโยบาย และส่งคืนเรื่องดังกล่าว หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ให้ดำเนินการเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2)

## 2. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... เป็นระเบียบที่แก้ไขปรับปรุงจากระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 ที่ออกภายใต้พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 12 (4) ซึ่งกำหนดว่า

1) “มาตรา 12 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(4) จัดทำข้อเสนอ โดยหารือกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือกรม ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวงทบวง หรือกรม และรัฐบาล สำหรับสินทรัพย์ถาวรหลักที่เพิ่มขึ้น เพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืมเงินกำไรที่ได้สะสมไว้หรือเงินอื่นใดก็ตาม”

“มาตรา 18 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

2) การเสนอร่างระเบียบดังกล่าวมีผลบังคับแก่รัฐบาล พ.ศ. 2548 ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 กำหนดว่า “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (6) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป”

3) โดยเหตุที่ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... มิใช่พระราชบัญญัติ แต่จะต้องนำระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 หมวด 4 การเสนอร่างกฎหมาย ข้อ 14. กำหนดให้นำความใน (2) และ (3) มาบังคับใช้ โดยอนุโลม กล่าวคือ หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำสรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างระเบียบ และจัดทำตารางเปรียบเทียบ ในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงระเบียบที่มีอยู่แล้ว

2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

การยกเลิกระเบียบดังกล่าวเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามความในมาตรา 11 (8) และ (9) แห่งระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ดังนี้

“มาตรา 11 นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่

(8) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

(9) ดำเนินการอื่น ๆ ในการปฏิบัติตามนโยบาย

ระเบียบตาม (8) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

### 3. ข้อเท็จจริง

สศช. ได้ดำเนินการปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 และยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 ตามแนวทางและกระบวนการการพัฒนากฎหมาย ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 แล้ว โดยจัดทำ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ที่ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้ผู้ได้บังคับของระเบียบดังกล่าวจำนวน 2 ครั้ง ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ 49 แห่ง กระทรวงเจ้าสังกัด 8 แห่ง และคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งได้เสนอ กก.สศช. พิจารณา และได้ปรับแก้ตามความเห็นของ กก.สศช. แล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

### 4. สาระสำคัญ

4.1 หลักการเหตุผลในการปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารจัดการที่ดีของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีความถูกต้องตามกฎหมายการจัดตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงปัจจุบัน และเพื่อให้การพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความครบถ้วนครอบคลุมและรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญในการปรับปรุง ได้แก่ ปรับเนื้อความและถ้อยคำให้มีความชัดเจนเพื่อให้ง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ ปรับองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ ให้ครอบคลุมผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มการกำหนดชั้นความลับ เพื่อประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด รวมทั้งปรับเวลาการนำเสนอและพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับปฏิทินการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงบประมาณ โดยมีรายละเอียดหลักการและประเด็นของ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (ตามเอกสารแนบ 4) และสำนักงานฯ ได้จัดทำ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... พร้อมตารางเปรียบเทียบระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 กับ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... (ตามเอกสารแนบ 5)

4.2 ในการพิจารณายกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 นั้น เนื่องจากกองทุนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานระดับท้องถิ่น ร่วมกับหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อกระตุ้นให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจ

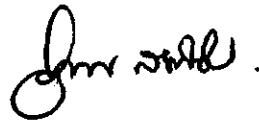
ในภูมิภาคได้ขยายตัวเร็วขึ้น ซึ่งปัจจุบันกองทุนดังกล่าวหมดความจำเป็น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้และมีหน้าที่ในการสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าว รวมทั้งขณะนี้ได้มีงบประมาณที่จัดสรรให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อสนับสนุนการพัฒนาในระดับพื้นที่ ตลอดจนในระดับหมู่บ้านก็มีโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชนอยู่แล้ว ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้หารือร่วมกับกรมบัญชีกลางและสำนักงานงบประมาณในการยกเลิกกองทุนดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 6)

## 5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

5.1 ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

5.2 ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบ ขอให้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รับ 15-06-50-คสช.  
15/06/50

สก 15

(นายโสมิต ปิ่นเปี่ยมรัชต์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

22 พย 49

สำเนาถูกต้อง

© พันต์ จรุงวิทย์

(นายอนันต์ จรุงวิทย์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1102/ 3425



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๒๙ กรกฎาคม 2548

เรื่อง แผนพัฒนากฎหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)  
ประจำปี พ.ศ. 2548

เรียน รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
อนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ 0503/ว 270 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2547
2. หนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด  
ที่ นร 1102/0771 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548
3. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/คจจ. คณะที่ 1/046  
ลงวันที่ 15 มีนาคม 2548
4. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว 51 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. คำรับรองการพัฒนากฎหมาย สศช. ประจำปี พ.ศ. 2548
2. (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์  
และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ. ....
3. ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522
4. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่  
ภูมิภาค พ.ศ. 2536 และรายงานการประชุมเรื่องการยุบเลิกกองทุนเพื่อกระจาย  
การผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536
5. กรอบหลักการและประเด็นของกฎหมายแต่ละฉบับที่จะแก้ไข

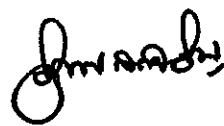
ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 ให้นำหน่วยงาน  
ของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยให้เสนอคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนา  
กฎหมายของส่วนราชการ ภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548 และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมาย สศช. โดยเสนอกฎหมายที่ขอปรับปรุง  
ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 2 ฉบับ คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของ  
รัฐบาล พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ. ....  
และขอยกเลิก 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงาน  
ไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 ซึ่งได้เสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548  
ทั้งนี้ คณะเจรจาข้อตกลงและประเมินการพัฒนากฎหมายส่วนราชการคณะที่ 1 ได้พิจารณาและรับไว้

ในแผนพัฒนากฎหมายด้วยแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนพัฒนากฎหมาย สศช. เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2548 และได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการ ปี พ.ศ. 2548 เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการถือปฏิบัติต่อไป เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า กฎหมายที่ขอปรับปรุง คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. .... และกฎหมายที่เสนอยกเลิก จำนวน 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 นั้น ได้ดำเนินการตามกระบวนการพัฒนากฎหมาย โดยการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายและจัดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่อยู่ภายใต้ระเบียบดังกล่าวตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้ในคำรับรองการปฏิบัติราชการ ปี พ.ศ. 2548 ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 3 4 และ 5 ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากฎหมายที่ขอปรับปรุง คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. .... และที่ยกเลิก คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 เสนอคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองประสานและอำนวยความสะดวกฝ่ายบริหาร

โทร. 02-2816326

โทรสาร 02-2816637

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๓๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๖๒  
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

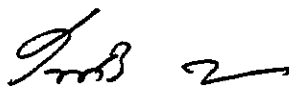
ตามที่แจ้งว่า ได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. .... และการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายกตำแหน่งราชทูร พ.ศ. ๒๕๕๙ และเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องในเชิงนโยบาย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และหากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอให้โปรดดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (G601/C/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th



# ผ่านที่ถูกต้อง บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองประสานและอำนวยความสะดวก โทร. 0-2281-6326

ที่ นร 1102/ 3426

วันที่ 29 กรกฎาคม 2548

เรื่อง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อการกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

## 1. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 ให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ โดยให้เสนอคณะกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548 และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมาย สศช. โดยเสนอกฎหมายที่ขอปรับปรุงจำนวน 2 ฉบับ คือ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. .... และขอยกเลิก 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อการกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548 ทั้งนี้ คณะเจรจาข้อตกลงและประเมินการพัฒนากฎหมายส่วนราชการคณะที่ 1 ได้พิจารณาและรับไว้ในแผนพัฒนากฎหมายด้วยแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนพัฒนากฎหมาย สศช. เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2548 และได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการ ปี พ.ศ. 2548 เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการถือปฏิบัติต่อไป เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำหรับร่างหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. .... เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตาม (ร่าง) ระเบียบฯ ข้อ 9 (2) เป็นผู้พิจารณา หลังจากที่ได้ ครม. อนุมัติ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวแล้ว

## 2. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เป็นระเบียบที่แก้ไขปรับปรุงจากระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 ที่ออกภายใต้พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 มาตรา 12 (4) ซึ่งกำหนดว่า

1) มาตรา 12 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(4) จัดทำข้อเสนอ โดยหารือกับกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่



เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และรัฐวิสาหกิจ สำหรับสินทรัพย์ถาวรหลักที่เพิ่มขึ้น เพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืมเงินกำไรที่ได้สะสมไว้หรือเงินอื่นใดก็ตาม”

“มาตรา 18 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

2) การเสนอร่างระเบียบดังกล่าวมีผลบังคับแก่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (6) กำหนดว่า “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (7) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป”

3) โดยเหตุที่ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... มิใช่พระราชบัญญัติ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 การเสนอร่างกฎหมายกำหนดให้ในความใน (2) และ (3) มาบังคับใช้ กล่าวคือ หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำสรุปรายละเอียดสำคัญของหลักการในร่างระเบียบ และจัดทำตารางเปรียบเทียบในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงระเบียบที่มีอยู่แล้ว

2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

การยกเลิกระเบียบดังกล่าวเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามความในมาตรา 11 (8) และ (9) แห่งระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ดังนี้

**มาตรา 11 นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่**

(8) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

(9) ดำเนินการอื่น ๆ ในการปฏิบัติตามนโยบาย

ระเบียบตาม (8) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้

### 3. ข้อเท็จจริง

3.1 สศช. ได้ทำการพัฒนากฎหมาย (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 ตามแนวทางของกระบวนการพัฒนากฎหมาย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 แล้ว โดย (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... ได้ดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใต้กฎหมาย และระเบียบดังกล่าว จำนวน 2 ครั้ง ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ 49 แห่ง กระทรวงเจ้าสังกัด 8 แห่ง และคณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุน และได้เสนอ กก.สศช. พิจารณา

พร้อมทั้งดำเนินการตามความเห็นของ กก.สศช. แล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1) ทั้งนี้ ในการยกร่างระเบียบดังกล่าวมีหลักการเหตุผลและสาระสำคัญในการปรับปรุง (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2) โดย สศช. ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 กับ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

3.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อการกระจายการผลิตและการทำงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 สศช. ได้มีการหารือร่วมกับกรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณแล้ว มีความเห็นตรงกันว่าควรยุบเลิกกองทุนดังกล่าว เนื่องจากระเบียบฯ ดังกล่าวหมดความจำเป็นที่จะดำเนินการต่อไป เพราะรัฐบาลได้มีการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่สามารถรองรับการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้ประชาชนอยู่แล้ว เช่น กองทุนหมู่บ้าน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 4)

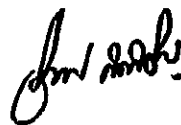
3.3 สำนักงานฯ ได้มีหนังสือถึงรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายสุรัช ภูประเสริฐ) ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายส่วนราชการ เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการพิจารณาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 5)

#### 4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และ

4.2 ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อการกระจายการผลิตและการทำงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบ ขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน รอง.รมว. สบคต

เพื่อโปรดพิจารณาเรื่อง

ร่างระเบียบฯ ฉบับนี้

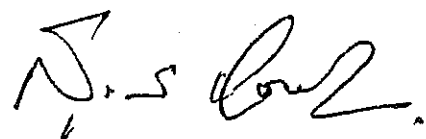
นส.สมศักดิ์



(นายสมศักดิ์ ชaturvitthay)

รองนายกรัฐมนตรี  
3 พ.ย. 48

Mod-assembly การพัฒนากฎหมาย โดย/บันทึกและพิมพ์เอกสาร



(นายสุรนนท์ เวชชวดี)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

2 พ.ย. 48

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ครั้งที่ 6/2548

วันจันทร์ที่ 20 มิถุนายน 2548 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการที่เข้าประชุม

|     |                                                                                                           |                   |                     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------|
| 1.  | นายพนัส                                                                                                   | สิมะเสถียร        | ประธานกรรมการ       |
| 2.  | นายเกษม                                                                                                   | สนิทวงศ์ ณ อยุธยา | กรรมการ             |
| 3.  | นายพารณ                                                                                                   | อิศรเสนา ณ อยุธยา | กรรมการ             |
| 4.  | นางจุรี                                                                                                   | วิจิตรวาทการ      | กรรมการ             |
| 5.  | นายกฤษณพงศ์                                                                                               | กิริติกร          | กรรมการ             |
| 6.  | นายนิพนธ์                                                                                                 | พั้วพงศกร         | กรรมการ             |
| 7.  | นายประสิทธิ์                                                                                              | โฆวิไลกุล         | กรรมการ             |
| 8.  | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)                                                       |                   | กรรมการ             |
| 9.  | ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (นายนิรุศ ชัยสูตร)                                                     |                   | กรรมการ             |
| 10. | ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย<br>(นางอรรณา ไวกวามดี ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายนโยบายการเงิน<br>ปฏิบัติราชการแทน) |                   | กรรมการ             |
| 11. | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                                                       |                   | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการที่ลาประชุม

1. นายประเวศ วะสี
2. นายโสมิต ปันเปี่ยมรักษ์
3. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

ผู้เข้าร่วมประชุม

ก. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นางสาววิไลพร ลีวเกษมศานต์ รองเลขาธิการฯ สศช.
2. นายกิตติศักดิ์ สินธุวนิช รองเลขาธิการฯ สศช.
3. นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการฯ สศช.
4. นายสุวัฒน์ วาณิสบุตร ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.
5. นางเพ็ญจา อ่อนขิต ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.

6. นายปรเมธี วิมลศิริ รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.
7. นางสาวรณิ คำมั่ง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต สศช.
8. นายสมชาย คักดาเวศิธร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการกระจายรายได้ สศช.
9. นางวนิดา มหากิจ ผู้อำนวยการสำนักบัญชีประชาชาติ สศช.
10. นายชาญวิทย์ อมตะมาทชาติ ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ สศช.
11. นางสาวดิษยา พินโยยิ่ง ผู้อำนวยการกองประสานและอำนวยความสะดวก สศช.
12. เจ้าหน้าที่สำนักงานฯ จำนวน 30 คน

**เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.**

**วาระที่ 1 : เรื่องที่ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุม**

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุม กก.สศช. วันที่ 20 มิถุนายน ศกนี้ จะเป็นการประชุมครั้งสุดท้ายของ กก.สศช. ชุดปัจจุบัน ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ครบวาระ 4 ปี ในวันที่ 3 กรกฎาคม 2548 และเพื่อเป็นการขอบคุณคณะกรรมการฯ เมื่อเสร็จการประชุมแล้ว ขอเรียนเชิญกรรมการทุกท่านรับประทานอาหารว่างร่วมกัน ณ ตึกสุริยานุวัตร

**วาระที่ 2 : รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2548 วันจันทร์ที่ 16 พฤษภาคม 2548**

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2548 วันจันทร์ที่ 16 พฤษภาคม 2548 ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเพื่อรับรองรายงานการประชุมฯ ภายในวันที่ 10 มิถุนายน 2548 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมฯ โดยไม่มีข้อแก้ไข

**วาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา**

**3.1 (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ.....**

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ..... ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ส่วนราชการพิจารณา ตามขั้นตอนของแผนพัฒนาฯ สศช. ต่อไป โดยมีความเป็นมาและสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

#### **3.1.1 ความเป็นมา**

1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 อนุมัติกระบวนการพัฒนาฯ โดยให้กระทรวง กรม รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ

ทุกแห่งจัดทำแผนการพัฒนานโยบายของแต่ละส่วนราชการ ให้สอดคล้องกับหลัก 3 ประการ 15 แนวทาง ที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายกำหนด และให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนานโยบายของแต่ละส่วนราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่พัฒนานโยบายของส่วนราชการต่อไป

2) สศช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนานโยบายตามคำสั่งที่ 35/2548 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548 และคำสั่งที่ 41/2548 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548 ซึ่งมี รศช.สมเจตน์ เป็นประธาน โดยมีผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งเป็นผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจร่วมเป็นกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการพัฒนานโยบายของ สศช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักการพัฒนานโยบาย 3 ประการ 15 แนวทาง การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและเป็นไปตามหลักการในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

### 3.1.2 การดำเนินงาน

#### 1) ขอบเขตการพัฒนานโยบาย

คณะกรรมการพัฒนานโยบาย สศช. ได้มีการประชุม 2 ครั้ง (ครั้งที่ 1 วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2548 และครั้งที่ 2 วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2548) โดยได้พิจารณานโยบายหลักที่ สศช. รับผิดชอบ คือ พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และกฎหมายรองที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน 9 ฉบับ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายรองจำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 และหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติตั้งแต่การเสนอขอเงินประจำปี 2535 เป็นต้นไป และยกเลิกจำนวน 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 (กจก.)

2) หลักการเหตุผลและสาระสำคัญของการปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522

#### (1) หลักการเหตุผล

การปรับปรุงระเบียบดังกล่าว สอดคล้องกับหลักการที่ 3 ในการพัฒนานโยบายเชิงกระบวนการ ตามแนวทางที่ 13 การลด เลิก หรือแก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าไม่จำเป็นตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารจัดการที่ดีของรัฐบาล พ.ศ. 2522 เพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมาย สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงปัจจุบัน และเพื่อให้การพิจารณาเงินของรัฐบาลมีความครบถ้วน ครบคลุม และรวดเร็วยิ่งขึ้น

#### (2) สาระสำคัญการปรับปรุง มีดังนี้

(2.1) ปรับเนื้อหาและถ้อยคำ ให้มีความชัดเจน เพื่อให้การนำไปปฏิบัติ และให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ปฏิบัติในปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

(2.2) ปรับองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ให้ครอบคลุมผู้ที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงปัจจุบัน

(2.3) เพิ่มการกำหนดชั้นความลับ เพื่อประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

(2.4) ปรับเวลาการนำเสนอและการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับปฏิทินการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

**3) หลักการเหตุผลและสาระสำคัญของการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตั้งแต่การเสนองบลงทุนประจำปี 2535 เป็นต้นไป**

**(1) หลักการเหตุผล**

การปรับปรุงหลักการฯ ดังกล่าวสอดคล้องกับกรอบนโยบายหลักการที่ 1 การดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายที่กำหนดไว้<sup>๑</sup> แนวทางที่ 15 ควรลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่ก่อให้เกิดความยุ่งยาก ข้ำซ้อน หรือความล่าช้าต่อการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการอื่นตามมาตรา 42 ของ พ.ร.ฎ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2548 (เฉพาะหน่วยงานกลาง) เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน และหลักการที่ 3 การพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ แนวทางที่ 13 การลดเลิกหรือแก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าไม่จำเป็นตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อกระจายอำนาจให้ผู้บริหาร และเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและเพื่อให้ถูกต้อง และสอดคล้องกับหลักการบัญชีและสถานการณ์ปัจจุบัน

**(2) สาระสำคัญการปรับปรุง มีดังนี้**

(2.1) ปรับหลักเกณฑ์ วงเงินขั้นต่ำให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเพื่อกระจายอำนาจและเพิ่มความคล่องตัวให้รัฐวิสาหกิจ

(2.2) ยกเลิกหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่หมดความจำเป็น

(2.3) ปรับปรุงการลงทุนในหมวดอื่นๆ ให้สอดคล้องตามหลักการบัญชีปัจจุบัน

(2.4) เพิ่มเติมการกำหนดระยะเวลาการเสนองบลงทุนเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยมีการวางแผนก่อนดำเนินการ เป็นการลดภาระของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งระยะเวลาที่แน่นอนในการพิจารณาของ สศช.

**4) แผนพัฒนากฎหมายของ สศช. ประจำปี 2548**

ภายใต้ขอบเขตการดำเนินงานข้างต้น สำนักงานฯ ได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของ สศช. ประจำปี พ.ศ. 2548 เสนอคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2548 และได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ

เจรจาข้อตกลงและประเมินการพัฒนานกฎหมายที่มีรองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม เป็นประธานในการพัฒนานกฎหมาย สศช. ทั้ง 3 ฉบับ รวมทั้งมีการลงนามในคำรับรองการพัฒนานกฎหมายเพื่อเป็นหลักฐานในการถือปฏิบัติ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2548 ของ สศช.

## 5) ขั้นตอนการพัฒนานกฎหมาย

(1) แผนพัฒนานกฎหมาย สศช. ได้กำหนดให้การแก้ไขระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 และหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและเสนอ กก.สศช. ภายในเดือนมิถุนายน 2548 ก่อนนำเสนอคณะกรรมการกำกับการพัฒนานกฎหมายของส่วนราชการ ซึ่งในกระบวนการดำเนินงานที่ผ่านมา สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณางบประมาณของรัฐบาลฯ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจในฐานะผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมาย เพื่อพิจารณาหลักการและแนวทางการพัฒนาเมื่อวันที่ 4 และ 15 กุมภาพันธ์ 2548 ซึ่งเห็นด้วยในการปรับปรุงครั้งนี้ และเสนอคณะกรรมการพิจารณางบประมาณของรัฐบาลฯ พิจารณาเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2548

(2) ต่อมาสำนักงานฯ ได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมายเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2548 โดยมีผู้แทนรัฐวิสาหกิจจำนวน 49 แห่ง ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด 8 แห่ง และคณะกรรมการพิจารณางบประมาณฯ เข้าร่วมสัมมนารวมทั้งสิ้นประมาณ 160 คน ซึ่งในภาพรวมผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ พ.ศ..... ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณางบประมาณของรัฐบาลฯ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับมาพิจารณาหาข้อยุติในบางประเด็น ได้แก่

### (2.1) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล

คำนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ที่ให้เพิ่มการยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน จำกัด และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ไม่ต้องเสนองบประมาณให้ สศช. พิจารณา

### (2.2) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐบาลถือปฏิบัติ

#### ถือปฏิบัติ

ปรับวงเงินขั้นต่ำ ในหมวดเครื่องจักรอุปกรณ์ เพิ่มขึ้นจากที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ เนื่องจากเครื่องจักรอุปกรณ์ที่รัฐวิสาหกิจต้องจัดหาในปัจจุบันส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรฯ ที่มีวงเงินสูง โดยขอปรับเพิ่มในรัฐวิสาหกิจกลุ่ม 3 ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีขนาดการลงทุนตั้งแต่ 2,001 ล้านบาทขึ้นไป จาก 20 ล้านบาท เป็น 50 ล้านบาท

(3) กระทรวงการคลังโดยกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอุตตม สาวนายน) เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2548 ได้เชิญสำนักงานฯ ทหารเรือ

ในประเด็นการยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน จำกัด และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ไม่ต้องเสนองบลงทุน ให้ สศช. พิจารณา และได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่า เพื่อให้สามารถเห็นภาพรวมของการลงทุนภาครัฐทั้งระบบและผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม รัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชน จำกัดยังคงต้องเสนองบลงทุนให้ สศช. พิจารณาเช่นเดิม แต่ควรพิจารณาแนวปฏิบัติที่อาจจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง โดยให้ สศช. เชิญรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชน จำกัด สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมาหารือร่วมกัน

#### 6) **ความเห็นคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของ สศช.**

คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สศช. ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2548 พิจารณารายละเอียดตามข้อ 5) แล้ว มีความเห็นและมติดังนี้

##### **ความเห็นที่ประชุม**

(1) (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน จำกัดและจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เสนองบลงทุนให้ สศช. พิจารณา นั้น ในเชิงนโยบาย สศช. ยังคงดูแลภาพรวมการลงทุนเพื่อวิเคราะห์ในภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ในทางปฏิบัติให้ สศช. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ หารือกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน จำกัดและจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เพื่อดำเนินการต่อไป

(2) การปรับวงเงินลงทุนขั้นต่ำหมวดเครื่องจักรอุปกรณ์ เนื่องจากเครื่องจักรมีราคาสูงขึ้นมาก สมควรปรับวงเงินลงทุนขั้นต่ำตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอ สำหรับความจำเป็นที่ต้องกำหนดวงเงินขั้นต่ำหมวดยานพาหนะเนื่องจากมีบางรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัทขนส่ง จำกัด ซึ่งยานพาหนะถือว่าการลงทุนตามภารกิจหลัก

(3) สำหรับหลักเกณฑ์ระยะเวลาการพิจารณางบลงทุนระหว่างปี ให้แก้ไขเป็น **พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน จากร่างเดิมที่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันทำการ** และเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการในทางปฏิบัติ สศช. ควรกำหนดรายการข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็นเบื้องต้นที่รัฐวิสาหกิจต้องจัดส่งให้แก่ สศช. เพื่อประกอบการพิจารณา ตลอดจนแจ้งให้กระทรวงเจ้าสังกัดและกรรมการบริหารของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ทราบ

##### **มติที่ประชุม**

(1) เห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และให้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ..... ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สศช. เมื่อปรับปรุงแล้วถือว่าคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอตามขั้นตอนของแผนพัฒนากฎหมายต่อไป



(2) เมื่อ (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ..... ประกาศใช้แล้ว ขอให้ สศช. เชิญรัฐวิสาหกิจมาชี้แจงให้ทราบถึงการปฏิบัติตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว

#### 7) ร่างระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ

สำนักงานฯ ได้ปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ตามมติคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สศช. แล้ว

#### ความเห็นคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณา (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... และ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ.....แล้ว ให้ความเห็นชอบ(ร่าง) ระเบียบฯ และ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การวิจัย พัฒนา (Research and Development) และการพัฒนาบุคลากรถือเป็นทรัพย์สินทางปัญญาที่รัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่จะต้องให้ความสำคัญ เพื่อเพิ่มศักยภาพพนักงานให้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณในการว่าจ้างที่ปรึกษาจากต่างประเทศ ดังนั้นจึงเห็นควรผนวกการวิจัย พัฒนา และการพัฒนาบุคลากรไว้ใน (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... โดยให้แยกแสดงเป็นข้อความต่างหากจากค่านิยามงบลงทุน และให้รัฐวิสาหกิจเสนอข้อมูลดังกล่าวเพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์งบลงทุนของ สศช. ด้วย

2. การกำหนดชั้นความลับ เพื่อประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด ใน (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ....นั้น เนื่องจากมีระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2517 ซึ่งกำหนดการรักษาชั้นความลับของทางราชการ ดังนั้นจึงอาจไม่จำเป็นต้องเพิ่มการกำหนดชั้นความลับใน(ร่าง)ระเบียบดังกล่าว อย่างไรก็ตามให้สำนักงานฯ ตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง หากจำเป็นก็ให้ใส่ไว้ได้

#### มติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้สำนักงานฯ รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปตรวจสอบและปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ..... แล้วให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

### 3.2 โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กระทรวงพลังงานได้เสนอโครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และสำนักงานฯ ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีความเป็นมาและสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### 3.2.1 ความเป็นมา

1) 26 ธันวาคม 2538 กฟผ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 1 วงเงินลงทุน 10,760.00 ล้านบาท โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อขยายและปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าและรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

2) 29 มีนาคม 2548 กระทรวงพลังงานเสนอโครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2548-2553) ให้ สช. พิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3) โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2 เป็นโครงการในแผนพัฒนากำลังผลิตของ กฟผ. พ.ศ. 2547-2558 (Power Development Plan : PDP 2004) ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 และ ครม. มีมติตามความเห็นของ กพช. เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547

### 3.2.2 สาระสำคัญของโครงการ

1) **วัตถุประสงค์** เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายไฟฟ้า รักษาระดับความมั่นคงของการจ่ายไฟฟ้า และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

2) **ขอบเขตงาน** ขยายและปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล โดยการทำเนิงานตามโครงการนี้ ประกอบด้วย 6 โครงการย่อย ดังนี้

**โครงการย่อยที่ 1** ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230 เควี แห่งใหม่คลองด่าน และปรับปรุงสายส่ง 230 เควี บางปะกง-คลองด่าน-บางพลี ให้มีจำนวนวงจรมากขึ้น และขนาดสายใหญ่ขึ้น

**โครงการย่อยที่ 2** ยกกระดับแรงดันสายส่ง 230 เควี หนองจอก-อ่อนนุช เป็นระบบ 500 เควี

**โครงการย่อยที่ 3** เปลี่ยนอุปกรณ์ Switching ที่สถานีไฟฟ้าแรงสูง 230 เควี ไทรน้อย และบางกอกน้อย จากขนาด 2,000 แอมแปร์ เป็น 4,000 แอมแปร์

**โครงการย่อยที่ 4** ติดตั้งหม้อแปลงเพิ่มเติมตามสถานีไฟฟ้าแรงสูง จำนวน 16 ชุด รวม 4,600 MVA

**โครงการย่อยที่ 5** ติดตั้ง Shunt Capacitor ตามสถานีไฟฟ้าแรงสูง รวม 996 MVA

**โครงการย่อยที่ 6** ปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า กรณีเร่งด่วน และงานขยายระบบเบ็ดเตล็ด

3) ระยะเวลาดำเนินการ รวม 6 ปี (2548-2553)

4) วงเงินลงทุน รวมทั้งสิ้น 9,170 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินตราต่างประเทศจำนวน 5,765.50 ล้านบาท (เทียบเท่า 144.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ณ อัตราแลกเปลี่ยน 40 บาท ต่อ 1 ดอลลาร์สหรัฐ) หรือเท่ากับร้อยละ 62.9 ตามมูลค่าเครื่องจักร อุปกรณ์ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) และเงินบาทจำนวน 3,404.50 ล้านบาท

สำหรับแหล่งเงินทุน กฟผ. จะพิจารณาจากหลายแหล่ง เช่น สถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชน การออกพันธบัตรลงทุน ต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ สินเชื่อผู้ขาย (Supplier's Credit) เงินรายได้ของ กฟผ. เป็นต้น โดย กฟผ. จะพิจารณาจากภาวะตลาดเงิน และเงื่อนไขการกู้ที่เหมาะสม

5) ผลตอบแทนการลงทุน ณ อัตราส่วนลดร้อยละ 10

|                                     | ด้านเศรษฐศาสตร์ | ด้านการเงิน*     |
|-------------------------------------|-----------------|------------------|
| มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV : ล้านบาท) | 9,540           | ไม่ต่ำกว่า 1,388 |
| อัตราผลตอบแทน (IRR : ร้อยละ)        | 20.37           | ไม่ต่ำกว่า 12.88 |

หมายเหตุ \* กรณีไม่คิดภาษีรายได้

6) ผลประโยชน์ของโครงการ

(1) สนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ซึ่งเป็นเขตที่มีความต้องการไฟฟ้าสูง และเป็นเขตเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดของประเทศ

(2) รักษาระดับความมั่นคงของระบบส่งไฟฟ้าให้สามารถจ่ายไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องตามมาตรฐาน

(3) เพิ่มความคล่องตัวในการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้า ตลอดจนความสูญเสียของระบบไฟฟ้า

ความเห็นคณะกรรมการฯ

1. คณะกรรมการฯ พิจารณาความเหมาะสมด้านผลตอบแทนโครงการและฐานะการเงินของโครงการแล้ว พบว่า ข้อสมมติฐานในการประมาณการที่เกี่ยวกับอัตราแลกเปลี่ยนไม่สอดคล้องกัน และเมื่อพิจารณาการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการ พบว่า ค่า EIRR เท่ากับร้อยละ 20.37 ถือว่าเป็นค่าที่สูง เมื่อเทียบกับค่า NPV ทางการเงินของโครงการ ในกรณีคิดภาษีรายได้ซึ่งมีค่าติดลบ 91.01 ล้านบาท ทั้งนี้ อาจมาจากการกำหนดราคาขายไฟฟ้าที่เป็นราคาผูกขาดคงที่ตลอดอายุโครงการ ทำให้โครงการได้รับผลประโยชน์สูงกว่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่แท้จริง

2. สศช. ควรพิจารณากำหนดค่าสมมติฐานต่าง ๆ เช่น อัตราเงินเพื่ออัตราส่วนลด และอัตราแลกเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการวิเคราะห์โครงการของรัฐวิสาหกิจ และแนวทางการคำนวณผลตอบแทนการลงทุน ต้นทุน และ

ค่าใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ โดยจัดทำเป็นเกณฑ์หรือรูปแบบมาตรฐานเพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง

#### **มติคณะกรรมการฯ**

เห็นควรให้ กฟผ. ปรับปรุงการวิเคราะห์ผลตอบแทนโครงการด้านเศรษฐศาสตร์ และฐานะการเงิน ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และนำเสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง

### **3.3 งบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง**

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีความเป็นมาและสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

#### **3.3.1 ความเป็นมา**

1) คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2548 ดังนี้

(1) เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 420,000 ล้านบาท

(2) เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลับกรองข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจ โดยให้เน้นการพิจารณาในเรื่องความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน การระดมทุน การเพิ่มประสิทธิภาพ และการกลับกรองรายการลงทุนที่ไม่จำเป็น

(3) รับทราบแนวทางดำเนินงาน ที่จะนำเสนอผลการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจเป็นรายกระทรวงต่อคณะกรรมการ สศช. เพื่อให้ความเห็นชอบเป็นจำนวน 2 ครั้ง ในเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม

2) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 ให้รัฐมนตรีซึ่งมีรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลรับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอีกครั้ง โดยให้คำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น ศักยภาพการดำเนินการ ผลประกอบการโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ ภาระหนี้ ตลอดจนความคุ้มค่าและผลตอบแทนการลงทุนของแต่ละโครงการ เป็นต้น ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### **3.3.2 ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง**

คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ได้พิจารณาข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจเป็นรายกระทรวง เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2548

รวม 8 กระทรวง (รวม 15 รัฐวิสาหกิจ แต่ยังไม่ได้ส่งให้ สศช. พิจารณา 2 รัฐวิสาหกิจ) ประกอบด้วย (1) กระทรวงมหาดไทย (3 แห่ง) (2) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (2 แห่ง) (3) สำนักนายกรัฐมนตรี (1 แห่ง) (4) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (1 แห่ง) (5) กระทรวงอุตสาหกรรม (1 แห่ง) (6) กระทรวงพาณิชย์ (1 แห่ง) (7) กระทรวงสาธารณสุข (1 แห่ง) และ (8) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (5 แห่ง)

### 1) งบประมาณลงทุนปี 2549

ในภาพรวมทั้ง 8 กระทรวงเสนอขออนุมัติดำเนินการลงทุนทั้งสิ้น 23,949 ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 20,128 ล้านบาท หรือร้อยละ 84 ของวงเงินดำเนินการ ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ มีเพียงรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่มีการลงทุนโครงการ

ในการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 20,128 ล้านบาทดังกล่าว มีการนำเข้าจากต่างประเทศเพียง 795 ล้านบาท หรือร้อยละ 4 ของยอดอนุมัติเบิกจ่าย ทั้งนี้ ได้มีการคำนวณรวมไว้ในประมาณการภาพรวมเศรษฐกิจของประเทศในปี 2549 แล้ว

### 2) งบประมาณทำการ

ประมาณการว่าในภาพรวมจะมีกำไรสุทธิ 7,168 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นผลมาจากกำไรของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทยและรัฐวิสาหกิจสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

### 3) การจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน(Retained Income : RI)

รัฐวิสาหกิจทั้ง 8 กระทรวงประมาณการว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 21,061 ล้านบาท

### 4) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2550 - 2552

ในภาพรวมทั้ง 8 กระทรวง ประมาณว่าจะมีการลงทุนรวมทั้งสิ้น 42,659 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 14,220 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรรวมทั้งสิ้น 27,158 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 9,053 ล้านบาท

#### 3.3.3 ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางของมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 ที่ให้คำนึงถึงศักยภาพการดำเนินงาน ผลประกอบการโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ ภาระหนี้ ตลอดจนความคุ้มค่าของการลงทุน ประกอบกับแนวทางการกลั่นกรองของ กก.สศช. ที่ให้เน้นความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน การระดมทุน การเพิ่มประสิทธิภาพ และการกลั่นกรองรายการลงทุนที่ไม่จำเป็น รวมทั้งได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงเจ้าสังกัดร่วมพิจารณา โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

### 1) งบประมาณลงทุนปี 2549

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายละเอียดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นว่าส่วนใหญ่มีความสอดคล้องตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และเป็นการดำเนินการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน โดยได้มีการปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 3,361 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 2,860 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหลัก ฐานะการเงิน ศักยภาพการดำเนินงาน และตามการจัดสรรเงินงบประมาณ โดยการปรับลดดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของหน่วยงาน ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 20,588 ล้านบาท และเบิกจ่าย 17,268 ล้านบาท

ทั้งนี้มีแหล่งเงินลงทุนตามยอดเบิกจ่าย คือ เงินรายได้ 8,233 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47 เงินงบประมาณ 5,975 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35 เงินกู้ในประเทศ 2,500 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15 และเงินกู้ต่างประเทศ 560 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3

### 2) งบประมาณทำการ

คณะอนุกรรมการฯ ได้รับทราบงบประมาณทำการตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอ โดยในภาพรวมมีกำไรสุทธิ 7,168 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการประมาณโดยใช้ผลการดำเนินงานจริงในปีที่ผ่านมาเป็นฐานในการประมาณ และปรับเพิ่ม/ลดตามภาวะการตลาด และแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจ

### 3) แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2550- 2552

คณะอนุกรรมการฯ ได้รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานตามที่เสนอ โดยในภาพรวมมีการลงทุนจำนวนทั้งสิ้น 42,659 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 14,220 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม 27,158 ล้านบาท เฉลี่ยประมาณปีละ 9,053 ล้านบาท เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการลงทุนต่อเนื่องตามภารกิจ และเป็นการลงทุนเพื่อรักษาสภาพการดำเนินงานตามปกติ

#### ความเห็นคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. รับทราบงบทำการ ปี 2549 ที่จะมีกำไรสุทธิในภาพรวม จำนวน 7,168 ล้านบาท และประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2550-2552 ที่จะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละ 14,220 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิเฉลี่ยปีละ 9,053 ล้านบาท

2. เห็นชอบกับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ ยกเว้น ข้อเสนอแนะของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

#### การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

2.1 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ควรคำนึงถึงศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยว ก่อนการพัฒนาด้านการตลาด เพื่อมิให้ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย และควรให้ความสำคัญกับ

ประเพณีและวัฒนธรรมอันมีคุณค่าของไทย รวมทั้งสถานที่ทางประวัติศาสตร์เป็นจุดขายนักท่องเที่ยว ทั้งนี้ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาประสานบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำแผนกลยุทธ์การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่ชัดเจน

#### การกีฬาแห่งประเทศไทย

2.2 ควรเป็นเพียงผู้ประสานงาน และให้ความช่วยเหลือท้องถิ่นในการถ่ายทอดความรู้ ความชำนาญ โดยให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการพัฒนาจากเงินที่ได้รับจัดสรรจากส่วนกลาง เพื่อมิให้เป็นภาระของการกีฬาในการดูแลบำรุงรักษาในอนาคต

2.3 ปัจจุบันเอกชนจำนวนมากมีความสนใจที่จะช่วยพัฒนาและสนับสนุนวงการกีฬาของประเทศ ดังนั้น รัฐควรผลักดันและส่งเสริมภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมมากขึ้น เช่น การให้สิทธิประโยชน์ เพื่อเพิ่มแรงจูงใจ เป็นต้น

2.4 ควรทบทวนเรื่องโครงการสร้างศูนย์ฝึกกีฬาระดับสูง ซึ่งเป็นสถานฝึกซ้อมกีฬาระดับสูงที่ต้องใช้พื้นที่และงบประมาณจำนวนมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ นอกจากนี้ในการพัฒนาและส่งเสริมกีฬา ควรคำนึงถึงการสร้างสนามกีฬาในขนาดที่เหมาะสม เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอที่จะกระจายทั่วประเทศ

2.5 รัฐควรเปิดโอกาสและส่งเสริม สนับสนุนด้านการกีฬาอย่างทั่วถึงทุกเพศทุกวัย และควรพัฒนาบุคลากรที่จะเข้าไปส่งเสริมการกีฬาในชุมชนให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. สำหรับการขออนุมัติเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 17,268 ล้านบาทนั้น เห็นควรให้รอผลการทบทวนการลงทุนของกระทรวงเจ้าสังกัดตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พ.ค. 2548 ก่อน และมีความเห็นเพิ่มเติมให้ สศช. ดำเนินการ ดังนี้

3.1 แบ่งประเภทรัฐวิสาหกิจตามสภาพ และการดำเนินกิจกรรม เพื่อความชัดเจนในการกำหนดหลักเกณฑ์การวิเคราะห์และให้ข้อเสนอแนะ เช่น รัฐวิสาหกิจที่มีกำไรและมีสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงพาณิชย์แต่ขาดทุน เป็นต้น

3.2 กำหนดตัวชี้วัดในแต่ละด้าน เช่น ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน ความเสี่ยงขององค์กร และการพัฒนาบุคลากร เป็นต้น เพื่อให้สามารถวัดผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจได้อย่างถูกต้อง ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

#### มติคณะกรรมการฯ

รับทราบข้อเสนอของ สศช. และเห็นชอบข้อเสนอแนะของแต่ละกระทรวง ยกเว้นกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และให้ สศช. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

## วาระที่ 4 : เรื่องเพื่อหารือ

### การสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคง: ประเด็นจากภาพรวมโครงสร้างเศรษฐกิจไทย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอเรื่องการสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคง: ประเด็นจากภาพรวมโครงสร้างเศรษฐกิจไทยต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมแนวทางการสร้างฐานเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความแข็งแกร่งและมั่นคง โดยมีความเป็นมาและสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

#### 4.1 ความเป็นมา

1) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศึกษาการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนว่าภาคการผลิต การประกอบการใดควรทบทวน ระบุ ปรับปรุง และพัฒนาหรือเร่งส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวให้มากขึ้น เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการผลิตของไทยให้เหมาะสม ตลอดจนสามารถเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการใหม่ที่จะเป็นกำลังสำคัญในการผลิตและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลกอย่างเป็นระบบ และมั่นคงต่อไป

2) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศึกษาเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระยะปานกลางให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในอนาคต ซึ่งต้องพิจารณาภาพรวมทุกมิติและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงปัจจัยที่สำคัญ อาทิ การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (overall economic restructuring) การเปิดเสรีและความร่วมมือทางการค้าและเทคโนโลยี การสร้างความสมดุลในการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องคำนึงถึงการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นชุมชนเมือง (urbanization) และการพัฒนาชนบท (rural development) ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และเกิดความสมดุลระหว่างกัน การคำนึงถึงผลกระทบของการพัฒนาในมิติต่างๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม การลงทุนในการพัฒนาจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับศักยภาพทางการเงินของประเทศ คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การพัฒนาประเทศจะต้องดำเนินการควบคู่กันระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และแนวนโยบายที่จะดำเนินการจะต้องมีการประสานเชื่อมโยงกันอย่างเหมาะสม ทั้งในส่วนที่ฝ่ายบริหารเป็นผู้กำหนด (top-down) และส่วนที่เป็นความต้องการของประชาชน (bottom-up)

3) ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) นัดพิเศษ เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2547 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำแผนยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจในภาพรวม และฐานข้อมูลเศรษฐกิจเชิงลึก (Economic Intelligence) ที่ทันสมัย เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์การเจรจาและประกอบการตัดสินใจของฝ่ายบริหาร



4) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 ให้ สศช. เริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550-2554) ตั้งแต่ปลายปี 2547 เป็นต้นไป โดยให้รัฐมนตรีทุกท่านกำกับปลัดกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัด ให้ความร่วมมือ สศช. ในการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเต็มที่ ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้ครบถ้วนในทุกมิติ ทั้งข้อมูลในระดับหน่วยงาน ข้อมูลเชิงลึก ในระดับรากหญ้า โดยควรจัดประชุม/สัมมนาในเรื่องต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อให้ได้ข้อมูลเฉพาะเรื่องที่ต้องการ รวมทั้งเปิดโอกาสให้บุคลากรรุ่นใหม่เข้าไปมีส่วนร่วม ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ดังกล่าวให้มากขึ้นด้วย

5) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ตามที่ สศช. เสนอเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2548 โดยได้มีมติสำหรับแนวทางในการดำเนินการต่อไป ดังนี้

(1) ต้องมีวิธีการนำเสนอที่ผู้บริหารสามารถเข้าใจได้ง่าย โดยการนำเสนอใช้แผนภาพประกอบ

(2) ต้องมีการประสานให้ยุทธศาสตร์กระทรวงกับกรอบการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจมีความสอดคล้องกัน

(3) ต้องมีการกำหนดกรอบงบประมาณรัฐบาลที่สอดคล้องกับกรอบการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยที่ สศช. ต้องเข้าไปร่วมดูความเหมาะสมของการกำหนดกรอบ และการจัดสรรงบประมาณ

(4) รับฟังความเห็นและหารือกับภาคเอกชนและควรเพิ่มเติมในเรื่องบทบาทของภาคเอกชนอย่างชัดเจนที่จะสนับสนุนให้เกิดการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงการปรับตัวของภาคเอกชน

(5) ให้ สศช. ปรับโครงสร้างองค์กร พัฒนาบุคลากร และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการทำงานให้สามารถสนองต่อการจัดทำและผลักดันการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

6) ครม. เห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548-2551 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2548 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี โดยยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ เป็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ภายใต้แผนปฏิบัติราชการ ซึ่ง สศช. ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ

7) สศช. กำลังเตรียมจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550-2554) ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว ตามกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม

## 4.2 สาระสำคัญ

### 1) โครงสร้างเศรษฐกิจไทย

(1) การพึ่งพิงการส่งออกเป็นหลัก โครงสร้างเศรษฐกิจไทย เมื่อพิจารณาด้านความต้องการหรือด้านอุปสงค์จะเห็นว่าสัดส่วนของการส่งออกต่อ GDP เพิ่มขึ้น

มากและต่อเนื่อง โดยในปี 2547 มูลค่าการส่งออกสินค้าและบริการคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 65.7 ของ GDP โดยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 36.5 ในปี 2533 และร้อยละ 55.3 ในปี 2541 สัดส่วนของการส่งออกที่เพิ่มขึ้นเป็นผลจากการดำเนินนโยบายที่มุ่งเน้นให้การส่งออกเป็นหัวรถจักรในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในช่วงตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 เป็นต้นมา โครงสร้างเศรษฐกิจไทยจึงต้องพึ่งพิงการส่งออกเป็นหลัก

## (2) การพึ่งพิงการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมเป็นหลัก

เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างการส่งออกจะเห็นว่าการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมมีสัดส่วนที่สูงถึงร้อยละ 77.5 ในปี 2547 และเมื่อรวมมูลค่าการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมด้วยแล้วสัดส่วนจะเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 84 เปรียบเทียบกับสัดส่วนการส่งออกสินค้าเกษตรร้อยละ 10.6 และเมื่อพิจารณาการเปลี่ยนแปลงของสัดส่วนในช่วงเวลาที่ผ่านมาก็จะเห็นได้ชัดเจนว่าสัดส่วนการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมได้เพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากร้อยละ 65.9 ในปี 2534 เป็นร้อยละ 75.2 ในปี 2542 โดยที่ในสาขาอุตสาหกรรมเองก็พึ่งพิงสินค้าหลักจำนวนไม่มาก รายการที่สำคัญได้แก่ คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ รถยนต์ แผงวงจรไฟฟ้า เม็ดพลาสติก เหล็ก และเหล็กกล้า เสื้อผ้าสำเร็จรูป เคมีภัณฑ์ เป็นต้น และหลากหลายสินค้าเป็นการลงทุนจากต่างประเทศที่ต้องการใช้แรงงานราคาถูกในประเทศไทย และหลายชนิดเป็นการพึ่งพาวัตถุดิบและเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ดังนั้น จึงมีความเสี่ยงจากนักลงทุนต่างประเทศจะเปลี่ยนฐานการผลิตไปยังประเทศอื่น

## (3) การผลิตสินค้าส่งออกของไทยต้องพึ่งพิงวัตถุดิบและสินค้าสำเร็จรูปนำเข้ารวมทั้งเครื่องจักรอุปกรณ์ต่าง ๆ ในสัดส่วนที่สูง โดยเฉพาะในกลุ่มสินค้าส่งออกที่สำคัญของไทย เนื่องจากการพัฒนาขีดความสามารถในการผลิตภายในประเทศที่สามารถเชื่อมโยงหรือป้อนวัตถุดิบให้กับกิจกรรมการผลิตเพื่อการส่งออกยังไม่คืบหน้าไปเท่าที่ควร นอกจากนี้การผลิตเพื่อการส่งออกและเพื่อการใช้ภายในประเทศยังตั้งอยู่บนมาตรฐานและคุณภาพสินค้าที่ต่างกัน และกิจกรรมการผลิตเพื่อส่งออกจำนวนมากเป็นกิจการร่วมทุนกับต่างชาติหรือโดยบริษัทลูกของบริษัทข้ามชาติ และโดยเฉลี่ยจะเห็นว่าสัดส่วนการใช้วัตถุดิบและชิ้นส่วนนำเข้าของสินค้าอุตสาหกรรมจะสูงกว่าสินค้าเกษตร โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอุตสาหกรรมส่งออกที่สำคัญที่ใช้สัดส่วนสินค้านำเข้าสูง ได้แก่ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ แผงวงจรไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์เหล็กและเหล็กกล้า เครื่องใช้ไฟฟ้าและส่วนประกอบ และ เคมีภัณฑ์

นอกจากนั้นในปัจจุบันการใช้จ่ายของประชาชนไทยมีน้ำหนักเพิ่มขึ้นสำหรับการใช้จ่ายในกลุ่มสินค้าคงทนและกึ่งคงทน อาทิ โทรศัพท์มือถือ รถยนต์ เครื่องมือและเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นต้น ในขณะที่การส่งออกสินค้าในหมวดเกษตรกรรมนั้นพึ่งพิงวัตถุดิบนำเข้าในสัดส่วนที่ต่ำกว่ามาก ทำให้การส่งออกสินค้าเกษตรโดยสุทธิแล้วสามารถสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจได้มาก

## (4) การผลิตสาขาอุตสาหกรรมจึงเป็นสาขาการผลิตที่ใหญ่ที่สุด การพึ่งพิงการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมเป็นหลัก ทำให้กิจกรรมการผลิตของประเทศให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมเป็นหลัก จะเห็นว่าเมื่อพิจารณาจากด้านสาขาการผลิต

ในปี 2547 สาขาอุตสาหกรรมคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 38.7 ของ GDP เทียบกับสาขาเกษตรร้อยละ 9.2 สาขาบริการซึ่งไม่รวมสาขาการก่อสร้าง มีน้ำหนักคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.5 ในขณะที่จำนวนการจ้างงานส่วนใหญ่ยังอยู่ในภาคเกษตร โดยที่ในปี 2547 การจ้างงานในสาขาเกษตรคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 38.9 สาขาอุตสาหกรรมร้อยละ 18.4 สาขาก่อสร้างร้อยละ 5.9 และสาขาบริการร้อยละ 36.8

(5) สาขาบริการมีความสำคัญมากขึ้นตามลำดับแต่กลุ่มสินค้าบริการยังใช้ความรู้และเอกลักษณ์ความเป็นไทยในการสร้างมูลค่าเพิ่ม สาขาบริการที่รวมทั้งบริการน้ำประปา ไฟฟ้า บริการทางการเงิน โรงแรม ภัตตาคาร และบริการอื่น ๆ มีสัดส่วนที่สูงในช่วงร้อยละ 49.5-51.6 ในปี 2539-2547 เนื่องจากสาขาบริการท่องเที่ยวได้รับการสนับสนุนและมีการเติบโตอย่างรวดเร็วจนเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศเป็นสำคัญ โดยที่การท่องเที่ยวทำรายได้ให้กับประเทศเพิ่มขึ้นมากในแต่ละปี เช่น ในปี 2547 รายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติสูงถึง 384,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก 309,269 ล้านบาทในปี 2546 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.2 แต่ในเชิงคุณภาพ ยังไม่มีการพัฒนามากขึ้นเท่าใดนัก จะเห็นได้ว่ารายได้เฉลี่ยต่อคนต่อวันของนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มขึ้นช้า จากเฉลี่ย 3,748 บาทต่อคนต่อวัน ในปี 2544 เป็นเพียง 3,774 บาทต่อคนต่อวันในปี 2546 และเพิ่มขึ้นเป็น 4,000 บาทต่อคนต่อวัน ในปี 2547 รายได้ที่เพิ่มขึ้นเป็นการเพิ่มขึ้นโดยอาศัยจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นเป็นหลัก และสาขาบริการอื่น ๆ เช่น การบริการสุขภาพ และการประกันภัย ยังไม่มีการเติบโตเท่าที่ควร

(6) การใช้พลังงานต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจของไทย (*Energy intensity*) ยังอยู่ในระดับสูง และร้อยละ 80 ของพลังงานที่ใช้ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ความต้องการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวและจากการที่โครงสร้างการผลิตที่เป็นภาคอุตสาหกรรมมีบทบาทมากขึ้น โดยในปี 2547 ปริมาณการนำเข้าหมวดพลังงานและเชื้อเพลิงซึ่งรวมน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.9 และใน 4 เดือนแรกของปี 2548 เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.5

(7) การผลิตอุตสาหกรรมและบริการด้านการค้าส่งและการค้าปลีกส่วนใหญ่เป็นของต่างชาติหรือการร่วมทุน ซึ่งทำให้มีความเสี่ยงจากการย้ายฐานการผลิตไปสู่ประเทศที่มีต้นทุนการผลิตต่ำกว่าหรือมีตลาดภายในประเทศใหญ่กว่า เกิดการตั้งราคาโอนเพื่อหลีกเลี่ยงภาษีได้ง่าย (*Transfer pricing*) แต่ติดตามตรวจสอบการเคลื่อนย้ายเงินที่เป็นรายได้หรือผลตอบแทนจากการลงทุนได้ยาก และนอกจากนี้การพึ่งพิงเทคโนโลยีจากต่างประเทศในระดับสูง ทำให้รายจ่ายบริการในหมวดค่าลิขสิทธิ์ ค่าroyalty และค่าเครื่องหมายการค้าเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง จะเห็นว่าสัดส่วนของรายจ่ายบริการในหมวดนี้ต่อรายจ่ายบริการรวมเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 4.5 ในปี 2543 เป็นร้อยละ 7.7 ในปี 2546 และร้อยละ 12.3 ในปี 2547

2) จุดอ่อนโครงสร้างเศรษฐกิจและประเด็นความเสี่ยง ลักษณะโครงสร้างเศรษฐกิจดังกล่าว เป็นลักษณะที่ทำให้เศรษฐกิจมีความเสี่ยงในหลายประการ

(1) เศรษฐกิจมีความอ่อนไหวต่อปัจจัยภายนอก โดยเฉพาะภาวะเศรษฐกิจโลก การแข่งขันในตลาดโลก และราคาน้ำมัน หรือเหตุการณ์ผิดปกติ เช่น การเกิดโรคระบาด และสงคราม เป็นต้น ซึ่งปัจจัยเหล่านี้เป็นปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุม

(2) ความเสี่ยงต่อการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด การพึ่งพิงวัตถุดิบ ชิ้นส่วนกึ่งวัตถุดิบ และพลังงานนำเข้าในสัดส่วนที่สูงทำให้เศรษฐกิจไทยมีความเสี่ยงกับการขาดดุลการค้า โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ราคาสินค้าวัตถุดิบสูงขึ้น ราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นมาก และในระยะสั้นโครงการพัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือกและการรณรงค์การประหยัดพลังงานยังไม่บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ในขณะที่มีแนวโน้มค่อนข้างชัดเจนว่าระดับราคาน้ำมันที่นับว่าอยู่ในจุดดุลยภาพในระยะยาวนั้นจะสูงกว่าในอดีตมาก โดยเป็นที่คาดกันว่าราคาน้ำมันดิบดูไบน่าจะอยู่ในระดับบาเรลละ 35-40 ดอลลาร์ในระยะปานกลาง ประกอบกับการที่ประเทศไทยยังมีความจำเป็นที่จะต้องพึ่งพาการนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์เพื่อใช้ในการผลิต จะทำให้มีโอกาสที่ประเทศจะขาดดุลการค้าได้มากขึ้น

นอกจากนี้จะเห็นว่าโดยเปรียบเทียบราคาสินค้าส่งออกที่ประเทศไทยขายได้มักจะเพิ่มขึ้นช้ากว่าราคาสินค้านำเข้า เนื่องจากราคาส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมเบา (low end products) เช่น เสื้อผ้า รองเท้า เฟอร์นิเจอร์ อาหาร และเครื่องใช้ไฟฟ้า มักจะมีการแข่งขันสูงและตัดราคากัน เปรียบเทียบกับราคาน้ำมันดิบ ราคาวัตุดิบประเภทเหล็กและอลูมิเนียมที่มีผู้ผลิตน้อยรายและปริมาณการผลิตมีความยืดหยุ่นได้น้อย และราคาเครื่องจักรอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งราคาจะสูงและมีเสถียรภาพมากกว่า ซึ่งปัจจัยอีกอย่างหนึ่งที่ทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบอัตราการค้า (Term of trade) และเป็นความเสี่ยงต่อการขาดดุลการค้า คือการตั้งราคาโอน (Transfer pricing) ของผู้ประกอบการต่างชาติ ที่ทำให้ราคาสินค้านำเข้าสูงกว่าความเป็นจริง (Over invoiced) แต่ราคาส่งออกจะถูกตั้งให้ต่ำกว่าความเป็นจริง (Under invoiced)

ภายใต้สถานการณ์และความเสี่ยงดังกล่าว แม้ว่าดุลบริการโดยแนวโน้มปกติจะมีการเกินดุล โดยเฉพาะจากการส่งเสริมการท่องเที่ยว แต่จะไม่สามารถชดเชยการขาดดุลการค้าเป็นจำนวนมากได้ในกรณีที่การท่องเที่ยวมีปัญหา เช่น ในช่วงที่ได้รับผลกระทบจาก tsunami นอกจากนี้ประเทศไทยยังมีข้อจำกัดในด้านบริการการขนส่งสินค้า และการพัฒนาเทคโนโลยีทำให้ประเทศไทยยังขาดดุลบริการในเรื่องค่าระวางสินค้าค่าประกันภัย ค่าร้อยละ เครื่องหมายการค้าและลิขสิทธิ์ รวมทั้งค่าที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง

จะเห็นว่าภายใต้ภาวะที่ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงรวมเพิ่มขึ้นมากถึงร้อยละ 39.0 ใน 4 เดือนแรกของปี 2548 และดุลบริการยังมีการเกินดุลน้อย ดุลบัญชีเดินสะพัดจึงขาดดุลติดต่อกันทั้ง 4 เดือน และรวม 4 เดือนมีการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดถึง 3,108 ล้านดอลลาร์ สรอ. หรือ 126,629 ล้านบาท เปรียบเทียบกับที่เกินดุล 2,139 ล้านดอลลาร์ สรอ. หรือ 83,582 ล้านบาท ในปี 2547 อย่างไรก็ตามจากการเคลื่อนย้ายทุนสุทธิที่เกินดุล เนื่องจากมีการไหลเข้าสุทธิของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ทำให้ดุลการชำระเงินสมดุล ซึ่งลดลงจากการเกินดุล 2,801 ล้านดอลลาร์ สรอ. ในช่วงไตรมาสสุดท้ายปี 2547 และการเกินดุล 5,735 ล้านดอลลาร์ สรอ. ทั้งปี 2547 จึงเป็นแรงกดดันให้ค่าเงินบาทอ่อนตัวลงต่อเนื่อง

### 3) ประเด็นหารือ : แนวทางการสร้างฐานเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความแข็งแกร่งและมั่นคง

จากจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างและความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจดังกล่าว จึงจำเป็นต้องพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ (Domestic economy) ให้มีความมั่นคงมากขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการสร้างมูลค่า (Value creation) ให้กับสินค้าในทุกกลุ่ม และในระยะสั้นจะต้องเร่งส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตร เกษตรแปรรูป และสินค้าอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบและชิ้นส่วนนำเข้าในสัดส่วนที่ต่ำ และในระยะปานกลาง/ระยะยาวนั้นต้องสร้างความสมดุลระหว่างภาคต่างประเทศและสาขาเศรษฐกิจภายในประเทศ ภายใต้กรอบแนวทางในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจที่ ครม. ได้อนุมัติเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2548 และได้กำหนดไว้ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3: การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2548-2551) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปแล้วเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2548

#### แนวทางหลักในการสร้างความมั่นคงและแข็งแกร่งของเศรษฐกิจในประเทศ มีดังนี้

- 1) การกระจายตลาดการส่งออก และการกระจายประเภทสินค้าส่งออก
- 2) การเพิ่มสัดส่วนสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปเพื่อการส่งออก ซึ่งมี import content ต่ำ
- 3) ให้ความสำคัญในการเพิ่มมูลค่าของสินค้าในทุกกลุ่ม (Value creation) โดยที่ในกลุ่มสินค้าบริการนั้นต้องให้ความสำคัญกับการสร้างมูลค่าจากองค์ความรู้และเอกลักษณ์ความเป็นไทย (Thainess)

#### ความเห็นคณะกรรมการฯ

1. การแก้ไขปัญหาในระยะสั้นเห็นควรให้ดำเนินการตามที่ สศช. เสนอ แต่ในระยะยาว รัฐบาลควรเน้นการพัฒนาค้นหาความสามารถเพื่อให้นักคิด (Innovator) ที่มีความสามารถในการประดิษฐ์คิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ และควรสนับสนุนผลงานวิจัยของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันต่างๆ รวมทั้งผลงานของชาวบ้านในชุมชนให้มีโอกาสได้นำเผยแพร่สู่สาธารณชน เพื่อนำไปใช้ในประโยชน์เชิงพาณิชย์ และสามารถพัฒนาไปสู่ Thailand Branding ตามลำดับ โดยในช่วงแรกรัฐบาลควรสนับสนุนในด้านต่างๆ เช่น การเงิน การวิจัย การลงทุน การตลาดและอื่นๆ ที่จำเป็น เมื่อผลงานดังกล่าวเข้าสู่ตลาดและสามารถนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์ได้ รัฐบาลจึงค่อยๆ ลดบทบาทลง ซึ่งเรื่องดังกล่าว นายกรัฐมนตรีได้กล่าวไว้ในการประชุมที่ตลาดหลักทรัพย์ สศช. ควรศึกษาเพื่อหาแนวทางดำเนินการต่อไป

2. ควรเน้นการสร้างมูลค่าให้กับผลิตภัณฑ์จากฐานความรู้ (Value Creation) ใน 2 ด้าน คือ 1) ด้านการท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งต้องดำเนินการอย่างครบวงจร โดยเริ่มต้นกระบวนการตั้งแต่นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศจนกระทั่งเดินทางกลับ และ 2) ด้านสินค้า เน้นการสร้างตราสินค้า (Brand) ให้ใช้ภูมิปัญญาไทยที่คนทั่วไปยากที่จะลอกเลียนแบบ

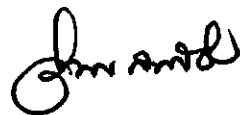
3. การนำน้ำมันจากปาล์มน้ำมันและสบู่ดำมาใช้เป็นพลังงานทดแทนในเชิงพาณิชย์ เป็นทางเลือกที่มีความเป็นไปได้สูง การปลูกปาล์มน้ำมันอาจประสบกับปัญหาการเพาะปลูก เนื่องจากปาล์มเป็นพืชที่ต้องใช้น้ำมาก หากนำไปปลูกที่ภาคอื่นที่มีใช้ภาคใต้หรือภาคตะวันออก เช่น จันทบุรี อาจเกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูก ดังนั้น จึงต้องศึกษาอย่างรอบคอบก่อน ดำเนินการ ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้ใช้พื้นที่ในภาคอีสานบริเวณใกล้ลุ่มแม่น้ำโขง โดยการทดน้ำจาก แม่น้ำโขงมาใช้ในการเพาะปลูก อย่างไรก็ตาม ปริมาณผลผลิตที่ได้ต่อต้นยังไม่เป็นที่น่าพอใจ

สำหรับสบู่ดำ มีข้อเสียคือเป็นพืชต่อผิวหนัง ดังนั้น จึงน่าจะนำความรู้เรื่อง GMOs มาทำการวิจัยและพัฒนาปาล์มน้ำมันและสบู่ดำ เพื่อให้ปาล์มน้ำมันมีผลผลิตต่อต้นสูงขึ้น และ สบู่ดำลดความเป็นพิษ ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง และเนื่องจากการใช้ GMOs กับพืชที่จะใช้ เป็นพลังงานทดแทน สังคมจึงไม่น่าจะวิตกกังวล เพราะไม่ได้ใช้เป็นอาหาร นอกจากนี้ปัญหา ที่สำคัญคือเรื่องของลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรที่คิดค้นโดยคนไทยควรจะมีมาตรการบังคับให้มาก เนื่องจาก อาจมีต่างประเทศนำพันธุ์พืช GMOs ของเราที่ทดสอบแล้วว่าได้ผล ไปจดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตร ในต่างประเทศแล้วนำมาขายให้เกษตรกรในราคาสูง จึงขอให้ สศช. ศึกษาเรื่องดังกล่าวให้ละเอียด รอบคอบเพื่อหาแนวทางป้องกันต่อไป

#### วาระที่ 5 : เรื่องเพื่อทราบ

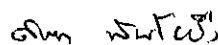
ที่ประชุมรับทราบเรื่องเพื่อทราบ จำนวน 3 เรื่อง ได้แก่ 1) ผลสัมฤทธิ์มวลรวม ในประเทศไตรมาสที่ 1/2548 และภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรก ปี 2548 และแนวโน้มปี 2548 2) กำหนดการประชุมประจำปี 2548 ของ สศช. 3) เรื่องรายงานผลการดำเนินงานของ กก. สศช. ในรอบ 4 ปี ที่คณะรัฐมนตรีมีความเห็นแตกต่าง ซึ่งกรรมการนายพารณฯ ขอให้สำนักงานฯ ศึกษา ความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่แตกต่างจากความเห็น กก.สศช. ไว้เป็นแนวทางประกอบการวิเคราะห์ เรื่องเสนอ กก.สศช. ต่อไป อย่างไรก็ตาม การพิจารณาเรื่องของ กก.สศช. จะยังคงยึดหลักการ ทางวิชาการ แม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะมีความเห็นแตกต่างกับความเห็นของ กก.สศช.

เลิกประชุมเวลา 17.00 น.



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ



(นางสาวดิษยา พินโย)

ผู้อำนวยการกองประสานและอำนวยการฝ่ายบริหาร  
ผู้จัดรายงานการประชุม



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ (สวค.) โทร. 3423

ที่ สวค. 351 /2548

วันที่ 10 มิถุนายน 2548

เรื่อง สรุปผลการจัดสัมมนา “การพัฒนากฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ”

เรียน รศช. วิไลพร

ตามที่ สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ(สวค.) ได้จัดให้มีการสัมมนา “การพัฒนา  
กฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ” เพื่อพิจารณาร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุน  
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ.พ.ศ. .... ตาม  
ข้อกำหนดของคณะกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมาย เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2548 ณ โรงแรม  
ปริญ์พาเลซ นั้น สวค. ขอสรุปผลการจัดสัมมนา ดังนี้

### 1. จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนา

มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวนทั้งสิ้น 160 คน ดังนี้

- |                                                    |        |
|----------------------------------------------------|--------|
| 1) คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน | 5 คน   |
| 2) รัฐวิสาหกิจ 49 แห่ง จำนวน                       | 106 คน |
| 3) กระทรวงเจ้าสังกัด 8 แห่ง จำนวน                  | 14 คน  |
| 4) หน่วยงานภายใน สศช. และเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง     | 35 คน  |

### 2. งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการสัมมนา

งบประมาณที่ใช้ในการสัมมนา รวมเป็นเงิน จำนวน 30,000 บาท ประกอบด้วย

- |                 |            |
|-----------------|------------|
| 1) ค่าสถานที่   | 22,500 บาท |
| 2) ค่าอาหารว่าง | 7,500 บาท  |

### 3. สรุปผลการสัมมนา

ในภาพรวมผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....  
และหลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. .... ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ  
แต่ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเพิ่มเติมในบางประเด็นให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น  
ดังนี้

- 3.1 คำนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ที่ให้พิจารณาเพิ่มเติมข้อความการยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจที่เป็น  
บริษัท มหาชน จำกัด และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ไม่ต้องเสนองบลงทุนให้ สศช.  
พิจารณา

- 3.2 ปรับวงเงินขั้นต่ำ ในหมวดเครื่องจักรอุปกรณ์ เพิ่มขึ้นจากที่ฝ่ายเลขานุการฯนำเสนอ เนื่องจากเครื่องจักรอุปกรณ์ที่รัฐวิสาหกิจต้องจัดหาในขณะนี้ ส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรขนาดใหญ่ และมีวงเงินสูงโดยขอปรับเพิ่มวงเงินในกลุ่ม 3 จาก 20 ล้านบาทเป็น 50 ล้านบาท
- 3.3 หลักเกณฑ์อื่นๆ ในเรื่องงบลงทุนผูกพัน เห็นควรคงข้อความ "ในระหว่างรอผลการพิจารณาของงบลงทุนนั้นให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อเนื่องในรายการดังกล่าวไปได้ โดยไม่ต้องรอผลการพิจารณา" ไว้ เนื่องจากเห็นว่าเป็นการเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่อาจมีการเบิกจ่ายไม่ทันในงบประมาณ และไม่ได้ขอผูกพันไว้
- 3.4 งบลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี ซึ่งยังขาดความชัดเจนในเรื่องงบประมาณว่าเป็น งบประมาณของใคร และระยะเวลาในการพิจารณาของงบลงทุนเพิ่มเติมของ สศช. ที่ยังมิได้กำหนดไว้ จึงให้เพิ่มข้อความ "ของรัฐวิสาหกิจ" ต่อท้ายงบประมาณ และกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของงบเพิ่มเติมของ สศช. ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน กรณีที่ข้อมูลของรัฐวิสาหกิจครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอ สศช. เพื่อทราบต่อไป  
ด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ)

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ



## หลักการ และประเด็นของกฎหมายแต่ละฉบับที่จะแก้ไข

### 1. กฎหมายที่ขอปรับปรุง จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่

- 1) (ร่าง) ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....
- 2) (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการที่ขอให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ พ.ศ. ....

#### 1) หลักการเหตุผลและสาระสำคัญของการปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522

##### 1.1) หลักการเหตุผล

การปรับปรุงระเบียบดังกล่าว สอดคล้องกับหลักการที่ 3 ในการพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ ตามแนวทางที่ 13 การลด เลิก หรือแก้ไขกระบวนการหรือแก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าไม่จำเป็นตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อ

- (1) เพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารจัดการที่ดีของรัฐวิสาหกิจ
- (2) เพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมาย สอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงปัจจุบัน
- (3) เพื่อให้การพิจารณางบลงทุนรัฐวิสาหกิจมีความครบถ้วน ครอบคลุม และรวดเร็วยิ่งขึ้น

##### 1.2) สาระสำคัญการปรับปรุง มีดังนี้

- (1) ปรับเนื้อความและถ้อยคำ ให้มีความชัดเจน เพื่อให้่ายต่อการนำไปปฏิบัติ และให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ปฏิบัติในปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ
- (2) ปรับองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ให้ครอบคลุมผู้ที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับข้อเท็จจริงปัจจุบัน
- (3) เพิ่มการกำหนดชั้นความลับ เพื่อประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด
- (4) ปรับเวลาการนำเสนอและการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับปฏิทินการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

### 2. กฎหมายที่เสนอขอยุบเลิก จำนวน 1 ฉบับ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

**หลักการเหตุผลที่ขอยุบเลิก** เนื่องจากกองทุนหมดความจำเป็นที่จะดำเนินการต่อไป เพราะปัจจุบันรัฐบาลได้มีการดำเนินการโครงการต่างๆ ที่สามารถรองรับการเสริมสร้างศักยภาพ

และความเข้มแข็งให้ประชาชนได้อยู่แล้ว เช่น กองทุนหมู่บ้านฯ ซึ่งสอดคล้องกับกรอบนโยบาย  
 หลักการที่ 1 การดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายที่กำหนดไว้ แนวทางที่ 15  
 ควรลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่ก่อให้เกิดความยุ่งยาก ซ้ำซ้อน หรือความล่าช้าต่อการ  
 ปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการอื่นตามมาตรา 42 ของ พ.ร.ฎ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร  
 กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2543 (เฉพาะหน่วยงานกลาง) เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการ  
 ดำเนินงาน และหลักการที่ 3 การพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ แนวทางที่ 13 การลดเลิกหรือ  
 แก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าไม่จำเป็นตามกฎหมาย

.....

## - ร่าง -

## ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

.....

โดยที่เห็นเป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 ด้วยการปรับปรุงแก้ไขขั้นตอนและวิธีการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ในเชิงบูรณาการ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและเหมาะสมกับภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 คณะรัฐมนตรี จึงมีมติให้วางระเบียบที่ปรับปรุงใหม่แล้ว ดังต่อไปนี้

**ข้อ 1**     ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....”

**ข้อ 2**     ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

**ข้อ 3**     ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522

บรรดาข้อบังคับหรือระเบียบอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

**ข้อ 4**     ในระเบียบนี้

“**งบลงทุน**” หมายความว่า รายการที่ประมาณว่าจะจ่ายเพื่อก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร หลักรวมทั้งเพื่อขยายงานหรือการทดแทนสินทรัพย์เดิม ซึ่งมีลักษณะเป็นสาระสำคัญหรือเป็นการปรับปรุงงานให้ดีขึ้น หรือรายจ่ายเพื่อซื้อกิจการหรือหุ้นของหน่วยงานอื่น

“**สินทรัพย์ถาวร**” หมายความว่า สินทรัพย์ซึ่งตามปกติโดยสภาพของสินทรัพย์นั้น มีอายุใช้งานเกินกว่าหนึ่งปี หรือตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป

“**สินทรัพย์ถาวรหลัก**” หมายความว่า สินทรัพย์ถาวรที่ใช้ในการดำเนินกิจการหลักของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แบ่งออกเป็น 6 หมวด ได้แก่ หมวดที่ดิน หมวดสิ่งก่อสร้าง หมวดเครื่องจักร อุปกรณ์ หมวดยานพาหนะ หมวดเครื่องใช้สำนักงานและเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก และหมวดอื่น ๆ ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ถาวรหลัก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

“**รัฐวิสาหกิจ**” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามนัยแห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน และประกันภัย

“**คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ**” หมายความว่า คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือระเบียบของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และให้หมายความถึงกระทรวงเจ้าสังกัดในกรณีที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ไม่มีคณะกรรมการด้วย

**ข้อ 5** ให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ในกรณีต่าง ๆ ดังนี้

(1) งบประมาณประจำปี ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจัดทำงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดโดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย

(2) งบลงทุนโครงการ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด และกรณีงบลงทุนโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้นมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ

สำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทที่สภากฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**ข้อ 6** งบลงทุนซึ่งได้รับอนุมัติไว้แล้วในแต่ละปีให้จ่ายได้ในปีนั้น ๆ ถ้ารัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นที่จะขอผูกพันจ่ายในปีต่อไป ให้แจ้งรายละเอียดไว้ในงบลงทุนประจำปีที่ยื่นมาด้วยเพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

**ข้อ 7** การจัดทำงบลงทุนเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ ให้ปฏิบัติตามข้อ 5 โดยอนุโลม

**ข้อ 8** ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

**ข้อ 9** ให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

- (1) พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ
- (2) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งถือปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นหลัก
- (3) ทำความเห็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (4) ในการปฏิบัติดังกล่าวนี้ให้ขอเอกสารข้อมูลและให้เชิญเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ มาชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งเชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีมาร่วมด้วย

**ข้อ 10** งบลงทุนที่รัฐวิสาหกิจจัดทำเสนอตามข้อ 5 นั้น ในระหว่างดำเนินการถือเป็นความลับของทางราชการ ให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544

**ข้อ 11** การเสนองบประมาณประจำปี ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำเสนอตามข้อ 5 นั้น ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายในสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ของปีงบประมาณก่อน และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้เสร็จก่อนเริ่มงวดการบัญชีถัดไป

**ข้อ 12** รัฐวิสาหกิจจะตั้งเงินสำรองไว้ในงบลงทุนก็ได้ ตามความจำเป็นและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะได้กำหนดไว้ เงินสำรองนี้แยกเป็น 2 ประเภท คือ

(1) เงินสำรองในกรณีที่ราคาเปลี่ยนแปลง เงินสำรองประเภทนี้ ให้นำไปใช้ได้เฉพาะในกรณีที่รายการในงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว มีราคาสูงกว่าที่ขอตั้งไว้เท่านั้น ทั้งนี้ ต้องมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือจำนวนให้แตกต่างไปจากที่อนุมัติไว้

(2) เงินสำรองในกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรเพิ่มเติมจากที่อนุมัติไว้เดิม

การใช้เงินสำรองนี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้วรายงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ

**ข้อ 13** ในกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรหลักมาเปลี่ยนแทนของเดิมทันที เพื่อมิให้การดำเนินงานต้องหยุดชะงัก และบังเกิดผลเสียหายแก่กิจการนั้น ๆ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการไปก่อนได้โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้วรายงานให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบโดยมิชักช้า

ในกรณีที่งบลงทุนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกรณีฉุกเฉินนี้ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

**ข้อ 14** การโอนเงินเหลือจ่ายระหว่างรายการ ภายในวงเงินงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นผู้อนุมัติ ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่มหรือลดรายการนอกเหนือไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

**ข้อ 15** คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจจะมอบอำนาจที่กล่าวในข้อ 12, 13 และ 14 ให้ผู้อำนวยการหรือผู้หนึ่งผู้ใดที่รับผิดชอบในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นผู้อนุมัติก็ได้

**ข้อ 16** การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุน นอกจากที่กล่าวในข้อ 12, 13 และ 14 จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วแต่กรณี ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบอำนาจไว้

**ข้อ 17** ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำทะเบียนคุมงบลงทุน แสดงรายการตามงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลง การเพิ่มเติม การใช้จ่ายประจำปี ตามงบลงทุนและรายการที่ขอผูกพันไว้จ่ายในปีต่อไป

**ข้อ 18** งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว หากปรากฏว่ายังมีได้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นไป และถ้าเห็นว่ารายการลงทุนนั้น ๆ ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันแล้ว ก็ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาสั่งระงับเป็นกรณี ๆ ไป

**ข้อ 19** ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบลงทุน เกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรี เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินที่กล่าวในข้อ 13

**ข้อ 20** ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบบัญชีของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แจ้งข้อแก้ไขให้รัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้เป็นไปตามระเบียบ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในรายการที่เกี่ยวกับงบลงทุน ให้เสนอเรื่องต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

**ข้อ 21** ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

ลงนาม

( )

นายกรัฐมนตรี

**ตารางเปรียบเทียบระหว่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522 กับ  
ร่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ....**

| ประเด็น          | ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                | ร่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | เหตุผลในการแก้ไข                                     |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| คำปรารภ          | โดยที่เห็นเป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2507 เสียใหม่เพื่อให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจปัจจุบัน และสอดคล้องตามความในมาตรา 12 แห่ง พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้วางระเบียบที่ปรับปรุงใหม่แล้ว ดังต่อไปนี้ | โดยที่เห็นเป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ.2522 ด้วยการปรับปรุงแก้ไขขั้นตอนและวิธีการพิจารณาของรัฐบาล พ.ศ.2522 ในเชิงบูรณาการ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและเหมาะสมกับภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 12 แห่ง พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้วางระเบียบที่ปรับปรุงใหม่แล้ว ดังต่อไปนี้ | เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการปรับปรุงระเบียบฯ โดยทั่วไป |
| ชื่อระเบียบ      | ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522”                                                                                                                                                                                                                    | ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ....”                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                      |
| วันใช้บังคับ     |                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                      |
| ระเบียบที่ยกเลิก | ข้อ 2. ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2507 และบรรดาข้อบังคับหรือระเบียบอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้ว ในระเบียบนี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ระเบียบนี้แทน                                                                                                          | ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2522<br>บรรดาข้อบังคับหรือระเบียบอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน                                                                                                                                                                                       |                                                      |

| ประเด็น | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | เหตุผลในการแก้ไข |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| คำนิยาม | <p><b>ข้อ 3. ในระเบียบนี้</b></p> <p><b>งบลงทุน</b> หมายความว่า รายการที่ประมาณว่าจะจ่ายเพื่อก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวรหลักรวมทั้งเพื่อขยายงานหรือการทดแทนสินทรัพย์เดิม ซึ่งมีลักษณะเป็นสาระสำคัญหรือเป็นการปรับปรุงงานให้ดีขึ้น หรือรายจ่ายเพื่อซื้อกิจการหรือหุ้นของหน่วยงานอื่น</p> <p><b>สินทรัพย์ถาวร</b> หมายความว่า สินทรัพย์ซึ่งตามปกติโดยสภาพของสินทรัพย์นั้น มีอายุใช้งานเกินกว่าหนึ่งปี <b>หรือตามความหมายในระบบบัญชีของรัฐบาลกิจที่กระทรวงการคลังเห็นชอบด้วย</b></p> <p><b>สินทรัพย์ถาวรหลัก</b> หมายความว่า สินทรัพย์ถาวรที่ใช้ในการดำเนินกิจการหลักของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แบ่งออกเป็น 5 หมวด ได้แก่ หมวดที่ดิน หมวดสิ่งก่อสร้าง หมวดเครื่องจักร อุปกรณ์ หมวดยานพาหนะ และหมวดอื่น ๆ ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ถาวรหลัก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</p> <p><b>รัฐวิสาหกิจ</b> หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามนัยแห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจประเภทธนาคารและประกันภัย</p> <p><b>คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ</b> หมายความว่า คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือระเบียบของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และให้หมายความถึงเจ้าสังกัดในกรณีที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ไม่มีคณะกรรมการดำเนินงานด้วย</p> | <p><b>ข้อ 4 ในระเบียบนี้</b></p> <p><b>งบลงทุน</b> หมายความว่า รายการที่ประมาณว่าจะจ่ายเพื่อก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวรหลักรวมทั้งเพื่อขยายงานหรือการทดแทนสินทรัพย์เดิม ซึ่งมีลักษณะเป็นสาระสำคัญหรือเป็นการปรับปรุงงานให้ดีขึ้น หรือรายจ่ายเพื่อซื้อกิจการหรือหุ้นของหน่วยงานอื่น</p> <p><b>สินทรัพย์ถาวร</b> หมายความว่า สินทรัพย์ซึ่งตามปกติโดยสภาพของสินทรัพย์นั้น มีอายุใช้งานเกินกว่าหนึ่งปี <b>หรือตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป</b></p> <p><b>สินทรัพย์ถาวรหลัก</b> หมายความว่า สินทรัพย์ถาวรที่ใช้ในการดำเนินกิจการหลักของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แบ่งออกเป็น 5 หมวด ได้แก่ หมวดที่ดิน หมวดสิ่งก่อสร้าง หมวดเครื่องจักร อุปกรณ์ หมวดยานพาหนะ และหมวดอื่น ๆ ซึ่งถือเป็นสินทรัพย์ถาวรหลัก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</p> <p><b>รัฐวิสาหกิจ</b> หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามนัยแห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน และประกันภัย</p> <p><b>คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ</b> หมายความว่า คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือระเบียบของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และให้หมายความถึงกระทรวงเจ้าสังกัดในกรณีที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ไม่มีคณะกรรมการด้วย</p> |                  |



| ประเด็น         | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | เหตุผลในการแก้ไข                              |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| การจัดทำงบลงทุน | <p>ข้อ 4. ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดไว้แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสียก่อน จึงจะดำเนินการได้ต่อไปงบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้นถ้าหากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการแต่อย่างใด ก็ให้เสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ก่อน หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างใด ก็ให้เสนอมาในงบลงทุนประจำปีด้วย</p> <p>ให้รัฐวิสาหกิจเสนองบลงทุนและการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวข้างต้นไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด ส่วนในกรณีงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีนั้น ให้รัฐวิสาหกิจเสนองบลงทุนและการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวข้างต้นไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป</p> | <p>ข้อ 5 ให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณานำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ในกรณีต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>(1) งบประมาณประจำปี ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจัดทำงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดโดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนการวิจัยและพัฒนา (Research &amp; Development) และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย</p> <p>(2) งบลงทุนโครงการ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการตามแบบและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด และกรณีงบลงทุนโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้นมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ</p> <p>สำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> | <p>เพื่อความชัดเจน ทำให้ง่ายต่อการปฏิบัติ</p> |

| ประเด็น                            | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | เหตุผลในการแก้ไข                                      |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| การผูกพันงบลงทุน                   | ข้อ 5. งบลงทุนซึ่งได้รับอนุมัติไว้แล้วในแต่ละปีให้จ่ายได้ในปีนั้น ๆ ถ้ารัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นที่จะขอผูกพันจ่ายในปีต่อไป ให้แจ้งรายละเอียดไว้ในงบลงทุนประจำปีที่จะส่งมาด้วยเพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อ 6 งบลงทุนซึ่งได้รับอนุมัติไว้แล้วในแต่ละปีให้จ่ายได้ในปีนั้น ๆ ถ้ารัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นที่จะขอผูกพันจ่ายในปีต่อไป ให้แจ้งรายละเอียดไว้ในงบลงทุนประจำปีที่จะส่งมาด้วยเพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                       |
| งบลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี          | ข้อ 6. การจัดทำงบลงทุนเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ ให้ปฏิบัติตามข้อ 4. โดยอนุโลม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ข้อ 7 การจัดทำงบลงทุนเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ ให้ปฏิบัติตามข้อ 5 โดยอนุโลม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                       |
| ประธานและองค์ประกอบ คณะอนุกรรมการฯ | ข้อ 7. ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นอนุกรรมการและเลขานุการให้ คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจนี้มีอำนาจและหน้าที่พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งถือปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นหลัก แล้วทำความเห็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการปฏิบัติดังกล่าวนี้ให้ขอเอกสารข้อมูลและให้เชิญเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ มาชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งเชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีมาร่วมด้วย | ข้อ 8 ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบดังนี้ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ | เพื่อให้สอดคล้องกับองค์ประกอบ และแนวปฏิบัติในปัจจุบัน |

| ประเด็น                         | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                  | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | เหตุผลในการแก้ไข                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| อำนาจและหน้าที่<br>คณะกรรมการฯ  | รวมอยู่ในข้อ 7                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>ข้อ 9 ให้คณะกรรมการพิจารณาางลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้</p> <p>(1) พิจารณางลงทุนของรัฐวิสาหกิจ</p> <p>(2) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งถือปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความคล่องตัวในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นหลัก</p> <p>(3) ทำความเห็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(4) ในการปฏิบัติดังกล่าวนี้ให้ขอเอกสารข้อมูลและให้เชิญเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ มาชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งเชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณีมาร่วมด้วย</p> |                                                                                                                                                                                                                |
| การกำหนดชั้นความลับ             | - ไม่มี -                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ข้อ 10 งบลงทุนที่รัฐวิสาหกิจจัดทำเสนอตามข้อ 5 นั้น ในระหว่างดำเนินการถือเป็นความลับของทางราชการ ให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | เพื่อประโยชน์สำหรับรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด                                                                                                                                                 |
| ระยะเวลาการเสนอ<br>ลงทุนประจำปี | ข้อ 8. การเสนอลงทุนประจำปี ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำเสนอตามข้อ 4. นั้น ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อย่างน้อย 60 วัน ก่อนวันเริ่มงวดการบัญชีต่อไป และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้เสร็จภายใน 45 วัน นับแต่วันที่ได้รับลงทุน | ข้อ 11 การเสนองบประมาณประจำปี ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำเสนอตามข้อ 5 นั้น ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายในสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ของปีงบประมาณก่อน และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้เสร็จก่อนเริ่มงวดการบัญชีถัดไป                                                                                                                                                                                                                                                    | เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่จะสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ตั้งแต่เริ่มต้นปีงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลต่อการเป็นกลไกการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและการกำหนดทิศทางการลงทุนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ |

| ประเด็น       | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | เหตุผลในการแก้ไข |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| การตั้งสำรอง  | <p><b>ข้อ 9.</b> รัฐวิสาหกิจจะตั้งเงินสำรองไว้ในงบลงทุนก็ได้ ตามความจำเป็นและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณา งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะได้อำนาจไว้ เงินสำรองนี้แยกเป็น 2 ประเภท คือ</p> <p>1) เงินสำรองในกรณีที่ราคาเปลี่ยนแปลง เงินสำรองประเภทนี้ ให้นำไปใช้ได้เฉพาะในกรณีที่รายการในงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว มีราคาสูงกว่าที่ขอตั้งไว้เท่านั้น ทั้งนี้ ต้องมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือจำนวนให้แตกต่างไปจากที่อนุมัติไว้</p> <p>2) เงินสำรองในกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรเพิ่มเติมจากที่อนุมัติไว้เดิม</p> <p>การใช้เงินสำรองนี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้วรายงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ</p> | <p><b>ข้อ 12</b> รัฐวิสาหกิจจะตั้งเงินสำรองไว้ในงบลงทุนก็ได้ ตามความจำเป็นและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณา งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะได้อำนาจไว้ เงินสำรองนี้แยกเป็น 2 ประเภท คือ</p> <p>(1) เงินสำรองในกรณีที่ราคาเปลี่ยนแปลง เงินสำรองประเภทนี้ ให้นำไปใช้ได้เฉพาะในกรณีที่รายการในงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว มีราคาสูงกว่าที่ขอตั้งไว้เท่านั้น ทั้งนี้ ต้องมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือจำนวนให้แตกต่างไปจากที่อนุมัติไว้</p> <p>(2) เงินสำรองในกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรเพิ่มเติมจากที่อนุมัติไว้เดิม</p> <p>การใช้เงินสำรองนี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้วรายงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ</p> |                  |
| งบกรณีฉุกเฉิน | <p><b>ข้อ 10.</b> ในกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรหลัก มาเปลี่ยนแทนของเดิมทันที เพื่อมิให้การดำเนินงานต้องหยุดชะงัก และบังเกิดผลเสียหายแก่กิจการนั้น ๆ ให้ รัฐวิสาหกิจดำเนินการไปก่อนได้โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้วรายงานให้ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ โดยมีข้อจำกัด</p> <p>ในกรณีที่งบลงทุนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกรณีฉุกเฉินนี้ให้คณะรัฐมนตรีทราบ</p>                                                                                                                                                                | <p><b>ข้อ 13</b> ในกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะต้องจัดหาสินทรัพย์ถาวรหลัก มาเปลี่ยนแทนของเดิมทันที เพื่อมิให้การดำเนินงานต้องหยุดชะงัก และบังเกิดผลเสียหายแก่กิจการนั้น ๆ ให้ รัฐวิสาหกิจดำเนินการไปก่อนได้โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้วรายงานให้ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ โดยมีข้อจำกัด</p> <p>ในกรณีที่งบลงทุนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกรณีฉุกเฉินนี้ให้คณะรัฐมนตรีทราบ</p>                                                                                                                                                                   |                  |

| ประเด็น                         | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                   | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                              | เหตุผลในการแก้ไข |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| การโอนเงินเหลือจ่าย             | ข้อ 11. การโอนเงินเหลือจ่ายระหว่างรายการ ภายในวงเงิน งบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นผู้อนุมัติ ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่ม หรือลดรายการนอกเหนือไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว | ข้อ 14 การโอนเงินเหลือจ่ายระหว่างรายการ ภายในวงเงิน งบลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นผู้อนุมัติ ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่ม หรือลดรายการนอกเหนือไปจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว |                  |
| การมอบอำนาจ                     | ข้อ 12. คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจจะมอบอำนาจที่ กล่าวในข้อ 9, 10, และ 11 ให้ผู้อำนวยการหรือผู้หนึ่งผู้ใด ที่รับผิดชอบในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นผู้ อนุมัติก็ได้                                                        | ข้อ 15 คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจจะมอบอำนาจที่ กล่าวในข้อ 12, 13 และ 14 ให้ผู้อำนวยการหรือผู้หนึ่งผู้ใด ที่รับผิดชอบในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นผู้ อนุมัติก็ได้                                                        |                  |
| การเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติม งบลงทุน | ข้อ 13. การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุน นอกจากที่ กล่าวในข้อ 9, 10, และ 11 จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วแต่กรณี ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มอบอำนาจไว้    | ข้อ 16 การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุน นอกจากที่ กล่าวในข้อ 12, 13 และ 14 จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วแต่กรณี ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มอบอำนาจไว้    |                  |
| การจัดทำทะเบียนคุมงบ ลงทุน      | ข้อ 14. ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำทะเบียนคุมงบลงทุน แสดง รายการตามงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติการโอนงบประมาณ การ เปลี่ยนแปลง การเพิ่มเติม การใช้จ่ายประจำปี ตามงบลงทุน และรายการที่ขอยกผันไว้จ่ายในปีต่อไป                                  | ข้อ 17 ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำทะเบียนคุมงบลงทุน แสดง รายการตามงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติการโอนงบประมาณ การ เปลี่ยนแปลง การเพิ่มเติม การใช้จ่ายประจำปี ตามงบลงทุน และรายการที่ขอยกผันไว้จ่ายในปีต่อไป                                  |                  |

| ประเด็น         | ระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ร่างระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | เหตุผลในการแก้ไข                             |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| การระงับลงทุน   | ข้อ 15. งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว หากปรากฏว่ายังมีได้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นไป และถ้าเห็นว่า รายการลงทุนนั้น ๆ ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน แล้ว ก็ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี พิจารณาสั่งระงับ                                                                                                                                          | ข้อ 18 งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว หากปรากฏว่ายังมีได้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นไป และถ้าเห็นว่า รายการลงทุนนั้น ๆ ไม่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน แล้ว ก็ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาสั่งระงับเป็นกรณี ๆ ไป                                                                                                                                               |                                              |
| การก่อกู้ผูกพัน | ข้อ 16. ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อกู้ผูกพันงบลงทุน เกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรี เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินที่กล่าวในข้อ 10.                                                                                                                                                                                                               | ข้อ 19 ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อกู้ผูกพันงบลงทุน เกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรี เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินที่กล่าวในข้อ 13                                                                                                                                                                                                                      |                                              |
| การตรวจสอบบัญชี | ข้อ 17. ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบบัญชีของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แจ้งข้อแก้ไขให้รัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้เป็นไปตามระเบียบ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ในรายงานที่เกี่ยวกับงบลงทุน ให้เสนอเรื่องต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง | ข้อ 20 ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบบัญชีของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แจ้งข้อแก้ไขให้รัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้เป็นไปตามระเบียบ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในรายงานที่เกี่ยวกับงบลงทุน ให้เสนอเรื่องต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง | เพื่อให้ถูกต้องตามการปรับเปลี่ยนชื่อของ สตง. |
| วันใช้บังคับ    | ข้อ 18. ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ย้ายไปอยู่ข้อ 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                              |

| ประเด็น                      | ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522                                         | ร่างระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... | เหตุผลในการแก้ไข |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------|
| ผู้รักษาการ                  | -                                                                                      | ข้อ 21 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้        |                  |
| วันประกาศใช้                 | ประกาศ ณ วันที่ 24 เมษายน 2522                                                         | ประกาศ ณ วันที่ ..... พ.ศ. ....                    |                  |
| ผู้มีอำนาจลงนามใน<br>ระเบียบ | (ลงนาม) พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์<br>(พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)<br>นายกรัฐมนตรี | (ลงนาม)<br>(<br>นายกรัฐมนตรี                       |                  |



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค  
พ.ศ. 2536

เพื่อให้การบริหารกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค เป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ในการกระตุ้นและส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการลงทุนในภูมิภาคอันจะนำไปสู่การเพิ่มรายได้ การจ้างงานและเป็นฐานรายได้ของท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ 3 บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ให้ประธานคณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความหรือวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เป็นผู้ตีความหรือวินิจฉัยแล้วแต่กรณี



## หมวดที่ 1 ข้อความทั่วไป

### ข้อ 5 ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

“คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “กพจ” หมายถึง คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2535

“หน่วยราชการส่วนกลาง” หมายถึง ราชการส่วนกลางตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

“หน่วยราชการส่วนภูมิภาค” หมายถึง ราชการส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

“หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น” หมายถึง ราชการส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“จังหวัด” หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“รัฐวิสาหกิจ” หมายถึง หน่วยงานรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

“ภาคเอกชน” หมายถึง บุคคลทั่วไป องค์กรเอกชนทั่วไป และนิติบุคคล ซึ่งดำเนินการโดยประสงค์กำไร หรือไม่ประสงค์กำไร

“กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค” เรียกโดยย่อว่า “กองทุน” หมายถึง งบประมาณรายจ่ายที่รัฐบาลจัดสรรไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

“เงินทุนร่วมทุน” หมายความว่า งบประมาณกองทุน ส่วนที่จะใช้เพื่อเข้าร่วมทุนในโครงการที่มีผลตอบแทนพอสมควร และมีความจำเป็นต่อการพัฒนาของท้องถิ่น แต่ไม่มีสินทรัพย์พอที่จะนำไปใช้เป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน

“โครงการ” หมายความว่า โครงการของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน หรือโครงการร่วมลงทุน ที่ดำเนินการ

เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในจังหวัด โดยมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของโครงการ สามารถวัดผลที่มีต่อการกระจายฐานการผลิต การจ้างงาน และเพิ่มทุนประสิทธิภาพไปสู่ส่วนภูมิภาค

## หมวดที่ 2

### คณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

ข้อ 6 ให้นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคขึ้น เรียกโดยย่อว่า "กจก" ประกอบด้วยประธานคณะอนุกรรมการและอนุกรรมการอื่นอีกไม่เกิน 16 คน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) เสนอแนะนโยบาย แผนงาน โครงการ และมาตรการเพื่อสนับสนุนนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อคณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค
- (2) ปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ที่คณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค กำหนด
- (3) สนับสนุน ชักจูง และส่งเสริมให้มีการลงทุน และการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในภูมิภาค
- (4) ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องเพื่อชักชวนนักลงทุนทั้งจากต่างประเทศ จากส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่น ให้เข้าร่วมดำเนินการตามนโยบายการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค
- (5) ประสานการจัดทำแผน โครงการ และการดำเนินงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค
- (6) พิจารณาวางเงินประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนประจำปี
- (7) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (8) บริหารการใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- (9) ออกระเบียบประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้
- (10) มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของคณะ

อนุกรรมการ ได้ตามความเหมาะสม

- (11) มีอำนาจขอยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ ของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ ได้ตามความจำเป็น
- (12) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคจะมอบหมาย
- (13) ในการปฏิบัติงาน ให้คณะอนุกรรมการ รายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคทราบเป็นระยะตามความเหมาะสม

ข้อ 7 ในการประชุมคณะอนุกรรมการทุกครั้ง ต้องมีอนุกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะเป็นองค์ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดที่ประชุมให้ถือเอาเสียงข้างมาก ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ 8 ให้จัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เรียกโดยย่อว่า “สจจภ” ขึ้นในสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะอนุกรรมการ และมีบุคคลซึ่งประธานคณะอนุกรรมการแต่งตั้งเป็นผู้อำนวยการ สจจภ. โดยให้ สจจภ. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ประสานงานกับหน่วยราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาสันนิษฐานโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคตลอดจนศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการ
- (2) ให้คำแนะนำแก่หน่วยราชการและภาคเอกชนเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือการดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบนี้
- (3) ชักชวน อำนวยความสะดวก และประสานงานให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะอนุกรรมการกำหนด
- (4) เร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง
- (5) ปฏิบัติงาน และดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์ นโยบาย

กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

- (6) วิเคราะห์และติดตามความก้าวหน้าของนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเป็นระยะตามความเหมาะสม
- (7) มีอำนาจเชิญบุคคลของหน่วยราชการส่วนกลาง หน่วยราชการส่วนภูมิภาค หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ให้มาชี้แจงหรือส่งข้อมูล หรือสถิติต่าง ๆ ตลอดจนขอความร่วมมือในการใช้วัสดุอุปกรณ์ และครุภัณฑ์ต่าง ๆ ได้ตามความจำเป็น
- (8) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดที่คณะกรรมการหรือประธานคณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ 9 ให้กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบเปิดบัญชีเงินฝากกองทุนกับธนาคารออมสิน สำนักงานใหญ่ หรือธนาคารอื่นใดที่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารพาณิชย์ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และให้ดูแลการเบิกจ่ายบัญชีเงินฝากกองทุน พร้อมทั้งให้รายงานการรับ-จ่ายเงินของบัญชีเงินฝากให้คณะกรรมการทราบทุก 3 เดือน

### หมวดที่ 3

กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

ข้อ 10 ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (1) กระตุ้นให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ทั้งที่เริ่มขึ้นใหม่และดำเนินการอยู่แล้ว ขยายตัวได้เร็วขึ้น ก่อให้เกิดการลงทุน รายได้ และจ้างงานเพิ่มมากขึ้น ในต่างจังหวัด ซึ่งจะเป็นการดึงประชากรต่างจังหวัดที่เข้ามาทำงานในเขตมหานครให้ไหลกลับไปสู่ท้องถิ่น
- (2) สนับสนุนให้การดำเนินงานของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในภูมิภาคสามารถทำได้ทันกับความต้องการของภาคเอกชน อันจะทำให้บังเกิดผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างจริงจัง

ข้อ 11 กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค อาจได้มาซึ่งทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (1) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่รัฐบาลตั้งจ่ายอุดหนุนแก่กองทุน
- (2) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานกองทุน
- (3) ดอกผลซึ่งเกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

ข้อ 12 กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค อาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

- (1) รายจ่ายเฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ในข้อ 10
- (2) รายจ่ายในการบริหารกองทุนเพื่อกระจายการผลิต และการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค ตามหมวดรายจ่ายภายในวงเงินประมาณการรายจ่ายประจำปีที่คณะกรรมการอนุมัติ ดังต่อไปนี้
  - ค่าจ้างชั่วคราว
  - ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
  - ค่าครุภัณฑ์
  - ค่าสาธารณูปโภค
  - ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ

#### หมวดที่ 4

#### การขอรับการสนับสนุนเงินกองทุน

ข้อ 13 โครงการและกิจการที่จะขอรับการสนับสนุน จะครอบคลุมทั้งด้านเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การคมนาคมขนส่ง การสื่อสาร ไฟฟ้า ประปา การท่องเที่ยวและบริการ

ข้อ 14 ผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุนจากกองทุนจะต้องเป็นหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน โดยให้เสนอแผนงานโครงการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ 15 การขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

- (1) เงินทุนอุดหนุน

## (2) เงินทุนหมุนเวียน

ข้อ 16 ประเภทของแผนงานโครงการที่มีสิทธิขอรับเงินทุนอุดหนุน คือ

- (1) การลงทุนเพื่อจัดสร้าง ขยาย ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งไม่อยู่ในแผนงานปกติ มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน และกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานในท้องถิ่น
- (2) การจัดทำแผนลงทุนจังหวัด ทั้งที่เป็นรายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- (3) แผนงานโครงการเพื่อพัฒนาความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ ตลอดจนเพื่อสนับสนุน ชักจูง และส่งเสริมให้มีการลงทุน และการดำเนินกิจกรรมในภูมิภาค
- (4) แผนงานโครงการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาชนบท และกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเห็นชอบ

ข้อ 17 แผนงานโครงการที่มีสิทธิขอรับเงินทุนหมุนเวียน คือ แผนงานโครงการที่ต้องใช้เงินทุนร่วมทุน ซึ่งจะนำไปใช้สนับสนุนโครงการลงทุนของภาคเอกชน โครงการลงทุนของหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น หรือโครงการร่วมลงทุน

การร่วมลงทุนนี้รัฐโดยหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจะเข้าไปร่วมทุนในระยะแรก เมื่อโครงการสามารถดำเนินกิจการได้ด้วยตัวเองแล้ว รัฐจะถอนตัวออกจากการลงทุน

## หมวดที่ 5

## การพิจารณาอนุมัติโครงการ

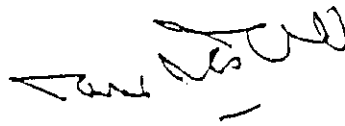
ข้อ 18 ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการ จะเป็นดังนี้

- (1) คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดเป็นผู้พิจารณาก่อนกรอง และเสนอโครงการที่ต้องการขอรับการสนับสนุนต่อคณะกรรมการ
- (2) คณะอนุกรรมการจะพิจารณาก่อนกรองข้อเสนอแผนงานโครงการ และมาตรการสนับสนุนซึ่งเป็นข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เพื่อพิจารณาเห็นชอบกรอบนโยบายและแนวทางการใช้งบประมาณภายใต้กองทุน

(3) ให้คณะอนุกรรมการ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนงาน โครงการและ  
การใช้จ่ายเงินกองทุนตามที่ได้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการ  
พัฒนาชนบทและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

ข้อ 19 วิธีปฏิบัติอื่นใดที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย  
และระเบียบของราชการโดยอนุโลม

ประกาศ ณ วันที่ 11 เมษายน พ.ศ. 2536



(นายชวน หลีกภัย)  
นายกรัฐมนตรี



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค  
(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2539

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 11 (8) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

- ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2539”
- ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
- ข้อ 3 ให้ยกเลิกความในข้อ 15 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
- “ ข้อ 15. การขอรับการสนับสนุนจากกองทุนแบ่งเป็น 3 ส่วน คือ
- (1) เงินอุดหนุน
  - (2) เงินทุนหมุนเวียน
  - (3) เงินยืมที่ไม่เข้าข่าย (2)”

ประกาศ ณ วันที่ 26 มิถุนายน พ.ศ. 2539

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)  
นายกรัฐมนตรี





## ระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

พ.ศ. 2537

เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามข้อ 6 (7) และ (8) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 คณะอนุกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2537”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2536

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยราชการส่วนกลาง หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น จังหวัด และรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

“หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

“ภาคเอกชน” หมายความว่า ภาคเอกชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2536

ข้อ 5 หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของทางราชการ หรือตามที่คณะกรรมการ กจก. กำหนด

ข้อ 6 ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญ ไปสู่ภูมิภาคมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงาน เลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยที่ไม่ขัดแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ 7 ให้ประธานคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเป็นผู้รักษาการ ตามระเบียบนี้

#### หมวด 1

#### การรับ-จ่ายเงินกองทุน

ข้อ 8 ให้กรมบัญชีกลางเปิดบัญชีเงินฝาก “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค” ประเภทเงินฝากประจำ เงินฝากกระแสรายวัน หรือเงินฝาก ประเภทออมทรัพย์กับธนาคารออมสินสำนักงานใหญ่หรือธนาคารอื่นที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารพาณิชย์ ตามที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเห็นสมควร โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ 9 บรรดาเงินที่เป็นรายรับ ไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ เงินที่ได้รับจากการดำเนินงาน หรือดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ให้ฝากเข้าบัญชี กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคตามข้อ 8 ภายใน 2 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับเงิน

ข้อ 10 ให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค จัดทำประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนประจำปี เสนอคณะกรรมการกระจายความเจริญ ไปสู่ภูมิภาค

ประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนในารรคหนึ่ง ให้แยกเป็น 2 ส่วน คือ

(1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุน

(2) ค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายของการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ที่เป็น หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยรับผิดชอบโครงการเพื่อ ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และให้รวมถึงค่าใช้จ่ายเพื่อร่วมทุน

กับภาคเอกชนหรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ 11 เงินกองทุนให้จ่ายได้เฉพาะกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน ดังนี้

- (1) ค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (2) ค่าจ้างชั่วคราว
- (3) ค่าตอบแทน วัสดุ และวัสดุ
- (4) ค่าสาธารณูปโภค
- (5) ค่าครุภัณฑ์
- (6) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
- (7) รายจ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่

ภูมิภาคกำหนด

ข้อ 12 การเบิกจ่ายรายจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ให้เบิกจ่ายตามรายการและภายในวงเงิน ประมาณการรายจ่ายประจำปีตามข้อ 10 ตามที่คณะกรรมการกระจายความเจริญ ไปสู่ภูมิภาคอนุมัติ

ข้อ 13 ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญ ไปสู่ภูมิภาค หรือผู้ซึ่งประธานคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคมอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติค่าใช้จ่ายในการบริหาร ภายในวงเงินรายการละ 200,000 บาท

ถ้าค่าใช้จ่ายในการบริหารรายการหนึ่งเกิน 200,000 บาท ให้ประธาน คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

ข้อ 14 เมื่อกรมบัญชีกลางได้รับแจ้งการขอเบิกจ่ายเงินตามประมาณการรายจ่าย ตามข้อ 10 และการขอเบิกจ่ายเงินสำหรับกิจการตามข้อ 11 จากสำนักงานคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ให้อธิบดีกรมบัญชีกลางหรือผู้ได้รับมอบหมาย เบิกจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝาก “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค”

## หมวด 2

## การเบิกจ่ายเงินกองทุน

## ส่วนที่ 1

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงาน

และ

## การดำเนินงานตามโครงการของหน่วยงานของรัฐ

ข้อ 15 หน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยรับผิดชอบโครงการ ให้ถือว่าเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอรับจัดสรรเงินกองทุนเพื่อดำเนินการโครงการใด ๆ ให้ยื่นคำขอรับการจัดสรรเงินต่อสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยมีรายละเอียดประกอบคำขอรับจัดสรรเงินดังนี้

15.1 วัตถุประสงค์ของโครงการ

15.2 ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงานของโครงการ

15.3 แผนการใช้เงิน

15.4 อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคกำหนด

ข้อ 16 ให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคแจ้งมติของคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอนุมัติวงเงินอุดหนุนสำหรับโครงการและแผนงานให้กรมบัญชีกลาง เพื่อส่งโอนเงินจากบัญชีเงินฝากตามข้อ 8 ไปเข้าบัญชีของหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคได้มอบหมายให้เป็นหน่วยรับผิดชอบโครงการเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อ 17 หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน ให้ยื่นคำขอเบิกเงินกับกรมบัญชีกลางก่อนที่จะถึงกำหนดจ่ายเงินอย่างน้อย 10 วันทำการ โดยมีเอกสารประกอบการเบิกเงินเช่นเดียวกับข้อ 15 และมติคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง

ข้อ 18 ให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ชื่อบัญชี “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค โครงการ...” โดยแยกเป็นรายโครงการ แล้วแจ้งเลขที่บัญชีให้กรมบัญชีกลางทราบ

ข้อ 19 การใช้จ่ายเงินทุกกรณีตามระเบียบนี้ ต้องมีหลักฐานการเบิกจ่ายเงินไว้ตามระเบียบทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

ข้อ 20 เงินของโครงการใดให้ใช้กับโครงการนั้น จะนำไปใช้กับโครงการอื่นไม่ได้ เมื่อมีเงินโครงการเหลือจ่ายให้นำส่งคืนกองทุนพร้อมดอกเบี้ยอย่างช้าภายใน 15 วันทำการ นับจากวันสิ้นสุดโครงการหรือตามที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคกำหนด

ข้อ 21 หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับจัดสรรเงิน ให้เริ่มดำเนินการโครงการตามระเบียบของทางราชการภายใน 30 วันทำการนับจากวันที่ได้รับเงิน

หากพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้วไม่อาจดำเนินการโครงการได้ให้ส่งคืนเงินกองทุนพร้อมดอกเบี้ยภายใน 30 วันนับแต่วันครบกำหนดตามวรรคหนึ่ง

ข้อ 22 ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคได้มอบหมายให้เป็นหน่วยรับผิดชอบโครงการ มีหน้าที่ติดตามและควบคุมการใช้จ่ายเงินตามโครงการและแผนงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคทราบ โดยผ่านสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเป็นรายไตรมาส จนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการ

ข้อ 23 ให้หน่วยงานของรัฐที่เบิกจ่ายเงินกองทุนไปดำเนินการ จัดทำงบรับ-จ่ายเงินของโครงการพร้อมหลักฐานการจ่ายเงิน ส่งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เพื่อรวบรวมหลักฐานการเบิกจ่ายเงินส่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในวันที่ 25 ของเดือนถัดไป และสำเนางบรับ-จ่ายส่งกรมบัญชีกลางจนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการ

ข้อ 24 การเปลี่ยนแปลงรายการ ระยะเวลาดำเนินการไปจากรายละเอียดโครงการ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคก่อนจึงจะเปลี่ยนแปลงได้

การเปลี่ยนแปลงรายการใด ๆ ของโครงการที่ดำเนินการในระดับจังหวัดที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่มีผลกระทบต่อการเพิ่มงบประมาณและระยะเวลาดำเนินการหรือลดคุณภาพของงานให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดในการพิจารณาอนุมัติ พร้อมทั้งรายงานให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคทราบการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกเหนือจากนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคก่อนจึงจะเปลี่ยนแปลงได้

ข้อ 25 เมื่อโครงการสิ้นสุดลงตามระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของโครงการปิดบัญชีเงินฝากธนาคารแล้วแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ กรณีมีเงินเหลือจ่ายในบัญชีพร้อมดอกผล (ถ้ามี)ให้นำส่งคืนกองทุนภายใน 30 วันทำการ นับจากสิ้นสุดโครงการโดยเขียนเช็คสั่งจ่ายเข้าบัญชี “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค (กรมบัญชีกลาง)”

ข้อ 26 วิธีการเก็บรักษาเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนในส่วนที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ในกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นส่วนราชการ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของราชการโดยอนุโลม สำหรับหน่วยงานอื่นให้ปฏิบัติตามระเบียบของหน่วยงานนั้น

## ส่วนที่ 2

### ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินทุนร่วมทุนกับภาคเอกชนหรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ 27 การรับ-จ่าย เงินกองทุนในกรณีเป็นเงินทุนร่วมทุนกับโครงการของภาคเอกชนหรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น ให้กรมบัญชีกลางโอนเงินจ่ายให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามจำนวนเงินที่คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอนุมัติ โดยบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจชื่อบัญชี “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” เพื่อการนี้แล้วแจ้งเลขที่บัญชีให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อโอนเงินให้ต่อไป

ข้อ 28 การดำเนินงานของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ถือว่าดำเนินการในฐานะผู้จัดการกองทุนร่วมทุน การดำเนินการเพื่อจ่ายเงินทุนร่วมทุน การพิจารณา การติดตามโครงการ การศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ ภาคเอกชน หรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นให้ยึดถือตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ในสัญญาหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ 29 วิธีการเก็บรักษาเงิน และการพัสดุ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และตามสัญญาหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ 30 การเบิกจ่ายเงินค่าธรรมเนียมในการจัดการกองทุนรายปี ผลตอบแทนพิเศษที่เกิดจากการดำเนินการ ให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หักจากกองทุนตามสัญญาหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ 31 ดอกผล เงินปันผลที่เกิดจากการดำเนินงานกิจการและผลกำไรจากการดำเนินงานกิจการหลังจากหักเงินผลตอบแทนเป็นค่าธรรมเนียมและผลตอบแทนพิเศษตามข้อ 30 ให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ส่งดอกผล เงินปันผล และผลกำไรจำนวนดังกล่าวให้แก่กองทุนภายใน 15 วันทำการนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยเขียนเช็คสั่งจ่ายเข้าบัญชี “กองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค (กรมบัญชีกลาง)” จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินงานตามข้อตกลงในสัญญาที่ทำร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ข้อ 32 การรายงานการรับ-จ่ายเงิน ให้กรมบัญชีกลางและบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานสถานะการเงินในส่วนที่รับผิดชอบเสนอคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ผ่านสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคเป็นรายไตรมาสตามปีงบประมาณ

### หมวด 3

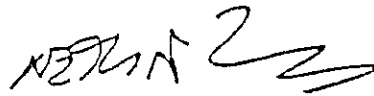
#### การบัญชีและการควบคุมทรัพย์สินของกองทุน

ข้อ 33 การปฏิบัติในการควบคุม การรายงาน และการบันทึกบัญชีให้เป็นไปตามระบบบัญชีกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค ที่กระทรวงการคลังกำหนด

การปิดบัญชีให้กระทำปีละครั้งตามปีงบประมาณ เมื่อปิดบัญชีแล้วให้จัดทำงบการเงินโดยมีบัญชีรายได้และค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งรายละเอียดประกอบ ส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายใน 120 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองแล้ว ให้กรมบัญชีกลางรายงานผลให้คณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคทราบ

ข้อ 34 ทรัพย์สินใด ๆ ที่สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความ  
เจริญไปสู่ภูมิภาค หรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ จัดซื้อโดย  
เงินกองทุน ให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้าง  
งานไปสู่ภูมิภาค สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค  
หรือหน่วยงานของรัฐนั้น

ประกาศ ณ วันที่ 12 มกราคม 2537



(นายสาวิตรี โพธิ์วิหค)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
ประธานคณะกรรมการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค



## รายงานการประชุม

เรื่อง ยุบเลิกกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

วันศุกร์ที่ 27 พฤษภาคม 2548 เวลา 10.30 น.

ณ ห้องประชุม 315 ชั้น 3 กรมบัญชีกลาง

### รายชื่อผู้เข้าประชุม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- |                  |                |                                                                       |
|------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1. นายเดชพล      | ฐิตยารักษ์     | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ<br>กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค |
| 2. นางสาวนันทิกา | ตั้งเจริญพานิช | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6                                    |

### สำนักงบประมาณ

- |            |               |                                   |
|------------|---------------|-----------------------------------|
| 1. นายภานุ | จันทร์เจียวไ้ | ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณองค์กรมทาส |
|------------|---------------|-----------------------------------|

### กรมบัญชีกลาง

- |                    |               |                                         |
|--------------------|---------------|-----------------------------------------|
| 1. นางสาวปทุมมาลย์ | ไม้เรียง      | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ |
| 2. นางสุภัทร       | โรจน์บรรวิทย์ | นักวิชาการคลัง 8 ว.                     |
| 3. นางทรงศรี       | สมศรี         | นักบัญชี 7 ว.                           |
| 4. นางณริศรา       | จันทร์ภูมิ    | นักบัญชี 6 ว.                           |
| 5. นางสาวจีรพันธ์  | จันทร์สงฆ์    | นักบัญชี 6 ว.                           |
| 6. นางสาววิภาพันธ์ | สุโพธิณะ      | นักบัญชี 6 ว.                           |
| 4. นางสาวปรีชญา    | นาคแก้ว       | นักวิชาการคลัง 4                        |

เริ่มประชุมเวลา 10.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นางสาวปทุมมาลย์ ไม้เรียง ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ  
ประธานที่ประชุม ได้กล่าวเปิดการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อพิจารณา

- การยุบเลิกกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า กองทุนเพื่อกระจายการผลิต  
และการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค จัดตั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2536 ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิม  
จำนวน 700 ล้านบาท ต่อมาได้รับเพิ่มทุนมาโดยตลอด โดยปัจจุบันมีทุนดำเนินการ รวมทั้งสิ้น 4,800 ล้านบาท

โดย ...

โดยมีวัตถุประสงค์กระตุ้นให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ทั้งที่ริเริ่มขึ้นใหม่และดำเนินการอยู่แล้ว ขยายตัวได้รวดเร็วขึ้น ก่อให้เกิดการลงทุน รายได้ และการจ้างงานเพิ่มมากขึ้นในต่างจังหวัด

ต่อมารัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีอยู่ทั่วประเทศสามารถ เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองได้ โดยการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โดยมี วัตถุประสงค์เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้หรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุฉุกเฉินและจำเป็นเร่งด่วน และสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุนสวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศ ซึ่งพิจารณาแล้ว กองทุนฯ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงและซ้ำซ้อนกับ กองทุนหมู่บ้านฯ ดังนั้น กองทุนฯ จึงน่าจะหมดความจำเป็นในการดำเนินงาน และตามพระราชบัญญัติ ให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน มาตรา 6 (1) ที่บัญญัติว่า การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว และเพื่อเป็นการลดภาระในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และบุคลากรของ หน่วยงาน จึงเห็นสมควรพิจารณาร่วมกันว่ากองทุนเพื่อกระจายการผลิตและจ้างงานไปสู่ภูมิภาคยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไปหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่แจ้งว่า ในกรณีดังกล่าวพิจารณาได้ 2 ประเด็น คือ

1. กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินงานคล้ายคลึงกับกองทุนหมู่บ้านฯ ซึ่งใน ประเด็นนี้สำนักงานฯ ได้ทำการวิเคราะห์และนำเสนอยุบเลิกกองทุนเพื่อกระจายการผลิตฯ ต่อท่านรอง นายกรัฐมนตรี (วิษณุ เครืองาม) แล้ว

2. ในการเสนอยุบเลิกกองทุนเพื่อกระจายการผลิตฯ ผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจ คือ ท่านนายกรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นผู้ลงนามในระเบียบกองทุนเพื่อกระจายการผลิตฯ และมีข้อสังเกตว่า โดยวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามลายลักษณ์อักษรจะเห็นว่ามีความคาบเกี่ยวและซ้ำซ้อนกับกองทุนหมู่บ้านฯ แต่วัตถุประสงค์ในเบื้องลึกของกองทุนฯ จะสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และหากกองทุนฯ ยุบเลิกแล้ว เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานกองทุนฯ จะสิ้นสุดการจ้างวันที่ 30 กันยายน 2548 ผู้แทน สสช. ขอรื้อว่า เงินที่นำไปลงทุนกับ IFCT จะดำเนินการอย่างไร สามารถจ้างเจ้าหน้าที่บางส่วน ดูแลต่อไปได้หรือไม่ และทรัพย์สิน เช่น เครื่องจักร เครื่องมือ ซึ่งกองทุนฯ ได้ให้จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้าง หากจัดซื้อไม่แล้วเสร็จ ในส่วนนี้จะดำเนินการอย่างไร จึงขอให้ที่ประชุมช่วยพิจารณาเพื่อ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ที่แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้มีหนังสือเวียนเกี่ยวกับการชำระ บัญชี โดยในรายละเอียดได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการชำระบัญชี เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับ ลูกจ้าง ทรัพย์สิน หนี้สินและทุน ดังนั้น เมื่อกองทุนฯ ยุบเลิกแล้ว สามารถดำเนินการตามแนวทาง ดังกล่าวได้

ผู้แทนสำนักงานประมาณ ให้ความเห็นว่าการยุบเลิกกองทุนฯ จะต้องดำเนินการต่อไป เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ซึ่งเป็นเจ้าของกองทุนฯ เห็นชอบให้ยุบเลิกแล้ว ประกอบกับกองทุนฯ มีการดำเนินงานร่วมทุนกับ IFCT ซึ่งแตกต่างกับกองทุนอื่น ๆ ดังนั้นภายหลังจากการยุบเลิกกองทุนฯ และชำระบัญชีแล้ว จึงเป็นประเด็นสำคัญที่จะต้องนำมาพิจารณา กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง มีความเห็นสอดคล้องกันว่า กองทุนฯ หมดความจำเป็นที่จะดำเนินการต่อไป เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลได้มีการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่สามารถรองรับการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้ประชาชนได้อยู่แล้ว เช่น กองทุนหมู่บ้านฯ จึงเห็นสมควรยุบเลิกกองทุนฯ ทั้งนี้ ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการภายหลังยุบเลิกกองทุนฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ประสานงานกับกรมบัญชีกลางต่อไป

**มติที่ประชุม** - ทั้ง 3 หน่วยงาน มีความเห็นว่า ควรยุบเลิกกองทุนนี้ โดยที่ภายหลังยุบเลิกกองทุนฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ประสานงานกับกรมบัญชีกลางต่อไป

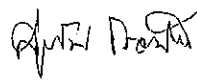
**ระเบียบวาระที่ 3** เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)  
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 11.35 น.



(นางสาวจิรพันธ์ จันทรสงค์)

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสุภัทร โรจน์บวรวิทยา)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม