



ที่ นร ๐๑๐๗/๖๒๖๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๘๖๑
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๖๑๓๒
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามที่
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นว่าการกำหนด
แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่ที่มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๖ (๒๔) มาตรา ๑๗ (๒๕) และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเห็นควรให้มีการสนับสนุน
ข้อเสนอของ ทส. ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๕

ที่ นร ๐๑๐๗/ ๖๑๗๒

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสุวรรณ)

๑. ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ขอให้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เสนอ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ทส. พิจารณาเห็นว่า

๒.๑.๑ ได้มีองค์กร ส่วนราชการ หรือหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กรมทางหลวงชนบท กรมโยธาธิการและผังเมือง จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขออนุญาตเข้าไปก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอยู่อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากข้อมูลเบื้องต้น รวม ๒๗ โครงการ

๒.๑.๒ การก่อสร้างหรือขยายเขตถนนในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่ามีปัญหาผลกระทบต่อสัตว์ป่าและสิ่งแวดล้อม ทำให้การดูแลรักษาพื้นที่ทำได้ยาก มีปัญหาการล่าสัตว์ และถิ่นอาศัยของสัตว์ป่าถูกจำกัดให้แคบลง ไม่สามารถอพยพเคลื่อนย้ายไปมาได้ ทำให้สัตว์ป่ามีความหลากหลายทางพันธุกรรมน้อยลง เกิดการผสมสายเลือดชิด ทำให้เกิดลักษณะด้อย ส่งผลให้สัตว์ป่าอ่อนแอและตายในที่สุด

๒.๑.๓ การก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทำให้เกิดปัญหาราษฎรเข้าไปบุกรุกในเขตพื้นที่ เพื่อเป็นที่ทำกินและเป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งเป็นปัญหาที่ยากแก่การแก้ไขและอาจใช้เส้นทางเพื่อการบุกรุกหรือตัดไม้ทำลายป่าเพิ่มขึ้น

๒.๑.๔ การก่อสร้างถนนภายในอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าที่มีลักษณะเป็นการยึดถือ หรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า และมีการกระทำให้เสื่อมสภาพแก่ทรัพยากรธรรมชาติเป็นการต้องห้ามตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๑.๕ องค์กร ส่วนราชการ หรือหน่วยงานต่าง ๆ จะขออนุญาตก่อสร้างถนนโดยอาศัยการเป็นผู้สนับสนุนทางด้านงบประมาณ หรือการก่อสร้างแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งก็คือให้เจ้าหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างถนน

๒.๑.๖ ทส. ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการก่อสร้างถนน
ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เพื่อจะคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่ สัตว์ป่า และ
ทรัพยากรธรรมชาติมิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไปเพื่อประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่
สาธารณชน ดังนี้

- (๑) ห้ามมิให้ตัดถนน เพื่อเป็นทางสัญจรสาธารณะขึ้นใหม่
- (๒) เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้ว ไม่ให้ขยายช่องจราจร โดยให้
ปรับปรุงผิวจราจร หรือการชะลอความเร็วแทน
- (๓) การปรับปรุงผิวจราจร ให้ทำไปเพื่อความปลอดภัยในการจราจร
เป็นหลัก และให้พิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป
- (๔) การพัฒนาถนนเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่
หรือการศึกษา หรือการวิจัย หรือการท่องเที่ยว ให้ทำเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงผลกระทบและ
การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๒.๒ ทส. จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒.๑ รับทราบแนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามข้อ ๒.๑.๖

๒.๒.๒ เห็นชอบให้องค์กร ส่วนราชการ หรือหน่วยงานต่าง ๆ รับทราบ และ
นำไปปฏิบัติในการวางแผนหรือดำเนินการในการก่อสร้างถนนต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นว่า

๓.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๒๔) มาตรา ๑๗ (๕) และมาตรา ๑๘ กำหนดให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดิน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การกำหนดแนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขต
รักษาพันธุ์สัตว์ป่าเพื่อคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่ไม่ให้ถูกเปลี่ยนแปลงมากเกินไปจนทำให้เกิดความ
เสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปปฏิบัติในการวางแผน
หรือดำเนินการ จึงสอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรให้
การสนับสนุนข้อเสนอดังกล่าว

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๓ จักได้แจ้ง สลค. ต่อไป

นาย โสภณ นันทิมา

รองนายกรัฐมนตรี

(นาย โสภณ นันทิมา)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

๒๕๖๓

นาย จาตุร อภิชาติบุตร

(นาย จาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี