

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0207/ 235



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.

2 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว(ล) 18863 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง แนวทางพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงคมนาคม ได้ให้กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. แนวทางการก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่อุทยานและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาโครงการก่อสร้างถนนของกรมทางหลวง คือ

1.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

เนื่องจากแผนแม่บทการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และแผนก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติให้ดำเนินการแล้ว จะมีโครงข่ายของสายทางในลักษณะเป็นเส้นทางเชื่อมโยงไปยังเมืองหลัก หรือเส้นทางหลักที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ปริมาณจราจรสูง ประกอบกับทางหลวงดังกล่าวเป็นโครงการที่สนับสนุนแผนยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเชื่อมโยง Gateway และระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ตลอดจนเป็นโครงข่ายเชื่อมโยงระหว่างประเทศ เช่น โครงข่ายที่ 2 ซึ่งเชื่อมโยงโครงข่ายในแนวตะวันออก - ตะวันตก เริ่มจาก อำเภอแม่สอด - ตาก - สุโขทัย - พิษณุโลก - อำเภอหล่มสัก - อำเภอชุมแพ - ขอนแก่น - กาฬสินธุ์ - มุกดาหาร ประกอบด้วยทางหลวงหมายเลข 105, 12 และ 2042 แนวเส้นทางดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ พม่า - ลาว - เวียดนาม ภายใต้กรอบความร่วมมือของกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง (GMS) ซึ่งเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศ

1.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะกรรมการต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ให้สิทธิแก่ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และฟ้องร้องต่อการดำเนินการของรัฐที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างกว้างขวาง

/ดังนั้น...

ดังนั้น จึงควรจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับแนวทางที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดก่อน

1.3 ผลกระทบต่อกฎหมาย/พระราชบัญญัติที่มีอยู่เดิม

เนื่องจากประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ 9 กันยายน 2535 เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2535) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ได้ประกาศกำหนดโครงการถนนที่ผ่านเข้าพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อนดำเนินการ ซึ่งไม่ได้ห้ามไม่ให้ดำเนินการแต่อย่างใด จึงเห็นว่าแนวทางที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว

1.4 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

เนื่องจากการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเป็นปัจจัยหลักในการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น เมื่อแผนแม่บทพัฒนาโครงข่ายทางหลวงรูปแบบต่าง ๆ ไม่สมบูรณ์ จะส่งผลให้การจราจรติดขัด เพิ่มต้นทุนการขนส่ง นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

1.5 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ และผลกระทบทางสังคม

เนื่องจากกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้าง เพราะความต้องการในการเดินทางที่เพิ่มมากขึ้น และเพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนน ทำให้ต้องใช้งบประมาณในการก่อสร้างเพิ่มมากขึ้น ในกรณีที่ต้องพิจารณาแนวเส้นทางใหม่เพื่อหลีกเลี่ยงพื้นที่อนุรักษ์ดังกล่าว โดยเฉพาะในกรณีที่มีเขตทางเดิมอยู่แล้ว ทั้งนี้ การเปิดแนวเส้นทางใหม่จะทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคมในพื้นที่ใหม่ที่จะต้องมีการเวนคืนที่ดินเพิ่มเติม รวมถึงทำให้งบประมาณในการก่อสร้างเพิ่มมากกว่าการปรับปรุงตามแนวเส้นทางเดิมที่มีเขตทางเดิมอยู่แล้ว

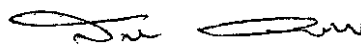
2. ตามมาตรการและแนวทางที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอได้กำหนดให้ “ เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้ว ไม่ให้ขยายช่องจราจร โดยให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน” (ข้อ 3.6.2) เห็นควรปรับปรุงข้อความเป็น “เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้ว หากเป็นผิวจราจรชนิดถาวร (ลาดยางหรือคอนกรีต) ไม่ให้เพิ่มช่องจราจรมากขึ้นกว่าเดิม โดยให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน แต่หากเป็นผิวจราจรชนิดไม่ถาวร (ลูกรังหรือดิน) ให้ปรับปรุงเป็นผิวจราจรชนิดถาวรได้ โดยมีช่องจราจรไม่มากกว่า 2 ช่อง ความกว้างของช่องจราจรและไหล่ทางให้เป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่”

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เนื่องจากทางหลวงชนบทที่อยู่ในพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า มักจะมีสภาพเป็นทางลำลอง ผิวจราจรเป็นดินหรือลูกรังมีขนาดความกว้างของช่องจราจรไม่ชัดเจน หรือมีขนาดความกว้างของช่องจราจรไม่สม่ำเสมอกันตลอดทั้งเส้นทาง การปรับปรุงผิวจราจรในกรณีนี้อาจจะไม่สามารถหลีกเลี่ยงการขยายช่องจราจรเดิมได้ เนื่องจากการปรับปรุงผิวจราจรจำเป็นต้องให้มีขนาดความกว้างของช่องจราจรสม่ำเสมอกันตลอดทั้งเส้นทาง และหากเป็นทางโค้งในบริเวณภูเขาสูงชันด้วยแล้ว ยังจำเป็นต้องขยายทางโค้ง (Curve Widening) เพื่อความสะดวกและปลอดภัยในการจราจรตามหลักวิศวกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

รัฐมนตรีช่วยว่าการ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองแผนงาน

โทรศัพท์ 0 2281 6262

โทรสาร 0 2281 3110